



**ANALISIS HUKUM PERSEKONGKOLAN DALAM TENDER PADA  
PUTUSAN KPPU NOMOR 13/KPPU-L/2015**

**TESIS**

**MUHAMMAD RIFQI FAJRIN**

**1710622014**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
2020**



**ANALISIS HUKUM PERSEKONGKOLAN DALAM TENDER PADA  
PUTUSAN KPPU NOMOR 13/KPPU-L/2015**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar**

**Magister Hukum**

**MUHAMMAD RIFQI FAJRIN**

**1710622014**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

**2020**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Muhammad Rifqi Fajrin

NRP : 1710622014

Tanggal : 08 Juni 2020

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta,

Yang Menyatakan



Muhammad Rifqi Fajrin

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Rifqi Fajrin  
NRP : 1710622014  
Tanggal : 08 Juni 2020

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Analisis Hukum Persekongkolan Dalam Tender Pada Putusan KPPU Nomor 13/KPPU-L/2015

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 08 Juni 2020  
Yang menyatakan



Muhammad Rifqi Fajrin

TESIS

**ANALISIS HUKUM PERSEKONGKOLAN DALAM TENDER  
PADA PUTUSAN KPPU NOMOR 13/KPPU-L/2015**

**MUHAMMAD RIFQI FAJRIN**

**1710622014**

**Telah disetujui Untuk Ujian Tesis**



**Dr. Imam Harvanto, S.H., M.H.**  
Pembimbing

Jakarta, 08 Juni 2020  
Mengesahkan,



**Dr. Beniharmoni Harafa, S.H., LL.M.**  
Kaprosdi Hukum Program Magister

## PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh

Nama : Muhammad Rifqi Fajrin

NRP : 1710622014

Program Studi : Magister Hukum

Judul Tesis : Analisis Hukum Persekongkolan Dalam Tender Pada Putusan KPPU Nomor 13/KPPU-L/2015

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Atik Winanti, S.H., M.H  
Ketua Penguji



Dr. Iwan Eray Joesoef, S.H., M.Kn  
Penguji I



Dr. Drs. Imam Haryanto, S.H., M.H  
Penguji II/Pembimbing



Dr. Abdul Halim, M.Ag  
Dekan



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M  
Ketua Program Studi

Ditetapkan di : Jakarta  
Pada tanggal : 03 Juli 2020

# **ANALISIS HUKUM PERSEKONGKOLAN DALAM TENDER PADA PUTUSAN KPPU NOMOR 13/KPPU-L/2015**

**Muhammad Rifqi Fajrin**

## **Abstrak**

Penelitian ini dilakukan untuk persyaratan memperoleh gelar magister hukum dengan judul Analisis Hukum Persekongkolan Dalam Tender Pada Putusan KPPU Nomor 13/KPPU-L/2015. Adapun permasalahan yang dibahas dalam penelitian ini adalah mengenai analisis hukum yang terjadi akibat perbuatan persekongkolan tender yang dilakukan oleh Para Pelaku dalam Putusan KPPU Nomor 13/KPPU-L/2015.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian normatif dengan jenis pendekatan kasus dan pendekatan perundang-undangan. Penelitian normatif dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka atau data sekunder sebagai bahan dasar untuk diteliti menggunakan analisis yang bersifat kualitatif dengan cara pengolahan data yang preskriptif.

Dari hasil penelitian ini, dapat disimpulkan bahwa analisis hukum yang terjadi dari adanya persekongkolan tender adalah dapat menciptakan hambatan bagi peserta tender lainnya yang justru lebih berpotensi untuk menang dan dapat menimbulkan kerugian pada Negara.

**Kata Kunci:** Persekongkolan Tender, Undang-Undang No. 5 Tahun 1999, Persekongkolan Horizontal, Persekongkolan Vertikal

**LEGAL ANALYSIS OF CONSPIRACY IN TENDERS IN KPPU DECISION  
NUMBER 13/KPPU-L/2015**

**Muhammad Rifqi Fajrin**

***Abstract***

*This research was conducted for the requirements of obtaining a master's degree in law with the title Legal Analysis of Conspiracy in Tender in KPPU Decision Number 13 / KPPU-L / 2015. The problem discussed in this study is regarding the legal analysis that occurs as a result of the tender conspiracy committed by the Actors in KPPU Decision Number 13 / KPPU-L / 2015.*

*The research method used is normatif approach with type of case approach and legislation approach. Normatif research is carried out by researching library materia or secondary data as basic material to be researched using qualitative analysis by preskriptif data processing.*

*From the results of this study, it can be concluded that the legal analysis that occurs from the existence of tender conspiracy is able to create obstacles for other bidders who actually have more potential to win and can cause harm to the State*

**Key Words:** *Bid Rigging, Law Number 5 Year1999, Horizontal Bid Rigging, Vertikal Bid Rigging*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan atas kehadiran ALLAH SWT atas segala limpahan Rahmat, Hidayah dan Karunia NYA, sehingga peneliti mampu menyelesaikan penyusunan dan penulisan Tesis yang berjudul **“ANALISIS HUKUM PERSEKONGKOLAN DALAM TENDER PADA PUTUSAN KPPU NOMOR 13/KPPU-L/2015** guna memperoleh gelar akademik Magister Hukum (M.H) pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Dalam penulisan ini, penulis bersyukur karena mendapatkan dukungan, bantuan, dukungan dan doa yang tulus orang-orang yang luar biasa. Oleh sebab itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang teramat mendalam kepada:

1. Ibu Dr. Erna Hernawati, Ak., CPMA., CA., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
2. Bapak Dr. Abdul Halim, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
3. Bapak Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M., selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
4. Bapak Dr. Imam Haryanto, S.H., M.H., selaku Pembimbing I, yang telah membimbing Peneliti dalam melakukan penelitian ini;
5. Bapak Dr. Muhammad Arafah Sinjar, M.Hum., selaku Pembimbing II, yang telah membimbing Peneliti dalam melakukan penelitian ini;
6. Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah memberikan ilmu dengan tulus ikhlas kepada Peneliti selama ini;
7. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Hukum Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
8. Ayahanda Drs. Mas’ud, M.M., selaku orang tua Peneliti yang telah memanjatkan doa yang terbaik untuk kelancaran dan kesuksesan Peneliti;
9. Ibunda Rita Hayati, selaku orang tua Peneliti yang telah memanjatkan doa yang terbaik untuk kelancaran dan kesuksesan Peneliti;
10. Istri tercinta, Fismia Hikmah Tiara, S.Farm., Apt., atas dukungan moril kepada Peneliti;
11. Teman-teman mahasiswa Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta angkatan 2017.1 selaku teman seperjuangan Peneliti dalam menimba ilmu Program Studi Magister Hukum.

Penyusun juga menyadari bahwa dalam penyusunan dan penelitian tesis ini masih terdapat kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, namun Peneliti berharap semoga tesis yang ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Akhirnya, semoga ALLAH SWT selalu melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya kepada kita semua. Aamiin

Jakarta, 08 Juni 2020

Peneliti,



Muhammad Rifqi Fajrin

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN SAMPUL TESIS .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL TESIS .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN TESIS .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN TESIS .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
<b>I.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>I.2 Perumusan Masalah .....</b>	<b>6</b>
<b>I.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>I.4 Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual.....</b>	<b>8</b>
<b>I.5 Sistematika Penulisan .....</b>	<b>22</b>
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG KPPU</b>	
<b>II.1 Sejarah Terbentuknya Komisi Pengawas Persaingan Usaha .....</b>	<b>24</b>
<b>II.2 Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha.....</b>	<b>31</b>
<b>II.3 Objek Pengawasan Komisi Pengawas Persaingan Usaha .....</b>	<b>37</b>
<b>II.4 Pengaturan Persekongkolan Tender di Indonesia .....</b>	<b>42</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
<b>III.1 Pengertian Penelitian Hukum .....</b>	<b>50</b>
<b>III.2 Metode Pendekatan .....</b>	<b>51</b>
<b>III.3 Spesifikasi Penelitian .....</b>	<b>51</b>
<b>III.4 Sumber dan Jenis Data .....</b>	<b>52</b>
<b>III.5 Metode Pengumpulan Data .....</b>	<b>53</b>
<b>III.6 Metode Penyajian Data .....</b>	<b>54</b>
<b>III.7 Metode Analisis Data .....</b>	<b>54</b>
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
<b>IV.1 Posisi Kasus .....</b>	<b>55</b>
<b>IV.2 Pertimbangan KPPU dalam Memutus Perkara .....</b>	<b>62</b>
<b>IV.3 Analisis Hukum Persekongkolan dalam Tender yang dilakukan oleh Terlapor dalam Perkara Nomor 13/KPPU-L/2015 .....</b>	<b>71</b>

<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
<b>V.1</b>	<b>Kesimpulan .....</b>	<b>79</b>
<b>V.2</b>	<b>Saran.....</b>	<b>79</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>80</b>