



**KONSEP *LENIENCY PROGRAMME* DALAM
SUATU KARTEL (ANALISIS PERATURAN
KARTEL DI INDONESIA DAN INDIA)**

Nama : SAFIRA WULANDA

NIM : 1810611132



**FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI S-1 ILMU HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**



**KONSEP *LENIENCY PROGRAMME* DALAM SUATU KARTEL
(ANALISIS PERATURAN KARTEL DI INDONESIA DAN INDIA)**

SKRIPSI

SAFIRA WULANDA

1810611132

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 HUKUM
2022**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI S1- ILMU
HUKUM**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL :

**KONSEP *LENIENCY PROGRAMME* DALAM SUATU KARTEL
(ANALISIS PERATURAN KARTEL DI INDONESIA DAN INDIA)**

SAFIRA WULANDA

1810611132

Skripsi/Memorandum hukum ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan
Tim Penguji

Program Studi S1- Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 23 Desember 2021

Mengetahui
Ketua Program Studi S1 Hukum

Taupiqurrahman, S.H., M.K.N.
NIP/NIDN 198701022019031006

Menyetujui
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Dr. Suherman, S.H., L.L.M.
NIP/NIDN 0302067004



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S1-ILMU HUKUM

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama: Safira Wulanda

NPM: 1810611132

Program Studi: S1-Ilmu Hukum

Judul: Konsep *Leniency Programme* dalam Suatu Kartel (Analisis Peraturan Kartel di Indonesia dan India)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H
Ketua Penguji

Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H

Penguji 1



Dr. Abdul Halim, S.H., M.H
Dekan

Ditetapkan di: Jakarta
Tanggal Ujian: 4 Januari 2022

Dr. Suherman, S.H., LLM

Penguji 2

Taupiqqurahman, S.H., Mkn
Kaprodi

BIODATA PENULIS



N a m a : Safira Wulanda

Tempat/Tgl. Lahir : Tangerang, 26 Agustus 1999

Jenis Kelamin : ~~Laki-laki~~/Perempuan*)

Agama : Islam

No. Telpon : 085156718381

Email : safirawulanda@upnvj.ac.id

Nama Orang Tua

a. Ayah : Suwandi

b. Ibu : Ellis Safitri

PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SDN Lebak Bulus 02 Jakarta (Lulus Th. 2011)
2. SMP : SMPN 86 Jakarta (Lulus Th. 2014)
3. SMA : SMAN 82 Jakarta (Lulus Th. 2017)

PENGALAMAN ORGANISASI

1. Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum (2019)
Jabatan: Anggota Departemen Olahraga
2. Pengenalan Kehidupan Kampus Mahasiswa Baru Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta (2019)
Jabatan: Mentor (Panitia Mahasiswa)
3. Veteran Conference (2020)
Jabatan: Anggota *Speech Department*

Pernyataan Persetujuan Publikasi Skripsi Untuk Kepentingan Akademik

Pernyataan Persetujuan Publikasi Skripsi Untuk Kepentingan Akademik

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Safira Wulanda
NIM/NPM : 1810611132
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Hukum
Jenis Karya : Skripsi
Judul : KONSEP *LENIENCY*
PROGRAMME DALAM
KARTEL (ANALISIS
PERATURAN KARTEL DI
INDONESIA DAN DI INDIA)

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi/~~memorandum hukum*~~ dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU/~~TIDAK SETUJU*~~ untuk melanjutkan pengolahan data skripsi/~~memorandum hukum*~~ menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA/~~TIDAK BERSEDIA*~~ mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi/~~memorandum hukum*~~ untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 23 Desember 2021

Yang menyatakan,



Safira Wulanda

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

N a m a : Safira Wulanda
N.I.M. : 1810611132
Tanggal : 23 Desember 2021
Tanda Tangan :



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT berkat rahmat Nya dan karunia Nya penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul **Konsep Leniency Programme dalam Suatu Kartel (Analisis Peraturan Kartel Di Indonesia dan India)**, dengan maksud untuk memenuhi syarat dalam mencapai gelar sarjana Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Selama penyusunan skripsi ini, tentu terdapat berbagai rintangan dan halangan yang penulis hadapi, namun dalam melalui itu semua, penulis selalu ditemani dan dibantu oleh berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan mental dan fisik penulis. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih sebanyak-banyak nya kepada pihak yang sudah terlibat dalam penyusunan skripsi ini dan memberikan motivasi dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, yaitu kepada:

1. Bapak Dr. Abul Halim, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
2. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.KN, selaku Kepala Prodi Sarjana Hukum,
3. Bapak Dr. Suherman, S.H., L.L.M., selaku Dosen Pengajar dan Dosen Pembimbing skripsi penulis yang telah memberikan banyak bimbingan pengetahuan, arahan, bantuan dan saran kepada penulis hingga sampai akhirnya skripsi penulis bisa selesai. Terima kasih banyak Pak, selalu dengan cepat acc skripsi saya, sukses selalu Pak!
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan penulis ilmu yang berharga dan luar biasa.
5. Keluarga kesayangan aku, Mama dan Papa yang selalu memberikan motivasi saat aku sedang demot dalam mengerjakan skripsi. Adek-adek ku yang selalu menjadi semangat dan pengingat kalau aku harus menyelesaikan skripsi ini secepat mungkin karena demi kalian semua. Untuk Papa, terima kasih banyak karena udah ngasih Kaka playlist lagu 80 dan 90an untuk mengerjakan skripsi.
6. Firmansyah, yang merupakan teman spesial penulis. Terima kasih banyak Firman untuk selalu support mental Fira, through ups and downs. Walaupun

kamu selalu bilang kamu gak ngerti hukum, dan minta maaf karena gak bisa bantuin aku, tapi dengan kamu ada disamping aku, itu udah membantu mental aku banget! Terima kasih atas segala semangat, support, segala usaha untuk menghibur aku, dan doa selama aku ngerjain skripsi ini. Cepet pulang ke Indonesia. Love ya!

7. My sisters from antoher mothers, TR! Tukang ribut lah atau the rainbow lah terserah mau kepanjangannya apa. Danet, Salsa, Nanda, Hani, dan Nares, terima kasih banyak udah mau main sama Fira dari bocah piyik dan selalu percaya sama Fira tentang apapun pilihan yang akan Fira ambil. Terima kasih atas doa, support, dan saran-saran yang suka kalian berikan kepadaku selama penyusunan skripsi ini. Love you to the sun and never back.
8. Alfa Fitri, terima kasih sebanyak-banyak nya dan sedalam-dalamnya kepada Alfa karena kalau waktu itu Alfa gak brainstorming Fira, gak bakalan ada ini skripsi. Makasih banyak ya Fa, udah bantuin Fira dari Semester 1 sampe akhir. Semoga Allah membalas kebaikan mu selalu!
9. Syifa Nurul Faradillah, selaku partner skripsi penulis. Thank you so much Syif, karena udah selalu mengingatkan penulis kalau ada hal-hal yang menyimpang dalam penyusunan skripsi. Yang selalu dengerin berdarah-darah nya Fira pas lagi ngerjain skripsi. Selalu memberikan saran dan support mental lahir batin lol. Pokoknya love u Syif!
10. Alifia Trisiena dan Amarta Christine, selaku teman seperjuangan 2017 yang jadi 2018. Yang selalu memberikan positive vibes kepada penulis selama penyusunan skripsi. Ke perpunas bareng juga. Selalu ada disaat penulis down. Love you guys all!
11. PERFECT GURLS! Yang terdiri dari wanita-wanita perfect seperti saya hehe lalu selanjutnya Keiza, Jesica, Syifa, Athera, Graceya, Emma, Hawila, There. Terima kasih banyak udah memberikan komedi dunia saat kita semua lagi keos-keos nya skripsian. You guys all crazy but that's the thing why I do love you.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak luput dari kekurangan. Penulis mengharapkan sebuah kritik dan saran sehingga akhirnya skripsi ini dapat memberikan manfaat serta bisa dikembangkan lebih lanjut.

Jakarta, 21 Desember 2021

Penyusun,

Safira Wulanda

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S-1 ILMU HUKUM

ABSTRAK

Nama : Safira Wulanda
NIM : 1810611132
Program Studi : S-1 Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Konsep *Leniency Programme* dalam Suatu Kartel (Analisis Peraturan Kartel di Indonesia dan India)

Penelitian ini bertujuan untuk diterapkannya *Leniency Programme* di Indonesia dan membantu Komisi Pengawas Persaingan Usaha sebagai bahan pertimbangan dalam mencari konsep *Leniency Programme* jika regulasi mengenai *Leniency Programme* di Indonesia sudah ada. *Leniency Programme* merupakan sebuah program untuk memberikan keringanan hukuman terhadap pelaku usaha yang berani membocorkan kartel yang diikutinya. Pengurangan hukuman tersebut dapat berupa amnesti penuh dan pengurangan denda. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan jenis penelitian hukum normatif-empiris dan perbandingan hukum (*comparative law*). Teknik pencarian data melalui studi kepustakaan dan wawancara dengan Kepala Biro Hukum Komisi Pengawas Persaingan Usaha di Indonesia. Dalam penelitian ini digunakan teknik *content analysis*. Ruang lingkup dalam penelitian ini dilakukan dengan cara perbandingan hukum. Penelitian ini membandingkan Undang-Undang No. 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat dengan *India Competition Act 2002* mengenai bagaimana perbedaan pembuktian suatu praktek kartel di negara Indonesia yang dilangsungkan oleh Komisi Pengawas Persaingan Usaha dan sebagaimana negara India, *Competition Commission of India* (CCI) yang bertugas untuk memberantas praktik kartel. Hasil penelitian ini menemukan bahwa sebenarnya *Leniency Programme* sudah ada didalam RUU Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat, namun RUU tersebut dikeluarkan dari Prolegnas. Selain itu, konsep *Leniency Programme* di India dapat dijadikan sebagai contoh penerapannya di Indonesia karena otoritas persaingan usaha di India dan Indonesia mempunyai kesamaan dalam memberikan sanksi terhadap kartel, yaitu sanksi administratif.

Kata Kunci : Kartel, Leniency Programme, Hukum Persaingan Usaha

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI S-1 ILMU HUKUM

ABSTRACT

Name : Safira Wulanda
NIM : 1810611132
Program Studi : S-1 Ilmu Hukum
Title : *The Concept of Leniency Programme in a Cartel (Analysis of Cartel Regulations in Indonesia and India)*

This study aims to implement the Leniency Programme in Indonesia and assist the Business Competition Supervisory Commission as a consideration in seeking the concept of Leniency Programme if regulations regarding the Leniency Programme in Indonesia already exist. The Leniency Programme is a program to provide cartelists who dare to divulge the cartels they participate in. The reduction of the sentence can be in the form of a full amnesty and a reduction in fines. The research method used is a qualitative method with normative-empirical law research and comparative law (comparative law). The data search technique is through library research and interviews with the Head of the Legal Bureau of the Competition Commission in Indonesia. In this research, technique is used in content analysis. The scope of this research is done by means of comparative law. This study compares Law no. 5 of 1999 with the India Competition Act 2002 regarding the differences in the evidence of cartel practice in Indonesia carried out by the Business Competition Supervisory Commission and as in India, the Competition Commission of India (CCI) whose task is to eradicate cartel practice. The results of this study found that actually the Leniency Programme was already in the Bill of Law Number 5 of 1999, but the bill was removed from the Prolegnas. In addition, the concept of the Leniency Programme in India can be used as an example of its application in Indonesia because the business competition authorities in India and Indonesia have similarities in providing sanctions against cartels, namely administrative sanctions.

Keywords : ***Cartel, Leniency Program, Competition Law.***

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| Lembar Persetujuan Skripsi | ii |
| Lembar Pengesahan | iii |
| Biodata Penulis | iv |
| Pernyataan Persetujuan Publikasi Skripsi | vi |
| Pernyataan Orisinalitas..... | vii |
| Kata Pengantar | viii |
| Abstrak | xi |
| Daftar Isi..... | xiii |
| Daftar Tabel | xv |
| BAB I | 1 |
| PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 4 |
| C. Ruang Lingkup Penelitian..... | 4 |
| D. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 4 |
| E. Metode Penelitian..... | 5 |
| BAB II..... | 10 |
| TINJAUAN UMUM KARTEL DAN <i>LENIENCY PROGRAMME</i> | 10 |
| A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>) | 10 |
| B. Tinjauan Teori..... | 13 |
| C. Tinjauan Umum Kartel dan <i>Leniency Programme</i> | 15 |
| BAB III | 39 |
| HAMBATAN DAN KESULITAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA DALAM MEMBUKTIKAN SEBUAH KARTEL..... | 39 |
| A. Sulitnya Membuktikan Bukti Ekonomi dalam Kartel..... | 39 |
| B. Kekuatan Kewenangan Memaksa Komisi Pengawas Persaingan Usaha Dalam Mengumpulkan Alat Bukti | 44 |
| C. Alasan Indonesia Belum Menerapkan <i>Leniency Programme</i> | 46 |
| D. Kasus Kartel di India yang Terpecahkan Melalui <i>Leniency Programme</i> | 49 |

| | |
|---|----|
| BAB IV | 57 |
| ANALISIS PENERAPAN KONSEP <i>LENIENCY PROGRAMME</i> DI INDIA SEBAGAI CONTOH PENERAPAN DI INDONESIA | 57 |
| A. Proses Pembuktian Kartel dalam <i>Leniency Programme</i> | 57 |
| B. Konsep <i>Leniency Programme</i> dalam Kartel Menurut Pengaturan India dan Indonesia | 68 |
| BAB V..... | 77 |
| PENUTUP..... | 77 |
| A. KESIMPULAN | 77 |
| B. SARAN | 78 |
| DAFTAR PUSTAKA | 79 |

DAFTAR TABEL

| Nomor | Judul Tabel | Halaman |
|-------|---|---------|
| 1.1 | Perbandingan Penelitian | 11 |
| 2.1 | Perbedaan <i>Leniency Programme</i> , <i>Justice Collaborator</i> , dan <i>Whistle Blower</i> | 33 |