



**TINJAUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2019
TERHADAP PENINGKATAN ANGKA PERKAWINAN DI
BAWAH UMUR**

SKRIPSI

KARINA NOVITA DEWI

1810611158

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN

JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM

2022



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL:

**TINJAUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2019 TERHADAP
PENINGKATAN ANGKA PERKAWINAN DI BAWAH UMUR**

KARINA NOVITA DEWI

1810611158

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi S1 - Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 5 Maret 2022

Mengetahui

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

Taupiqqurrahman, S. H., M. Kn.
NIP. 198701022019031006

Menyetujui

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Sulastri, S. H., M. H.
NIP. 197206251994032001



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM

PENGESAHAN

Skripsi/~~Memorandum Hukum~~ diajukan oleh:

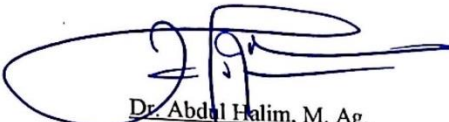
Nama : KARINA NOVITA DEWI

NPM : 1810611158

Program Studi : S1 Ilmu Hukum

Judul : TINJAUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN
2019 TERHADAP PENINGKATAN ANGKA
PERKAWINAN DI BAWAH UMUR

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.



Dr. Abdul Halim, M. Ag.
Ketua



Dr. Iwan Erar, S.H., Mkn
Anggota 1



Sulastri, S.H., M.H.
Anggota 2



Abdul Halim, M. Ag.
Dekan



Taupiqurrahman, S.H., M.Kn
Kaprosdi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 18-03-2022

BIODATA PENULIS

Nama : Karina Novita Dewi

Tempat/Tgl. Lahir : Magetan/ 11 September 2000

Jenis Kelamin : ~~Laki-Laki~~/Perempuan

Agama : Islam

Kewarganegaraan : Indonesia

Alamat : Jalan Mangga Rt.01/04 No.31A Gandaria Selatan, Cilandak, Jakarta Selatan

No. Telpon : 087884573144

Email : karinanovitadewi@upnvj.ac.id

Nama Orang Tua

a. Ayah : Lo Wie Tjie

b. Ibu : Winarsih

PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SD PANGUDI LUHUR (Lulus Th. 2012)
2. SMP : SMP PANGUDI LUHUR (Lulus Th. 2015)
3. SMA : SMAN 70 JAKARTA (Lulus Th. 2018)

PENGALAMAN ORGANISASI

1. Volunteer Aksi Sosial Veteran Law Fest 3.0 SAAJA (2018)
2. Panitia Sportavest bag. Humas (Oktober-November 2020)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi/artikel ilmiah/memorandum hukum adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Karina Novita Dewi

NIM : 1810611158

Tanggal : 5 Maret 2022

Tanda Tangan :



Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Karina Novita Dewi
NIM/NPM : 1810611158
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi/~~Memorandum Hukum~~
Judul : TINJAUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2019
TERHADAP PENINGKATAN ANGKA PERKAWINAN DI
BAWAH UMUR

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi/~~memorandum hukum~~ dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-Exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU/~~TIDAK SETUJU~~ untuk melanjutkan pengolahan data skripsi/memorandum hukum menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA/~~TIDAK BERSEDIA~~ mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi/memorandum hukum yang dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional

nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN bersama
dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 5 Maret 2022

Yang menyatakan,



Karina Novita Dewi

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis diberikan kesehatan dan umur yang panjang sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir dengan tepat waktu. Tugas akhir dengan judul **Tinjauan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Terhadap Peningkatan Perkawinan Di Bawah Umur** disusun dengan tujuan guna memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Jurusan Hukum di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini dapat terselesaikan tepat waktu atas bantuan dan dukungan dari banyak pihak. Maka dari itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Abdul Halim, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu dan menambah pengetahuan di Fakultas Hukum UPN Veteran Jakarta.
2. Ibu Dwi Aryanti, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Bidang Akademik yang telah membantu dan memberikan informasi dalam bidang akademik kepada penulis selama proses perkuliahan. Serta terima kasih selaku Dosen Penguji Ujian Seminar Proposal Skripsi yang telah memberikan masukan kepada penulis sehingga penulis dapat melengkapi skripsi ini hingga selesai.
3. Bapak Khorirur Rizal Lutfi, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan Bidang Umum dan Keuangan yang telah membantu penulis selama penulis berkuliah di UPN Veteran Jakarta.
4. Bapak H. Heru Suyanto, S.H., M.H., C.L.A selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerja sama atas bantuannya kepada penulis pada saat proses perkuliahan selama penulis berkuliah di Fakultas Hukum.
5. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn., selaku Ketua Program Studi S1 Hukum yang selalu memberikan informasi mengenai perkuliahan di UPN Veteran Jakarta.

6. Bapak Dr. Satino S.Sos., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu membimbing dan memberi saran terhadap penulis sejak masuk perkuliahan hingga saat ini dalam bidang akademik.
7. Ibu Sulastri, S.H, M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya guna membimbing serta membantu penulis dalam pengerjaan skripsi ini dan juga memberikan saran dan kritik yang membangun untuk penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu.
8. Pengadilan Agama Jakarta Selatan dan Hakim, yang telah memberikan data, informasi dan juga meluangkan waktu untuk wawancara dalam skripsi ini.
9. Kedua orang tua penulis, Lo Wie Tjie dan Winarsih, yang senantiasa mendoakan, memberikan kasih sayang dan menyemangati penulis yang khususnya pada saat pengerjaan tugas akhir secara langsung maupun dari tindakan sehingga penulis termotivasi untuk secepatnya menyelesaikan skripsi.
10. Adik penulis, Katherine Elysia Dewi, yang selalu menemani dan menyemangati penulis pada saat pengerjaan tugas akhir.
11. Teman-teman SMA penulis, Vina, Chinta, Dinda, Cilla, Eril, Farah, Kissy dan Putri, yang selalu menyemangati dan juga sebagai teman bertukar pikiran penulis pada saat pengerjaan skripsi dengan memberikan masukan-masukan.
12. Teman-teman kuliah penulis, Vindy, Nickyta dan Shafa, yang sudah menjadi teman dari awal masuk perkuliahan yang selalu menemani dan menyemangati saat proses perkuliahan dan juga Intan yang menjadi teman seperjuangan penulis pada saat awal pengerjaan skripsi hingga sekarang.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna karena kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT. Maka dari itu, penulis sangat terbuka atas saran dan kritik membangun untuk perbaikan penelitian di masa yang akan datang. Selain itu, penulis berharap agar tugas akhir ini dapat memberikan manfaat

bagi para pembaca sehingga dapat menambah wawasan dan pengetahuan yang berguna dari tugas akhir ini.

Jakarta, 5 Maret 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Karina', written in a cursive style.

Karina Novita Dewi

ABSTRAK

Dilakukannya perubahan atas Undang-Undang Perkawinan untuk menyamakan batasan usia perkawinan tentu memiliki tujuan agar dapat mengurangi perkawinan di bawah umur. Dengan usia yang diubah menjadi 19 tahun dirasa kedua belah pihak sudah siap secara fisik maupun psikis. Tujuan penelitian ini disusun untuk meninjau Undang-Undang Perkawinan mengenai perubahan batasan umur apakah menyebabkan peningkatan perkawinan di bawah umur dan juga mengenai upaya yang dilakukan pemerintah guna menekan laju peningkatan perkawinan di bawah umur. Metode penelitian yang digunakan berjenis yuridis normatif dengan pendekatan masalah menggunakan pendekatan undang-undang (*statue approach*). Data didapatkan menggunakan metode pengumpulan data secara kepustakaan berdasarkan jurnal ilmiah, buku dan berita *online*. Data-data tersebut dianalisis menggunakan teknik kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dengan adanya perubahan mengenai batasan umur perkawinan menyebabkan angka perkawinan di bawah umur mengalami peningkatan sehingga perubahan tersebut belum dapat menekan angka perkawinan di bawah umur. Selain itu, terdapat upaya yang dapat dilakukan pemerintah guna menekan laju peningkatan perkawinan di bawah umur seperti pembinaan pendidikan dan pembinaan pasangan sebelum menikah. Kesimpulan dari penelitian ini yaitu dengan adanya perubahan dalam Undang-Undang Perkawinan mengenai standar usia untuk melakukan perkawinan tidak berjalan efektif di lapangan. Dengan adanya perubahan tersebut yang semula memiliki tujuan untuk mengurangi perkawinan dini tetapi menjadi menimbulkan permasalahan baru. Maka, dengan dinaikkan batasan umur bukan merupakan cara untuk menekan peningkatan perkawinan di bawah umur.

Kata Kunci: Undang-Undang Perkawinan, Peningkatan, Perkawinan Bawah Umur

ABSTRACT

The amendment to the Marriage Law to equalize the age limit for marriage certainly has the aim of reducing underage marriage. With the age being changed to 19 years, it is felt that both parties are ready physically and psychologically. The purpose of this research is to review the Marriage Law regarding changes in the age limit whether it causes an increase in underage marriages and also about the efforts made by the government to suppress the rate of increase in underage marriages. The research method used is a normative juridical type with a problem approach using a status approach. The data was obtained using a literature collection method based on scientific journals, books and online news. These data were analyzed using qualitative techniques. The results showed that changes in the age limit for marriage caused the number of underage marriages to increase so that these changes have not been able to suppress the number of underage marriages. In addition, there are efforts that the government can take to reduce the rate of increase in underage marriages, such as education and fostering couples before marriage. The conclusion of this study is that changes in the Marriage Law regarding the age standard for marriage are not effective in the field. With these changes, which originally had the aim of reducing early marriage, it became a new problem. Thus, increasing the age limit is not a way to suppress the increase in underage marriage.

Keywords: Marriage Law, Enhancement, Early Marriage

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
BIODATA PENULIS	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	3
C. Ruang Lingkup Penelitian	3
D. Tujuan dan Manfaat	3
E. Metode Penelitian	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
A. Literature Review	7
B. Tinjauan Teori	16
BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN	33
A. Peningkatan Perkawinan Di Bawah Umur Setelah Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019	33
B. Penyebab Meningkatnya Perkawinan Di Bawah Umur Setelah Undang- Undang Nomor 16 Tahun 2019.....	35
BAB IV PEMBAHASAN	38
A. Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Menyebabkan Terjadinya Peningkatan Perkawinan Di Bawah Umur	38
B. Upaya Pemerintah Guna Menekan Laju Peningkatan Perkawinan Di Bawah Umur	47
BAB V PENUTUP	53
A. Kesimpulan	53

B. Saran	54
DAFTAR PUSTAKA	55
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Dispensasi Perkawinan Dibawah Umur	34
---	----