



**PENERAPAN PIDANA DENDA SEBAGAI PIDANA  
POKOK YANG BERBENTUK KUMULATIF DALAM  
UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009  
TENTANG NARKOTIKA**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan  
Program Studi Strata Dua (S-2) Pada Magister Ilmu  
Hukum Pascasarjana Universitas Pembangunan  
Nasional Veteran Jakarta**

**YOGI FIRMANDA JATNIKA PRATAMA  
1710622051**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
2019**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan secara benar.

Nama : Yogi Firmando Jatnika Pratama  
NRP : 1710622051  
Tanggal : ..... April 2019

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, April 2019

Yang Menyatakan,



Yogi Firmando Jatnika Pratama

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai civitas akademik Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yogi Firmando Jatnika Pratama  
NRP : 1710622051  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Penerapan Pidana Denda Sebagai Pidana Pokok Yang Berbentuk Kumulatif  
Dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalty ini Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : April 2019

Yang menyatakan,



Yogi Firmando Jatnika Pratama

## PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :

Nama : Yogi Firmando Jatnika Pratama

NRP : 1710622051

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul Tesis : Penerapan Pidana Denda Sebagai Pidana Pokok Yang Berbentuk Kumulatif Dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Enji Agustina, SH.,Sp.N  
Ketua Pengaji



Dr. Mohammad Hatta, SH, MKn.  
Pengaji / Pembimbing II



Dr. Handoyo Prasetyo, SH.,MH  
Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : ..... 2019

**PENERAPAN PIDANA DENDA SEBAGAI PIDANA POKOK YANG  
BERBENTUK KUMULATIF DALAM UNDANG-UNDANG  
NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG  
NARKOTIKA**

**YOGI FIRMANDA JATNIKA PRATAMA**

**ABSTRAK**

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui penerapan pidana denda sebagai pidana pokok yang berbentuk kumulatif dalam rumusan ketentuan pidana pada Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika, yang dapat memberikan efek jera bagi pelaku tindak pidana narkotika. Untuk mengetahui penjatuhan pidana penjara sebagai pengganti denda yang tidak dapat dibayar dalam putusan 431/Pid.Sus/2015/PN.Bjm, telah sesuai dengan ketentuan pidana denda dalam undang-undang narkotika. Dan untuk mengetahui hambatan-hambatan dalam penjatuhan dan penerapan pidana denda bagi pelaku tindak pidana narkotika. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori efektivitas hukum dan teori system hukum. Terdapat tiga komponen hukum yang saling berpengaruh, yakni struktur, substansi dan budaya hukum. Metode penelitian yang digunakan dalam tesis ini adalah penelitian normatif. Penelitian hukum normatif adalah penelitian hukum mengenai pemberlakuan ketentuan hukum normatif (kodifikasi, undang-undang atau kontrak) secara *in action* pada setiap peristiwa hukum tertentu yang terjadi dalam masyarakat. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa penerapan pidana denda sebagai pidana pokok yang berbentuk kumulatif dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika yang belum optimal dalam memberikan efek jera kepada pelaku tindak pidana narkotika dikarenakan penerapan pidana denda pada pelaksanaannya oleh terpidana tidak dapat dilaksanakan dan digantikan dengan pidan penjara yang menimbulkan ketidakjelasan dalam penafsiran hukum berdasarkan Undang-Undang Narkotika. Penjatuhan pidana penjara sebagai pengganti pidana denda yang tidak dapat dibayar terdakwa dalam Putusan Nomor 431/Pid.Sus/2015/PN.Bjm telah sesuai dengan ketentuan pidana denda dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika tetapi ketidakjelasan penafsiran dalam menerapkan pidana penjara sebagai pengganti pidana denda yang tidak dapat dibayar menimbulkan suatu ketidakpastian hukum itu sendiri. Hambatan-hambatan penerapan pidana denda bagi pelaku tindak pidana narkotika pada pelaksanaan pemidanaan dengan pidana denda karena tidak berjalan optimal dimana terpidana tidak melakukan pidana denda tersebut serta hambatan dalam penerapan Undang-Undang Narkotika yang masih menimbulkan penafsiran yang keliru dari pasal-pasal yang menerapkan pidana secara kumulatif.

**IMPLEMENTATION OF FINE CRIMES AS CUMULATIVE FORMED  
CRIMINALS IN LAW NUMBER 35 OF 2009 CONCERNING  
NARCOTICS**

**YOGI FIRMANDA JATNIKA PRATAMA**

**ABSTRACT**

*This study was conducted to determine the application of criminal penalties as a cumulative principal in the formulation of criminal provisions in Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics, which can provide a deterrent effect for perpetrators of narcotics crimes. To find out the imposition of imprisonment in lieu of fines that cannot be paid in the decision 431 / Pid.Sus / 2015 / PN.Bjm, it is in accordance with the provisions of criminal fines in the narcotics law. And to find out the obstacles in the imposition and application of criminal penalties for perpetrators of narcotics crimes.*

*The theory used in this study is the theory of the effectiveness of law and legal system theory. There are three components of law that are mutually influential, namely structure, substance and legal culture.*

*The research method used in this thesis is normative research. Normative legal research is legal research concerning the application of normative legal provisions (codification, law or contract) in action on any particular legal event that occurs in society.*

*The results of this study conclude that the application of criminal penalties as a cumulative principal in Law No. 35 of 2009 concerning Narcotics that has not been optimal in providing deterrent effects to perpetrators of narcotics crimes due to the imposition of criminal penalties in the implementation by convicts cannot be implemented and replaced with prison prisoners which cause uncertainty in legal interpretation based on the Narcotics Law. The imposition of imprisonment in lieu of criminal penalties that cannot be paid by the defendant in Decision Number 431 / Pid.Sus / 2015 / PN.Bjm is in accordance with the criminal provisions of fines in Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics but the obscurity of interpretation in imposing imprisonment as substitute for criminal penalties that cannot be paid creates a legal uncertainty itself. Barriers to the application of fines to narcotics criminals in the execution of crimes with criminal penalties for not running optimally where the convicts did not commit criminal penalties as well as obstacles in the application of the Narcotics Law which still lead to erroneous interpretation of the articles that apply criminal penalties cumulative.*

## KATA PENGANTAR

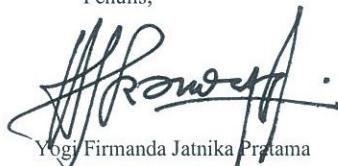
Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan berkatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan judul : Penerapan Pidana Denda Sebagai Pidana Pokok Yang Berbentuk Kumulatif Dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika.

Dengan telah selesaiya penulisan tesis ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih, kepada yang terhormat :

1. Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
2. Dekan Fakultas Hukum, Ibu Dwi Desi Yayi Tarina, SH.,MH
3. Ibu Dr. Erni Agustina, SH.,Sp.N, selaku Ketua Jurusan
4. Ibu Dr. Dra. Hj. Laily Washliaty, SH.,M.Hum, selaku Pembimbing I
5. Bapak Dr. Mohammad Hatta, SH.,MKn, selaku Pembimbing II
6. Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan pengajaran kepada kami.
7. yang lebih selama mengikuti perkuliahan dan menyelesaikan tugas akhir ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini belum sempurna, untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik demi penulisan tesis ini.

Jakarta, 16 April 2019  
Penulis,



Yogi Firmando Jatnika Pratama

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Perumusan Masalah .....	9
1.3    Tujuan Penelitian .....	9
1.4    Manfaat Penelitian .....	10
1.5    Kerangka Teori dan Konseptual.....	10
1.6    Sistematika Penulisan .....	22
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>23</b>
2.1    Kebijakan Legislatif dan Tujuan Pidana.....	23
2.1.1    Kebijakan Legislatif Mengenai Sanksi Pidana .....	23
2.1.2    Tujuan Pidana.....	33
2.2    Tinjauan Tentang Pidana Denda .....	41
2.2.1    Sejarah Perkembangan Pidana Denda.....	41
2.2.2    Pemberlakuan Pidana Denda Terhadap Pelaku Kejahatan .....	49
2.2.3    Pidana Denda Sebagai Alternatif Penjatuhan Pidana.....	55
2.2.4    Ketentuan Penerapan Pidana Denda .....	60
2.3    Pola dan Perumusan Pidana Denda Dalam Undang-Undang Narkotika	63
2.3.1    Pola Pidana Denda di Indonesia.....	63
2.3.2    Pola Perumusan Ketentuan Pidana Denda Dalam Undang-Undang Narkotika.....	65
2.3.3    Perumusan Pidana Denda Maksimum Undang-Undang Narkotika .....	69
2.3.4    Pidana Denda Sebagai Sanksi Dalam Undang-Undang Narkotika.....	71
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>75</b>
3.1    Jenis Penelitian.....	75
3.2    Sumber Data.....	75
3.3    Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data .....	76
3.4    Analisis Data .....	77
<b>BAB IV KASUS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>79</b>
4.1    Kasus Posisi .....	79
4.2    Pertimbangan Hakim dan Mengeluarkan Putusan .....	90
4.3    Pembahasan.....	94
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>99</b>
5.1    Kesimpulan .....	99
5.2    Saran.....	100

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>ix</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>xiii</b>