



**PENYALAHGUNAAN IZIN KEIMIGRASIAN OLEH WARGA  
NEGARA ASING DALAM MENDAPATKAN  
PASPOR INDONESIA**  
(Studi Kasus Penyalahgunaan Izin Keimigrasian oleh Warga Negara Afganistan)

**TESIS**

**POLTAK MAROJAHAN**

**1520922095**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
2018**



**PENYALAHGUNAAN IZIN KEIMIGRASIAN OLEH WARGA  
NEGARA ASING DALAM MENDAPATKAN  
PASPOR INDONESIA**

**(Studi Kasus Penyalahgunaan Izin Keimigrasian oleh Warga Negara Afganistan)**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Magister Hukum**

**POLTAK MAROJAHAN**

**1520922095**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
2018**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan secara benar.

Nama : Poltak Marojahan  
NRP : 1520922095  
Tanggal : 10 Februari 2018

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 10 Februari 2018

Yang Menyatakan,

  
Poltak Marojahan

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Poltak Marojahan  
NRP : 1520922095  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Penyalahgunaan Izin Keimigrasian Oleh Warga Negara Asing Dalam  
Mendapatkan Paspor Indonesia (Studi Kasus Penyalahgunaan Izin  
Keimigrasian oleh Warga Negara Afganistan)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti ini Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 10 Februari 2018

Yang menyatakan,



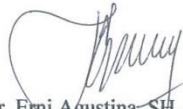
Poltak Marojahan

## PENGESAHAN

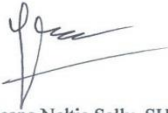
Tesis diajukan oleh :

Nama : Poltak Marojahan  
NRP : 1520922095  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Judul Tesis : Penyalahgunaan Izin Keimigrasian Oleh Warga Negara Asing Dalam Mendapatkan Paspor Indonesia (Studi Kasus Penyalahgunaan Izin Keimigrasian oleh Warga Negara Afganistan)

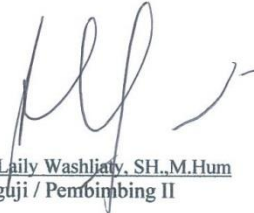
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.



Dr. Erni Agustina, SH.,Sp.N  
Ketua Penguji



Prof. Dr. Jeane Neltje Sally, SH.,MH.,APU  
Penguji I / Pembimbing I



Dr. Dra. Hj. Laily Washliaty, SH.,M.Hum  
Penguji / Pembimbing II



Dwi Esi Yuli Larina, SH.,MH  
Dekan



Dr. Erni Agustina, SH.,Sp.N  
Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 10 Februari 2018

# **PENYALAHGUNAAN IZIN KEIMIGRASIAN OLEH WARGA NEGARA ASING DALAM MENDAPATKAN PASPOR INDONESIA**

**(Studi Kasus Penyalahgunaan Izin Keimigrasian oleh  
Warga Negara Afganistan)**

**POLTAK MAROJAHAN**

## **ABSTRAK**

Penelitian ini dilakukan Untuk mengetahui dan menjelaskan tentang penegakkan hukum untuk penyalahgunaan izin keimigrasian oleh Warga Negara Asing dalam mendapatkan paspor Indonesia sesuai dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian, serta menjelaskan tentang upaya penegakan hukum atas terjadinya penyalahgunaan izin keimigrasian oleh Warga Negara Afganistan untuk penggunaan dokumen perjalanan atau paspor di Indonesia. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah penegakan hukum. Penegakan hukum merupakan suatu persoalan yang dihadapi oleh setiap masyarakat. Perkataan penegakan hukum berarti melaksanakan ketentuan di dalam masyarakat. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yang bersifat yuridis empiris, yaitu penelitian tentang hukum dimana pelaksanaannya terdapat kejanggalan-kejanggalan yakni terhadap izin keimigrasian oleh Warga Negara Asing. Hasil penelitian ini dirumuskan bahwa pengaturan penegakan hukum untuk penyalahgunaan izin keimigrasian oleh warga negara asing dalam penggunaan dokumen perjalanan atau paspor selama memasuki wilayah Indonesia sesuai dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian dilakukan melalui tahap pemeriksaan dokumen perjalanan atau paspor di Tempat Pemeriksaan Imigrasi (TPI) untuk dilakukan pengecekan tentang kebenaran identitas dan keaslian dokumen perjalanan atau paspor yang digunakan oleh Warga Negara Asing yang memasuki wilayah Indonesia. Upaya penegakkan hukum atas terjadinya penyalahgunaan izin keimigrasian oleh Warga Negara Afganistan Afganistan, Cina, Taiwan, Iran serta orang asing lainnya yang dapat memalsukan dokumen perjalanan atau paspor dengan berbagai modus operandinya berhasil memasuki wilayah Indonesia sebagai tempat tujuan untuk tinggal maupun sebagai tempat transit untuk menuju negara maju seperti Australia dilakukan melalui operasi razia yang dilakukan oleh pihak Imigrasi maupun instansi pemerintah lainnya yang terkait. Melalui operasi razia tersebut, dapat dilakukan upaya penegakkan hukum dengan menjerat pelaku dengan hukum penjara, denda hingga pendeportasian. Faktor-faktor penyebab terjadinya tindakan pelanggaran dengan penyalahgunaan izin keimigrasian oleh Warga Negara Afganistan Afganistan, Cina, Taiwan, Iran serta orang asing lainnya karena adanya kelompok orang yang diberikan imbalan sejumlah uang guna meloloskan keberadaan orang asing tersebut memasuki wilayah Indonesia, serta masih minimnya jumlah aparat penegak hukum yang dapat melakukan upaya pendeteksian atau pencegahan terjadinya pelanggaran tersebut yang menyebabkan masih terjadinya kasus penyalahgunaan izin keimigrasian oleh Warga Negara Asing memasuki wilayah Indonesia.

Kata kunci : Penyalahgunaan izin, Razia, Deportasi

**ABUSE OF IMMIGRATION LICENSES BY FOREIGN CITIZENS IN  
GETTING PASSPORT INDONESIA**  
*(Case Study of Immigration Permit Abuse by Afghans)*

**POLTAR MAROJAHAN**

**ABSTRACT**

*This research was conducted to know and explain about law enforcement for the misuse of Immigration permit by foreign citizen in obtaining Indonesian passport in accordance with the Law Number 6 Year 2011 on Immigration, and explaining about law enforcement effort for the misuse of immigration permit by the citizens of Afghanistan for use of travel documents or passports in Indonesia. The theory used in this research is law enforcement. Law enforcement is a problem faced by every society. The wording of law enforcement means implementing the provisions in society. The research method used is research that is juridical empirical, that is research about law where its implementation there are irregularities that is to permit of Immigration by Foreign Residents. The results of this study formulated that the law enforcement arrangements for the misuse of immigration permits by foreign citizens in the use of travel documents or passport during entering the territory of Indonesia in accordance with Law No. 6 of 2011 on Immigration done through the inspection phase of travel documents or passports at the Immigration Checkpoint ( TPI) to check the authenticity of the identity and authenticity of travel documents or passports used by foreigners entering the territory of Indonesia. Efforts to enforce the law on the improper use of immigration clearance by Afghans of Afghanistan, China, Taiwan, Iran and other foreigners who can falsify travel documents or passports with various modus operandi succeeded in entering the territory of Indonesia as a place to live as well as a transit point to the country progressing as Australia is conducted through raid operations conducted by the Immigration authorities and other relevant government agencies. Through the operation of the raids, law enforcement efforts can be carried out by ensnaring offenders with prison law, fines to deportation. Factors contributing to the violation by improper immigration permit by Afghan citizens of Afghanistan, China, Taiwan, Iran and other foreigners because of the group of people who were given a sum of money to pass the presence of foreigners into the territory of Indonesia, and still the minimum number of officers law enforcers who can make efforts to detect or prevent the occurrence of such violations that cause the occurrence of cases of abuse of immigration permits by foreigners entering the territory of Indonesia.*

*Keywords: Misuse of permission, Raids, Deportation*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan Tuhan Yang Maha Esa, karena anugrahNya tesis ini “Penyalahgunaan Izin Keimigrasian Oleh Warga Negara Asing Dalam Mendapatkan Paspor Indonesia (Studi Kasus Penyalahgunaan Izin Keimigrasian oleh Warga Negara Afganistan)” ini dapat diselesaikan. Diharapkan kajian akademik yang sederhana ini dapat memperkaya ilmu pengetahuan.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang tidak terhingga kepada yang terhormat :

1. Yth. Rektor UPN Veteran Jakarta, Prof. Dr. IR. Eddy Siradj, M.Sc, Eng.
2. Yth. Ibu Dwi Desi Yayi Tarina, SH.,MH, selaku Dekan Fakultas Hukum
3. Yth, Ibu Prof. Dr. Jeane Neltje Sally, SH.,MH.,APU, selaku Pembimbing I
4. Yth. Ibu Dr. Dra. Hj. Laily Washliaty, SH.,M.Hum, selaku Pembimbing II

Akhir kata, semoga tulisan ini dapat berguna bagi semua pihak yang sempat membacanya, serta menambah bahan bacaan yang bermanfaat bagi yang berkepentingan dengan masalah ini.

Jakarta, 10 Februari 2018

Penulis,

Poltak Marojahan



## DAFTAR ISI

|   |             |
|---|-------------|
| <b>HALAMAN SAMPUL</b> .....   | <b>i</b>    |
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....  | <b>ii</b>   |
| <b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....   | <b>iii</b>  |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....  | <b>iv</b>   |
| <b>ABSTRAK</b> .....  | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRACT</b> .....   | <b>vi</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....   | <b>vii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....   | <b>viii</b> |
| <br>  |             |
| <b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....  | <b>1</b>    |
| I.1. Latar Belakang Masalah .....   | 1           |
| I.2. Rumusan Masalah.....   | 7           |
| I.3. Tujuan Penelitian.....   | 7           |
| I.4. Manfaat Penelitian .....   | 8           |
| I.5. Kerangka Teoritis .....  | 8           |
| I.6. Kerangka Konseptual.....   | 23          |
| I.7. Metode Penelitian .....  | 24          |
| I.7. Sistematika Penulisan .....  | 24          |
| <br>  |             |
| <b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b> .....  | <b>25</b>   |
| II.1 Tinjauan Teori dan Konsep Penegakan Hukum .....  | 25          |
| II.2 Tindak Pidana Keimigrasian .....   | 37          |
| II.3 Pengertian Warga Negara.....   | 51          |
| <br>  |             |
| <b>BAB III : METODE PENELITIAN</b> .....  | <b>58</b>   |
| III.1 Metode Penelitian .....   | 58          |
| III.2 Jenis Penelitian .....  | 59          |
| III.3 Sifat Penelitian .....  | 59          |
| III.4 Pendekatan Penelitian .....   | 59          |
| III.5 Jenis dan Sumber Bahan Hukum .....  | 60          |
| III.6 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....   | 61          |
| III.7 Teknik Analisis Bahan Hukum .....   | 62          |
| <br>  |             |
| <b>BAB IV : HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN</b> .....   | <b>63</b>   |
| IV.1 Pengaturan Penegakan Hukum Dalam Penyalahgunaan Izin Keimigrasian<br>Oleh Warga Negara Asing di Indonesia Sesuai Dengan Undang-Undang<br>No. 6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian ..... | 63          |
| IV.2 Kasus Pelanggaran Keimigrasian oleh Warga Negara Asing yang<br>Memasuki Wilayah Indonesia.....   | 83          |
| IV.3 Penyalahgunaan Izin Keimigrasian Warga Negara Asing dari Studi<br>Putusan No. 1424 K/Pid.Sus/2015.....   | 87          |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| <b>BAB V : PENUTUP</b> | <b>106</b> |
| V.1 Kesimpulan         | 106        |
| V.2 Saran              | 108        |

**DAFTAR PUSTAKA**

**RIWAYAT HIDUP**