



**AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI PENGADAAN
KAPAL NELAYAN PADA PROGRAM PENGELOLAAN
PERIKANAN TANGKAP DI KEMENTERIAN KELAUTAN
DAN PERIKANAN**

SKRIPSI

SUYANTI 1510112094

PROGRAM SARJANA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA

2019



**AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI PENGADAAN
KAPAL NELAYAN PADA PROGRAM PENGELOLAAN
PERIKANAN TANGKAP DI KEMENTERIAN KELAUTAN
DAN PERIKANAN**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Akuntansi**

SUYANTI 1510112094

PROGRAM SARJANA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA

2019

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Suyanti

NIM. : 1510112094

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 10 Januari 2019

Yang Menyatakan



Suyanti

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Suyanti
NIM. : 1510112094
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : Akuntansi S1
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas Skripsi saya yang berjudul:

***Akuntabilitas dan Transparansi Pengadaan Kapal Nelayan Pada
Program Pengelolaan Perikanan Tangkap Di Kementerian
Kelautan dan Perikanan***

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 10 Januari 2019

Yang Menyetujui



Suyanti.



LEMBAR PENGESAHAN

AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI PENGADAAN KAPAL NELAYAN PADA PROGRAM PENGELOLAAN PERIKANAN TANGKAP DI KEMENTERIAN KELAUTAN DAN PERIKANAN

Dipersiapkan dan disusun oleh:

SUYANTI 1510112094

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada tanggal : 10 Januari 2019
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima



Dr. Ni Putu Eka Widiastiwi, S.E., M.Si, CSRS
Ketua Penguji



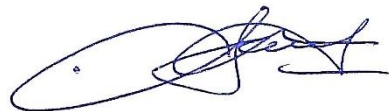
Drs. Munasiron Miftah, M.M.
Penguji I



Subur, S.E., M.M.
Penguji II (Pembimbing II)



Dr. Ni Putu Eka Widiastiwi, S.E., M.Si, CSRS
Ketua Jurusan Akuntansi



Danang Mintovuwono, S.E., M.Ak.
Ketua Program Studi

Disahkan di : Jakarta
Pada tanggal : 10 Januari 2019

***Accountability and Transparency of Procurement of Fishing Vessels
in Program Pengelolaan Perikanan Tangkap in Ministry of
Maritime Affairs and Fisheries Republic of Indonesia***

By Suyanti

Abstract

This research is an interpretive ethnomethodology qualitative study which aims to determine the accountability and transparency of the procurement of fishing boats from the beginning of the procurement intended for community assistance and conformity to government procurement regulations. Accountability refers to the process of procuring fishing boats that have described responsibility for the management of APBN funds, while the transparency referred to is information disclosure to the public as a contributor to the state budget. Accountability and transparency can be realized if they comply with procedures and the existence of independent parties involved. The regulation in question is PP Nomor 16 Tahun 2018 concerning Government Procurement of Goods / Services and Government PP 27 Tahun 2014 concerning Management of BMN. The data sources used were interviews, observations and the presence of supporting documents such as the Berita Acara Serah Terima (BAST). The results of this study indicate that accountability and transparency have mostly been implemented and are in accordance with PP No. 16 Tahun 2018 and PP No. 27 Tahun 2014, however, the constraints of a lack of accountability occur from the external Ministry of Maritime Affairs and Fisheries. Realization of fisheries facilities assistance is not fully in accordance with the target, because there are still recipients who deliberately misuse their use.

Keywords: *Accountability, Transparency, Procurement of Fishing Vessels, PP No. 16 Tahun 2018, PP No. 27 Tahun 2014*

Akuntabilitas dan Transparansi Pengadaan Kapal Nelayan Pada Program Pengelolaan Perikanan Tangkap di Kementerian Kelautan dan Perikanan

Oleh Suyanti

Abstrak

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif etnometodologi interpretif yang bertujuan untuk mengetahui akuntabilitas dan transparansi pelaksanaan pengadaan kapal nelayan yang dari awal pengadaannya diniatkan untuk bantuan masyarakat dan kesesuaian terhadap peraturan pengadaan barang/jasa pemerintah. Akuntabilitas yang dimaksud adalah proses pelaksanaan pengadaan kapal nelayan telah menggambarkan tanggungjawab atas pengelolaan dana APBN, sementara transparansi yang dimaksud adalah keterbukaan informasi kepada masyarakat sebagai penyumbang APBN. Akuntabilitas dan transparansi dapat terealisasi jika mematuhi prosedur dan adanya pihak independen yang terlibat. Peraturan yang dimaksud adalah PP Nomor 16 Tahun 2018 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah dan PP Nomor 27 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan BMN. Sumber data yang digunakan adalah wawancara, observasi dan adanya dokumen pendukung seperti Berita Acara Serah Terima (BAST). Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa akuntabilitas dan transparansi sebagian besar telah diterapkan dan telah sesuai dengan PP Nomor 16 Tahun 2018 dan PP Nomor 27 Tahun 2014, namun, kendala dari kurangnya akuntabilitas terjadi dari pihak eksternal Kementerian Kelautan dan Perikanan. Realisasi bantuan sarana perikanan belum sepenuhnya sesuai dengan sasaran, karena masih terdapat penerima yang sengaja menyalahgunakan pemanfaatannya.

Kata Kunci : Akuntabilitas, Transparansi, Kapal Nelayan, PP No 16 Tahun 2018, PP No 27 Tahun 2014



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

EKONOMI DAN BISNIS

Sekretariat : Jl RS. Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta 12450, Telp. 79622558, 79622519 Fax. 79622558
Homepage : <http://www.upnj.ac.id> Email : puskorm@upnj.ac.id

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI SEMESTER GASAL TA. 2018/2019

Hari ini Kamis, tanggal 10 Januari 2019, telah dilaksanakan Ujian Skripsi bagi mahasiswa :

Nama : SUYANTI

No.Pokok Mahasiswa : 1510112094

Program : Akuntansi S.1

Dengan judul skripsi sebagai berikut :
Akuntabilitas Dan Transparansi Pengadaan Kapal Nelayan Pada Program Pengelolaan Perikanan Tangkap Di
Kementerian Kelautan Dan Perikanan
Dinyatakan yang bersangkutan *Lulus / Tidak Lulus **

Penguji

No	Dosen Penguji	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Ni Putu Eka Widiastuti, S.E., M.Si, CSRS	Ketua	1.
2	Drs. Munasiron Miftah, MM	Anggota I	2.
3	Subur, SE, MM	Anggota II (**)	3.

Keterangan :
*) Coret yang tidak perlu
**) Dosen Pembimbing



Jakarta, 10 Januari 2019
Mengesahkan
A.n. DEKAN
Kaprodi. Akuntansi S.1

Danang Mulyawan, SE, M.Ak

PRAKATA

Segala puji bagi Allah SWT, Tuhan semesta alam. Atas berkat, rahmat, dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan penelitian ini, yang berjudul “Akuntabilitas dan Transaparansi Pengadaan Kapal Nelayan Pada Program Pengelolaan Perikanan Tangkap di Kementerian Kelautan dan Perikanan” dengan baik. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah kepada Nabi Muhammad SAW, para sahabat, keluarga dan seluruh umatnya hingga akhir zaman, semoga mendapat safaat Beliau di akhirat kelak. Aamiin.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA dan Subur, SE, MM selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan arahan dan saran-saran yang sangat bermanfaat, Bapak Danang Mintoyuwono, S.E, M.Ak. Selaku Ka. Prodi S1 Akuntansi, Dr. Prasetyo Hadi, S.E, M.M, CFMP. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan serta seluruh dosen UPN “Veteran” Jakarta yang telah membimbing saya selama proses perkuliahan, serta para karyawan yang berada di UPN “Veteran” Jakarta.

Selain itu, ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada kedua orang tua kandung, Ibuku Ngatmi dan Bapak Suhartono yang penulis sayangi, dan selalu memberikan semangat serta doa. Orang tua kedua yang telah bertanggungjawab penuh selama penulis merantau di Jakarta, Ibu Yuli Safrida dan Bapak Slamet, S.E. Terima kasih untuk Mbak Siti, Mbak Tum dan Ipah, saudara tercinta yang selalu mendukung baik secara materi maupun nonmateri. Terima kasih untuk teman-teman LDK Uswah, LDF Al-Jihad yang selama ini mengajarkan untuk terus lebih baik. Terima kasih kepada teman seperjuangan 3,5 tahun angkatan 2015 terkhusus untuk Lokal C. Tak lupa penulis sampaikan untuk Mbak Murobbi, adik-adik binaan mentoring dan teman-teman lain yang tak bisa penulis sebut satu per satu yang telah memberikan semangat dan bantuan yang sangat berarti dalam penyusunan penelitian ini.

Penulisan karya ilmiah ini tidak lepas dari sempurna, penulis pun menyadari bahwa kekeliruan sangat mungkin terjadi. Selanjutnya, penulis berharap karya ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan penulis secara khusus.

Jakarta, 10 Januari 2019

Suyanti

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
ABSTRACT	vi
ABSTRAK	vii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian	6
1.3 Perumusan Masalah	6
1.4 Tujuan Penelitian.....	7
1.5 Manfaat Hasil Penelitian	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Sebelumnya	9
2.2 Landasan Teori.....	15
2.2.1 Organisasi Sektor Publik.....	15
2.2.2 Akuntabilitas	18
2.2.3 Transparansi	21
2.2.4 Barang Milik Negara	23
2.2.5 Pengadaan Barang Milik Negara	31
2.2.6 Pemindahtanganan Barang Milik Negara	36
2.2.7 Kapal Nelayan (Kapal Perikanan)	38
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Metode Kualitatif	42
3.1.1 Penelitian Kualitatif.....	42
3.1.2 Paradigma Interpretif.....	43
3.1.3 Pendekatan Etnometodologi.....	44
3.2 Lokasi Penelitian	45
3.3 Objek, Subjek Penelitian, dan Sumber Data	45
3.3.1 Objek Penelitian	45
3.3.2 Subyek Penelitian.....	46
3.3.3 Sumber Data Penelitian.....	46
3.4 Teknik Pengumpulan Data dan Pengolahan Data	49
3.5 Teknik Validitas Data.....	50

3.6	Analisa Data	51
3.7	Desain Penelitian.....	52
BAB IV	PENGADAAN KAPAL NELAYAN PADA PROGRAM PENGELOLAAN KAPAL PERIKANAN.....	54
4.1	Pengantar	54
4.2	Sub Bagian Perencanaan dan Penganggaran.....	57
4.2.1	Proses Perencanaan dan Penganggaran.....	58
4.3	Direktorat Perikanan Tangkap dan Alat Tangkap Ikan.....	66
4.2.1	Tahap Persiapan	67
4.2.2	Tahap Pelaksanaan	71
4.2.3	Tahap Serah Terima	74
4.2.4	Pencatatan Akuntansi	76
4.3	Sub Bagian Monitoring, Evaluasi dan Pelaporan	77
BAB V	AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI PENGADAAN KAPAL NELAYAN	80
5.1	Pengantar	80
5.2	Penyusunan Perencanaan dan Penganggaran.....	82
5.3	Pelaksanaan Pengadaan Kapal Nelayan.....	87
5.3.1	Persiapan Pengadaan	87
5.3.2	Pelaksanaan Pengadaan.....	89
5.3.3	Serah Terima	91
5.3.4	Pencatatan Akuntansi	92
5.4	Monitoring, Evaluasi dan Pelaporan	96
5.5	Kendala Selama Proses Pengadaan	97
BAB VI	SIMPULAN DAN SARAN	100
6.1	Simpulan	100
6.2	Keterbatasan.....	101
6.3	Saran.....	101
	DAFTAR PUSTAKA	103
	RIWAYAT HIDUP	
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Karakter Organisasi Publik	15
Tabel 2.	Elemen Organisasi Publik	18
Tabel 3.	Jenis Kapal Menurut Ukuran.....	39
Tabel 4.	Data Informan	47

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Elemen Akuntabilitas Sektor Publik	17
Gambar 2.	Lingkup Pengelolaan BMN	25
Gambar 3.	Jenis-jenis Observasi	46
Gambar 4.	Desain Penelitian	34
Gambar 5.	Proses Pengadaan Kapal Nelayan Pada Program Perikanan Tangkap	54
Gambar 6.	Proses Perencanaan	56
Gambar 7.	Mekanisme Pencairan Anggaran	57
Gambar 8.	Mekanisme Pencairan Anggaran	58
Gambar 9.	Mekanisme Penetapan Penerima Bantuan Kapal	70
Gambar 10.	Proses Pelaksanaan Pengadaan	70
Gambar 11.	Proses Pemilihan Penyedia	68
Gambar 12.	Mekanisme Serah Terima Kapal Bantuan Nelayan	71
Gambar 13.	Proses Monitoring, Evaluasi dan Pelaporan Pengadaan Kapal Nelayan	74
Gambar 14.	Laporan Posisi BMN di Neraca per 31 Desember 2016	95
Gambar 15.	Laporan Posisi BMN di Neraca per 31 Desember 2017	95
Gambar 16.	Ringkasan Nilai Persediaan	95

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Penjelasan Proses Pelaksanaan Pengadaan oleh Bapak Yusuf
- Lampiran 2. Berita Acara Serah Terima Bantuan Sarana Perikanan
- Lampiran 3. Bukti keterbukaan informasi KKP pada media online
- Lampiran 4. Laporan Barang Milik Negara 31 Desember 2016
- Lampiran 5. Laporan Barang Milik Negara 31 Desember 2017
- Lampiran 6. Persediaan di Neraca Laporan Keuangan 2016 & 2017
- Lampiran 7. Beban Persediaan Realisasi Anggaran Laporan Keuangan 2016 & 2017
- Lampiran 8. Anggaran dan Realisasi Belanja Barang 2016
- Lampiran 9. Surat Izin Persetujuan riset