



PT. HUTAMA KARYA (PERSERO)

JUDUL TESIS :

**“PENUGASAN BADAN USAHA MILIK NEGARA DALAM
PENGUSAHAAN JALAN TOL” (STUDI: PENUGASAN PT.
HUTAMA KARYA (PERSERO) DALAM PENGUSAHAAN
JALANTOL DI SUMATERA)**

TESIS ini diajukan untuk memenuhi persyaratan
dalam memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum

Nama : AGUS RIYANTO

NIM : 1720622089



**FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI S-2 ILMU HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**



**“PENUGASAN BADAN USAHA MILIK NEGARA DALAM
PENGUSAHAAN JALAN TOL” (STUDI: PENUGASAN PT. HUTAMA
KARYA (PERSERO) DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL DI
SUMATERA)**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Ilmu Hukum**

Oleh

AGUS RIYANTO

NPM 1720622089

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA (S2) ILMU HUKUM
2021**

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

NAMA ; Agus Riyanto

NPM : 1720622089

Tanggal : 20 Januari 2021

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku

Jakarta, 20 Januari 2021

Yang Menyatakan



Agus Riyanto

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Pembangunan Negeri “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Agus Riyanto
NPM : 1720622089
Program Studi : Pascasarjana
Departemen : Hukum Bisnis
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Tesis

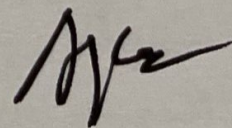
demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Negeri “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“PENUGASAN BADAN USAHA MILIK NEGARA DALAM
PENGUSAHAAN JALAN TOL” (STUDI: PENUGASAN PT. HUTAMA
KARYA (PERSERO) DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL DI
SUMATERA)**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Pembangunan Negeri “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : 2 Februari 2021

Yang menyatakan,

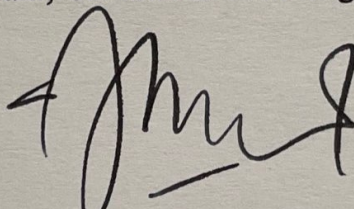


Agus Riyanto

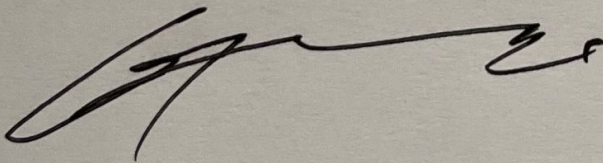
PENGESAHAN

Nama : Agus Riyanto
NPM : 1720622089
Program Studi : Magister Hukum
Judul Tesis : "PENUGASAN BADAN USAHA MILIK NEGARA
DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL" (STUDI:
PENUGASAN PT. HUTAMA KARYA (PERSERO)
DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL DI
SUMATERA)

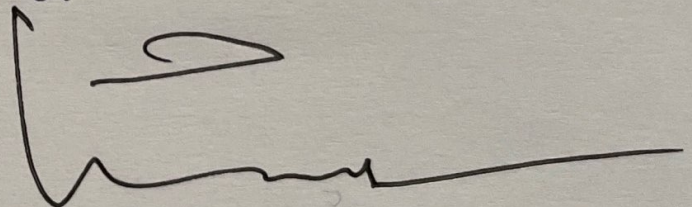
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister pada Program Studi Magister Hukum, Program Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Atik Winanti, S.H., M.H
Ketua Penguji



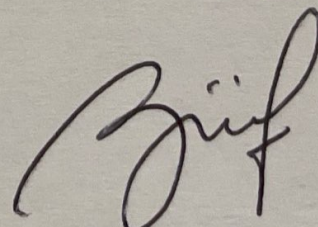
Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H, M.H
Penguji 1



Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.KN
Penguji 2



Dr. H. Abdul Halim, M.A., C.M
Dekan



Dr. Beniharmoni, S.H., LLM
Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 29 Januari 2021

“PENUGASAN BADAN USAHA MILIK NEGARA DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL” (STUDI: PENUGASAN PT. HUTAMA KARYA (PERSERO) DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL DI SUMATERA)

ABSTRAKSI

Agus Riyanto

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji pelaksanaan program Pemerintah dalam rangka percepatan pengembangan Kawasan di Sumatera. Pokok permasalahannya adalah Pemerintah telah menugaskan PT. Hutama Karya (Persero) untuk melakukan pengusahaan jalan tol pada 24 Ruas Jalan Tol di Sumatera yang layak ekonomi namun secara keseluruhan tidak layak finansial. Dalam penelitian ini menimbulkan pertanyaan apakah penugasan tersebut dapat diberikan kepada PT. Hutama Karya (Persero) sebagai Badan Usaha Milik Negara (BUMN) dalam bentuk Persero untuk pengusahaan 24 Ruas Jalan Tol di Sumatera? Penelitian ini dilakukan dengan metode normative yuridis dengan mengacu pada teori asas-asas umum pemerintahan yang baik (AUPB). Solusi dari penelitian ini adalah bagaimana Pemerintah seharusnya dapat menunjuk PT. Hutama Karya (Persero) dengan memperhatikan AUPB dan tidak bertentangan dengan regulasi di sektor infrastruktur Jalan Tol.

Kata Kunci: Pengusahaan Jalan Tol, BUMN, Asas-Asas Pemerintahan Yang Baik.

**“PENUGASAN BADAN USAHA MILIK NEGARA DALAM
PENGUSAHAAN JALAN TOL” (STUDI: PENUGASAN PT. HUTAMA
KARYA (PERSERO) DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL DI
SUMATERA)**

ABSTRACT

Agus Riyanto

This study aims to examine the implementation of Government programs in the context of accelerating the development of Regions in Sumatra. The main problem is that the Government has assigned PT. Hutama Karya (Persero) to operate toll roads on 24 Toll Roads in Sumatra that are economically feasible but overall are not financially viable. In this study raises the question whether the assignment can be given to PT. Hutama Karya (Persero) as a State-Owned Enterprise (BUMN) in the form of a Persero for the operation of 24 Toll Roads in Sumatra? This research was conducted using the juridical normative method with reference to the general principles of good governance (AUPB) theory. The solution of this research is how the Government should be able to appoint PT. Hutama Karya (Persero) by taking into account AUPB and not in conflict with regulations in the toll road infrastructure sector.

Keywords: Toll Road Concession, SOEs, Principles of Good Governance

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur hanya kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis berjudul "PENUGASAN BADAN USAHA MILIK NEGARA DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL" (STUDI: PENUGASAN PT. HUTAMA KARYA (PERSERO) DALAM PENGUSAHAAN JALAN TOL DI SUMATERA) Penulisan tesis ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Hukum Program Pascasarjana Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan ini tidak akan berhasil dengan baik tanpa bantuan dari berbagai pihak, baik yang berupa arahan, bimbingan, dorongan semangat, maupun fasilitas yang sangat berguna bagi penulis. Berkaitan hal tersebut dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima terutama kepada Kunsiah, AK Istri tercinta yang selalu sabar mendukung penulis, Bpk Dr. Iwan Erar Joesoef, SH.,Sp.N, MKN selaku Dosen Pembimbing, serta kepada:

1. Ibu Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.
2. Bapak Dr. H. Abdul Halim, M.Ag selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.
3. Bapak Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M selaku Ketua Program Studi Program Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.
4. Ibu Dr. Atik Winanti, SH, MH selaku Ketua Penguji Tesis dan Bapak Dr. Taufiqqurahman Syahuri, SH, MH selaku Penguji Tesis.
5. Bapak Denny Firmansyah ST., MT selaku Kepala Bidang Investasi Sekretariat Badan Pengatur Jalan Tol, Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat beserta staff yang telah banyak membantu penulis dalam memberikan data yang dibutuhkan.

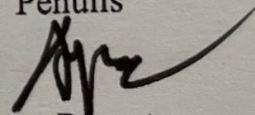
6. Bapak Agung Fajarwanto, selaku Kepala Divisi HK Toll, PT Utama Karya (Persero) beserta staff yang telah banyak membantu penulis dalam memberikan data yang dibutuhkan.
7. Putra-putriku tercinta, Syafiq Avicena Putra Mandala, Lutfhiah Ghifari, dan Farhan Abdillah yang selalu menjadi spirit dalam hidup penulis.
8. Ayahanda dan Alm. Ibu tercinta terima kasih doanya, Bapak Mertua Alm. serta Ibu Mertua yang juga telah memberikan doanya.
9. Teman-teman Program Pasca Sarjana Magister Hukum Angkatan 14 terima kasih bantuannya, semoga Allah SWT membalas semua kebaikan teman-teman.
10. Sahabat dan rekan-rekan lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan semangat dalam penulisan tesis ini.

Penulis menyadari penulisan ini masih jauh dari sempurna, kritik dan saran dengan senang hati akan diterima guna perbaikan penulisan dimasa mendatang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Terima Kasih.

Jakarta, Februari 2021

Penulis



Agus Riyanto

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vi
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	v
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2.Identifikasi Masalah.....	7
1.3.Batasan Masalah.....	7
1.4.Perumusan Masalah.....	8
1.5.Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	8
1.6.Kerangka Teoritis dan Konseptual.....	9
1.6.1 Kerangka Teoritis.....	9
1.6.2 Kerangka Konseptual.....	12
1.7.Sistematikan Penulisan	13

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1.Teori Pelimpahan Kewenangan.....	15
2.2.Teori Badan Usaha Milik Negara.....	22
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1.Tempat dan Waktu Penelitian	29
3.2.Metodologi Penelitian.....	29
3.3.Prosedur Pengumpulan dan Pengolahan Data.....	30
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	34
4.1.Hasil Penelitian.....	34
4.1.1. Gambaran Pengusahaan Jalan Tol di Indonesia.....	34
4.1.2. Identifikasi Organisasi Pengusahaan Jalan Tol di Sumatera.....	38
4.2.Hasil Pembahasan.....	54
Penugasan PT Utama Karya (Persero) Dalam Pengusahaan Jalan Tol di Sumatera dalam Perspektif Hukum Administrasi Pemerintah.....	54
BAB V PENUTUP.....	62
5.1.Simpulan.....	62
5.2.Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA	65
PERSETUJUAN PENELITIAN.....	66