



Sumber: Buku KJRI Jeddah

IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2017 TENTANG PELINDUNGAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) TERHADAP KASUS KEKERASAN PMI DI ARAB SAUDI

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial



NAMA : Deby Azizah

NIM : 1710412043

PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

2022



**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2017 TENTANG
PELINDUNGAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) TERHADAP KASUS
KEKERASAN PMI DI ARAB SAUDI**

SKRIPSI

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial

Dosen Pembimbing

Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si.

Disusun Oleh:

Deby Azizah 1710412043

ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Deby Azizah

NIM : 1710412043

Program Studi : Hubungan Internasional

Bila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian atas pernyataan saya, maka saya bersedia konsekuensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 7 Januari 2022

Yang menyatakan,



Deby Azizah

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN
AKADEMISI**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Deby Azizah
NIM : 1710412043
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya saya yang berjudul:

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2017 TENTANG
PELINDUNGAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) TERHADAP KASUS
KEKERASAN PMI DI ARAB SAUDI**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 7 Januari 2022

Yang menyatakan,



Deby Azizah


LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Deby Azizah
NIM : 1710412043
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Implementasi Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2017
Tentang Pelindungan Pekerja Migran Indonesia terhadap
Kekerasan PMI di Arab Saudi

Skripsi ini telah disahkan oleh Pembimbing Penulis dan Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta sebagai syarat untuk mengikuti siding skripsi.

Pembimbing Utama



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si.

Kepala Program Studi Hubungan Internasional



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si.

**THE IMPLEMENTATION OF ACT NUMBER 18 OF 2017 CONCERNING
PROTECTION OF INDONESIAN MIGRANT WORKERS AGAINST CASES
OF DOMESTIC VIOLENCE IN SAUDI ARABIA**

Deby Azizah

Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

dbyazzh@gmail.com

Abstract

Work is an important issue in human life, because with work, humans can meet the needs of life for themselves and their families. However, the limited number of job vacancies in Indonesia makes Indonesian citizens (WNI) choose to work abroad. However, the protection provided by the government in protecting PMIs working abroad has not been optimal considering the number of cases that befell PMIs working abroad. Cases of violence against Indonesian Migrant Workers (PMI) who are working abroad, especially Saudi Arabia, continue to occur even though the Indonesian government has updated the Law on the Protection of PMIs. The approach used in this research is a qualitative-descriptive approach, this approach was chosen because the role of the Government of Indonesia described in this study will involve several actors so as to produce a social interaction. This research focuses on how the implementation of Law no. 18 of 2017 concerning the protection of PMI as well as the obstacles and challenges faced by the government in its implementation. However, in reality the implementation of Law no. 18 of 2017 concerning the Protection of PMIs, many cases of violence that befell PMIs working in Saudi Arabia are PMIs who are placed non-procedurally. This is due to the lack of protection provided by the Government of Indonesia prior to the placement of PMIs to the destination country.

Keyword: *Protection, Indonesian Migrant Workers, Policies, Violence, United Arab Emirates.*

IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2017 TENTANG PELINDUNGAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) TERHADAP KASUS KEKERASAN PMI DI ARAB SAUDI

Abstrak

Pekerjaan merupakan persoalan penting didalam kehidupan manusia, karena dengan adanya pekerjaan maka manusia dapat memenuhi kebutuhan hidup bagi dirinya sendiri maupun keluarganya. Namun keterbatasan lowongan pekerjaan yang ada di Indonesia membuat Warga Negara Indonesia (WNI) yang memilih untuk bekerja di luar negeri. Namun perlindungan yang diberikan oleh pemerintah dalam melindungi PMI yang bekerja di luar negeri belum optimal mengingat banyaknya kasus yang menimpa PMI yang bekerja di luar negeri. Kasus kekerasan yang menimpa Pekerja Migran Indonesia (PMI) yang sedang bekerja di luar negeri khususnya Arab Saudi, tetap terjadi meskipun pemerintah Indonesia sudah memperbaharui Undang – undang mengenai Perlindungan PMI. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini merupakan pendekatan kualitatif-deskriptif, pendekatan ini dipilih karena peran Pemerintah Indonesia yang digambarkan dalam penelitian ini akan melibatkan beberapa aktor sehingga menghasilkan sebuah interaksi sosial. Penelitian ini berfokus kepada bagaimana implementasi Undang – undang No. 18 Tahun 2017 tentang perlindungan PMI serta hambatan dan tantangan yang dihadapi oleh pemerintah dalam pengimplementasian tersebut. Namun dalam realita pengimplementasian UU No. 18 Tahun 2017 tentang Pelindungan PMI ini, banyaknya kasus kekerasan yang menimpa PMI yang bekerja di Arab Saudi merupakan PMI yang ditempatkan secara non-prosedural. Hal ini terjadi karena kurangnya perlindungan yang diberikan Pemerintah Indonesia sebelum penempatan PMI ke negara tujuan.

Kata Kunci: Perlindungan, PMI, Implementasi UU, Kekerasan, Arab Saudi.

KATA PENGANTAR

Pertama-tama penulis memanjatkan segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa karena dengan rahmat dan hidayat yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Implementasi Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2017 tentang Pelindungan PMI terhadap Kasus Kekerasan PMI di Arab Saudi”. Oleh karena itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis menyusun skripsi, terkhusus penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis diberikan kesehatan, kelancaran dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Diri sendiri, yang sudah berusaha sekuat tenaga dan berdoa hingga penulisan akhir dengan penuh semangat dan tidak menyerah.
3. Keluarga terutama kedua orangtua penulis yaitu Inah Maryanah dan Jamaludin yang telah memberi kepercayaan, dukungan baik moril maupun materiil, serta membimbing penulis untuk menjadi pribadi yang kuat, mandiri, berkualitas, dan memiliki derajat.
4. Bapak Dr. R. Dudy Heryadi, M.Si, selaku Dekan FISIP UPN “Veteran” Jakarta.
5. Mas Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta sekaligus Dosen Pembimbing utama, serta Mas Jerry Indrawan, S.IP., M.Si (HAN) selaku Dosen Pembimbing pendamping.
6. Kepada Pak Edo, Pak Ali, Pak Kholid, dan Mbak Anis selaku narasumber yang membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian.
7. Kepada seluruh jajaran anggota Badan Eksekutif Mahasiswa (BEM) UPN Veteran Jakarta Periode 2019, terkhusus Biro Kesekretariatan atas kebersamaan dan kesempatannya untuk belajar dan menyerap pengalaman serta ilmu sebanyak-banyaknya selama penulis menjabat di organisasi tersebut.
8. Teman-teman Program Studi Hubungan Internasional UPNVJ angkatan 2017, terkhusus Safira Tasya Asadel, Moizca Yulyanti, Mentari, dan Putri Nur Solichah yang sudah menjadi support system, memberi dukungan dan kebersamaan yang

sudah penulis lalui bersama mereka selama menjalani kehidupan perkuliahan dengan banyak canda, tawa serta pengalaman-pengalaman yang tidak terlupakan.

9. Dan seluruh pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan laporan magang ini dengan sebaik-baiknya.

Akhir kata, penulis memohon maaf apabila dalam penyusunan laporan ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu, penulis berharap agar laporan magang ini dapat menjadi pedoman bagi mahasiswa/i lainnya untuk melaksanakan magang di instansi manapun.

Jakarta, Januari 2022



Deby Azizah

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI	ii
LEMBAR PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
<i>Abstract</i>	iv
Abstrak.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR SINGKATAN	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
1.5 Sistematika Penulisan	12
BAB II	14
2.1 Teori dan Konsep Penelitian.....	14
2.1.1 Migrasi Internasional dan <i>Human Security</i>.....	14
2.1.2 Kepentingan Nasional Indonesia	16
2.1.2.1 Menanggulangi Masalah Pengangguran.....	17
2.1.2.2 Mengurangi Kemiskinan.....	17
2.1.2.3 Keselamatan PMI.....	18
2.1.2.4 Pekerja Migran Indonesia sebagai Devisa Negara	18
2.2 Alur Pemikiran.....	19
BAB III.....	20
1.1 Objek Penelitian.....	20
1.2 Pendekatan Penelitian	21

1.3	Sumber data	23
1.4	Teknik Pengumpulan Data	23
1.5	Teknik Analisis Data.....	24
1.6	Waktu dan Lokasi Penelitian.....	26
1.6.1	Waktu Penelitian.....	26
1.6.2	Lokasi Penelitian.....	26
BAB IV	.....	28
4.1	Migrasi Internasional dalam Penempatan PMI.....	28
4.2	Sistem Ketenagakerjaan di Arab Saudi.....	32
4.3	Sistem Peradilan Pekerja Migran di Arab Saudi.....	34
4.4	Urgensi perlindungan terhadap PMI.....	36
BAB V	.....	40
5.1	Upaya Pemerintah sebelum pengesahan UU Nomor 18 Tahun 2017.....	40
5.1.1	Memorandum of Understanding (MoU) Indonesia – Arab Saudi.....	40
5.1.2	Moratorium Pemberhentian Penempatan PMI	41
5.2	Pelaksanaan UU Nomor 18 Tahun 2017 tentang Pelindungan PMI.....	43
5.2.1	Pembaharuan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri (PPTKILN) menjadi Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2017 tentang Pelindungan Pekerja Migran Indonesia	44
5.2.2	Sistem Penempatan Satu Kanal (SPSK) atau juga disebut <i>One Channel System</i> 46	
5.3	Hambatan dan Masalah dalam Pelindungan PMI	48
5.3.1	Pihak-pihak yang terlibat dalam memberikan pelindungan terhadap PMI....	48
5.3.2	Tanggung Jawab dan Kewajiban Pemerintah Indonesia.....	49
5.3.2.1	..... Tugas dan Tanggung Jawab Pemerintah Pusat	50
5.3.2.2	Tugas dan Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Provinsi.....	50
5.3.2.3	Tugas dan Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota	51
5.3.3	Peran aktor terkait berdasarkan realita pengimplementasian UU Nomor 18 Tahun 2017	52
BAB VI	.....	55
6.1	Kesimpulan.....	55
6.2	Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	.....	57

DAFTAR SINGKATAN

PMI: Pekerja Migran Indonesia

CPMI: Calon Pekerja Migran Indonesia

UU: Undang-Undang

KBRI: Kedutaan Besar Republik Indonesia

KJRI: Konsulat Jenderal Republik Indonesia

PJTKI: Perusahaan Jasa Tenaga Kerja Indonesia

PPTKIS: Perusahaan Penemoatan Tenaga Kerja Indonesia Swasta

HAM: Hak Asasi Manusia

ILO: *International Labour Organization*

TKI: Tenaga Kerja Indonesia

UEA: Uni Emirat Arab

PRT: Pekerja Rumah Tangga

WNI: Warga Negara Indonesia

MOU: *Memorandum of Understanding*

SPSK: Sistem Penempatan Satu Kanal

NGO: *Non-Governmental Organization*

BP2MI: Badan Pelindungan Pekerja Migran Indonesia

Repelita: Rencana Pembangunan Lima Tahun

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Alur Pemikiran Skripsi.....	19
Gambar 2. Linimasa Proses Revisi UU Pekerja Migran.....	44
Gambar 3. Sistem Paradigma Pelindungan PMI menurut UU Nomor 18 Tahun 2017...	49

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Remitansi oleh PMI sejak 2017-2020	18
Tabel 2. Waktu Penelitian	26
Tabel 3. Repelita 1964-1979	29
Tabel 4. Data Kasus Tindak Kekerasan PMI di Arab Saudi	37

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Grafik Penempatan TKI Periode 2002-2005	30
---	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Permohonan Riset ke BP2MI.....	61
Lampiran 2. Surat Permohonan Riset ke Kementerian Ketenagakerjaan RI.....	62
Lampiran 3. Surat Permohonan Riset ke Kementerian Luar Negeri RI	63
Lampiran 4. Surat Permohonan Riset ke KJRI Jeddah	64
Lampiran 5. Surat Permohonan Riset ke Migrant Care	65
Lampiran 6. Sertifikat Magang di Kemnaker	66
Lampiran 7. Sertifikat Pemakalah Seminar Nasional	67
Lampiran 8. Sertifikat Toefl.....	68
Lampiran 9. Sertifikat Peserta Seminar Nasional	69
Lampiran 10. Sertifikat PKKMB UPN Veteran Jakarta	70
Lampiran 11. Hasil Turnitin.....	71
Lampiran 12. Wawancara dengan Narasumber	72