



**PENERAPAN SANKSI PERUBAHAN PERILAKU DALAM PERKARA
PERSAINGAN USAHA**

(SKRIPSI)

Graceya Iranita Tarigan

1810611149

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

2021



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL:

PENERAPAN SANKSI PERUBAHAN PERILAKU DALAM PERKARA

PERSAINGAN USAHA

GRACEYA IRANITA TARIGAN

1810611149

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji

Program Studi S-1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, Desember 2021

Mengetahui

Menyetujui

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn

NIP. 198701022019031006

Sylvana Murni Deborah Hutabarat, S.H., M.H.

NIP. 199003112019031014



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1-ILMU HUKUM

PENGESAHAN

Skripsi Hukum diajukan oleh:

Nama : Graceya Iranita Tarigan
NPM : 1810611149
Program Studi : S1-Ilmu Hukum
Judul : PENERAPAN SANKSI PERUBAHAN PERILAKU
DALAM PERKARA PERSAINGAN USAHA

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Heru Suyanto, S.H., M.H.

Ketua

Dwi Desi Yayi T, S.H., M.H

Anggota 1

Sylvana Murni Deborah H. S.H., M.H.

Anggota 2

Dr. Abdul Halim, M.Ag.

Dekan

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn.

Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : Januari 2022



PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Graceya Iranita Tarigan

Nim : 1810611149

Tanggal : Januari 2022

Tanda Tangan



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Graceya Iranita Tarigan
NIM/NPM : 1810611149
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi
Judul : Penerapan Sanksi Perubahan Perilaku Dalam Perkara
Persaingan Usaha

Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty Rights*).

1. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan Bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
2. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, Desember 2021

Yang menyatakan,

Graceya Iranita Tarigan

KATA PENGANTAR

Puji sembah syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas kemurahan, berkat, dan kasihNya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir dalam bentuk skripsi dengan judul **“PENERAPAN SANKSI PERUBAHAN PERILAKU DALAM PERKARA PERSAINGAN USAHA”**. Dengan diajukannya judul skripsi tersebut dijadikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pada saat melakukan penyusunan tugas akhir dalam bentuk skripsi ini, penulis banyak mendapatkan banyak dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak, terutama kedua orang tua penulis yaitu Bapak Imanuel G tarigan dan Ibu Ratni Ginting yang telah senantiasa mendoakan, memberikan dukungan, dan semangat kepada penulis yang tiada henti-hentinya. Tak lupa juga penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh keluarga besar sahabat serta orang-orang disekitar penulis atas dukungan yang telah diberikan.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada berbagai pihak atas bantuan serta dukungan kepada penulis, yaitu kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu memberikan kasih, kebaikan, berkat, kesehatan sehingga penulis mampu menyelesaikan perkuliahan dan penulisan skripsi ini, karena hanya melalui Dia tempat bagi penulis untuk mencurahkan isi hati, meminta dan mengucapkan syukur.
2. Terima kasih yang tidak terhingga kepada kedua Orang Tuaku Imanuel G Tarigan dan Ratni Ginting atas kasih dan sayang yang telah tuncurahkan begitu besar kepadaku. Terima kasih kepada selalu menjadi teladan dalam hidup, kesabaran dan kesetiiaannya mengajarkanku untuk terus berharap akan Tuhan dan pemacu semangat hidupku.
3. Ibu Dr. Erna Hernawati, Ak., CPMA., CA., CGOP. Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya.
4. Bapak Dr. Abdul Halim, M.Ag. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

5. Ibu Dwi Aryanti Ramadhani, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan I, Bapak Khoirur Rizal Luthfi, S.H., M.H Selaku Wakil Dekan II, dan
6. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn. Selaku Ketua Program Studi Sarjana Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
7. Ibu Sylvana Murni Deborah Hutabarat, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir penulis yang telah memberikan masukan, saran, nasihat, serta dukungan kepada penulis yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Satino S.Sos., M. H selaku dosen Pembimbing Akademik.
9. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan kepada penulis.
10. Pegawai/Staf Akademik Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, terima kasih atas segala bantuan dan keramahannya dalam menjalankan tugas dan tanggung jawab profesi untuk melayani segala kebutuhan akademik penulis selama perkuliahan hingga selesai.
11. Seluruh Pegawai dan Jajaran Biro Hukum di KPPU yang telah mengizinkan Penulis untuk melakukan magang di KPPU, sehingga penulis mendapat banyak materi dan pembelajaran selama di KPPU.
12. Kepada Pak Adil Hutajulu KPPU yang telah senantiasa membantu penulis dalam mencari tema untuk penulisan Tugas Akhir mengenai Persaingan Usaha.
13. Kepada sahabat – sahabat penulis, Emma, Syifa, Athera, Hawila, Thereza, Jessica, Keiza, Safira, Marhamah, Akira dan Cantika yang sudah menemani penulis serta mau untuk diajak bertukar pendapat dalam melakukan penulisan terhadap skripsi penulis.
14. Kepada, adik Kinzura, selaku adik penulis yang sudah senantiasa menghibur penulis dalam melakukan penulisan skripsi.
15. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2018, terima kasih atas ikatan pertemanan yang terjalin semenjak berada di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

16. Terimakasih pula kepada setiap pihak yang telah membantu, memberikan semangat, dan doa maupun dukungan dalam bentuk apapun kepada penulis sehingga pada akhirnya skripsi penulis pun selesai dibuat.

Jakarta, 16 Desember 2021

Graceya Iranita Tarigan

ABSTRAK

Perubahan Perilaku merupakan salah satu sanksi baru yang tata cara pelaksanaan penerapannya diatur dalam PerKPPU 1/2019 yang mengatur mengenai cara dalam menangani perkara yang melakukan tindakan monopoli dan anti persaingan usaha. Perubahan Perilaku tersebut dituangkan dalam suatu Pakta Integritas Perubahan Perilaku (PIPP) yang berisikan poin-poin penyesuaian yang perlu dilakukan Terlapor. Dalam keberlakuannya sudah terdapat dua perkara yang dijatuhi sanksi Perubahan Perilaku, yaitu pada putusan KPPU mengenai tindakan anti persaingan berupa Diskriminasi yang dilakukan oleh Garuda Indonesia dalam hal pemilihan mitra umroh dan praktik diskriminasi yang dilakukan oleh Lion Group terkait kerjasama penjualan kapasitas kargo. Namun, dalam pemberlakuannya terdapat pelanggaran yang dilakukan oleh Pelaku Usaha terhadap komitmen yang sudah dituangkan dalam PIPP. Tujuan dari penulisan ini adalah untuk menganalisis penerapan sanksi Perubahan Perilaku dalam perkara persaingan usaha dan melihat parameter pelanggaran terhadap PIPP. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif yang mana dilakukan dengan cara pendekatan undang – undang dan kasus serta menggunakan bahan hukum primer berupa Undang – Undang Anti Monopoli dan peraturan – peraturan yang berkaitan dengan persaingan usaha. Hasil penelitian memperlihatkan bahwa dalam penerapan sanksi Perubahan Perilaku dilakukan pertimbangan terhadap dilakukan dengan mempertimbangkan bentuk pelanggaran, , dan kerugian yang diakibatkan dari pelanggaran. Kemudian, komitmen Pelaku Usaha dalam melakukan Perubahan Perilaku dituangkan dalam PIPP yang pengawasannya dilakukan oleh Majelis Komisi selama 60 (enam puluh) hari. Apabila terdapat pelanggaran terhadap PIPP, pemeriksaan dilanjutkan kepada sidang lanjutan.

Kata Kunci: Perubahan Perilaku, Pakta Integritas, KPPU.

ABSTRACT

Changes in behavior are one of the new sanctions whose implementation procedures are regulated in PerKPPU 1/2019 which regulates how to handle cases that commit monopolistic and anti-competitive actions. The behavior change is stated in a Behavior Change Integrity Pact (PIPP) which contains adjustment points that need to be made by the Reported Party. In its implementation, there have been two cases that were sanctioned for behavior change, namely the KPPU's decision regarding anti-competition actions in the form of discrimination carried out by Garuda Indonesia in the selection of Umrah partners and discriminatory practices carried out by the Lion Group related to cooperation in the sale of cargo capacity. However, in its implementation, there are violations committed by Business Actors against the commitments that have been stated in the PIPP. The purpose of this paper is to analyze the application of behavior change sanctions in business competition cases and see the parameters of violations against PIPP. This research method uses a normative juridical approach which is carried out by approaching laws and cases and using primary legal materials in the form of Anti-Monopoly Laws and regulations relating to business competition. The results of the study show that in the application of behavior change sanctions, consideration is carried out by considering the form of the violation, and the losses resulting from the violation. Then, the commitment of the Business Actor in carrying out Behavior Change is stated in the PIPP whose supervision is carried out by the Commission Council for 60 (sixty) days. If there is a violation of the PIPP, the examination will continue to the next trial.

Keywords: *Behavior Change, Integrity Pact, KPPU.*

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
PENGESAHAN	iii
BIODATA PENULIS	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I	2
PENDAHULUAN	2
A. Latar Belakang	2
B. Rumusan Masalah	9
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	9
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
E. Metodologi Penelitian	11
BAB II	13
TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>)	13
B. Tinjauan Teori.....	17
BAB III	19
DESKRIPSI HASIL TEMUAN	19
A. Sanksi Administratif Perubahan Perilaku PerKPPU 1/2019.....	19
B. Praktek Diskriminasi PT Garuda Indonesia (GI)	20
C. Praktik Diskiminasi Lion Group	23
BAB IV	27
PEMBAHASAN	27
A. Penerapan Sanksi Perubahan Perilaku dalam Perkara Persaingan Usaha.	27
1. Tata cara penerapan sanksi Perubahan Perilaku	28
2. Penerapan Sanksi Perubahan Perilaku pada “PT. Garuda Indonesia” (GI)	37
3. Penerapan Sanksi Perubahan Perilaku Pada Lion Group.....	39
B. Parameter Pelanggaran Terhadap Pakta Integritas Perubahan Perilaku.....	40

BAB V	43
KESIMPULAN DAN SARAN	43
A. Kesimpulan	43
B. Saran	45
DAFTAR PUSTAKA	46
LAMPIRAN	49
Lampiran 1. Kartu Monitoring Bimbingan Tugas Akhir	49
Lampiran 2. Bukti Cek Turnitin.....	51