



IOM • OIM



SKRIPSI :

KERJASAMA PEMERINTAH INDONESIA DENGAN *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION* (IOM) DALAM MENANGANI PENGUNGSI ASAL IRAN *SURVIVE* DI MAKASSAR

SITI MEI SARAH

1610412018



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"**

JAKARTA

2020



SKRIPSI

KERJASAMA PEMERINTAH INDONESIA DENGAN *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)* DALAM MENANGANI PENGUNGSIS ASAL IRAN *SURVIVE* DI MAKASSAR

Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Awal untuk Mencapai Gelar Sarjana Sosial Jurusan hubungan Internasional

Disusun oleh:

SITI MEI SARAH

1610412018

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"**

JAKARTA

2020

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Siti Mei Sarah

NIM : 1610412018

Tanggal : 15 Juli 2020

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 15 Juli 2020

Yang menyatakan,



Siti Mei Sarah

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Siti Mei Sarah
NIM : 1610412018
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

KERJASAMA PEMERINTAH INDONESIA DENGAN *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION* (IOM) DALAM MENANGANI PENGUNGSI ASAL IRAN *SURVIVE* DI MAKASSAR

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagaimana mestinya.

Jakarta, 15 Juli 2020

Yang menyatakan,



(Siti Mei Sarah)

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Siti Mei Sarah
Program Studi : S1. Hubungan Internasional
Judul Skripsi : **KERJASAMA PEMERINTAH INDONESIA DENGAN
*INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR
MIGRATION (IOM) DALAM MENANGANI
PENGUNGGI ASAL IRAN SURVIVE DI MAKASSAR***

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Pembimbing Utama



Adi Rio Arianto, S.IP.,M.Si

Pembimbing Pendamping



Laode M Fathun, M.HI

Ketua Program Studi



Afrimadona, Ph.D

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 15 Juli 2020

KERJASAMA PEMERINTAH INDONESIA DENGAN *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)* DALAM MENANGANI PENGUNGGSI ASAL IRAN *SURVIVE* DI MAKASSAR

Siti Mei Sarah

ABSTRAK

Penelitian ini membahas tentang latar belakang kedatangan pengungsi asal Iran *survive* di Kota Makassar. Fokus penelitian ini yaitu pada adaptasi terkait para pengungsi asal Iran *survive* di Kota Makassar yang selama bertahun-tahun tidak mendapatkan kepastian untuk diproses menuju kenegara ketiga, begitu juga dengan keadaan para pengungsi selama tinggal di beberapa Rundenim dan beberapa *community house* yang di keberadaannya harus diperhatikan oleh pihak IOM maupun pemerintah kota Makassar. Tempat Akomodasi para penampung pengungsi sudah disediakan oleh IOM, dimana IOM sebagai organisasi internasional yang berfokus dalam menangani permasalahan pengungsi. Pengungsi Iran mengaku meninggalkan negaranya karena rasa takut dan tidak aman yang mereka rasakan di Negara asalnya dan takut akan ancaman penganiayaan dan diskriminasi, terutama yang berhubungan langsung identitas yaitu agama dan minoritas yang tak terlepas dari konteks politik pemerintahan Iran. Beberapa faktor yang melatar belakangi pengungsi asal Iran ke Makassar karena keterbatasan fasilitas di beberapa Rundenim di Indonesia sehingga mereka menyebar ke beberapa wilayah di Indonesia, salah satunya di Kota Makassar. Kebijakan yang dilakukan Wali Kota Makassar dalam mengeluarkan ijin tinggal di Makassar berdasarkan dengan Nota Kesepahaman dengan IOM tahun 2015 dinilai turut memicu meningkatnya pengungsi di Makassar. Pengungsi asal Iran tinggal dan beradaptasi langsung dilingkungan masyarakat kota Makassar. Dengan permasalahan pengungsi yang dikatakan dalam keadaan *survival* atau kondisi yang tidak menentu tanpa mendapatkan kepastian dari pihak penyelenggara ketiga mereka merasakan kejenuhan dan sampai mengalami stress yang berlebihan.

Kata kunci : Pengungsi Iran, *Survive*, Pemerintah Indonesia, Pemerintah Kota Makassar, Kerjasama Internasional, International Organization for Migration.

KERJASAMA PEMERINTAH INDONESIA DENGAN *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)* DALAM MENANGANI PENGUNGSIS ASAL IRAN *SURVIVE* DI MAKASSAR

Siti Mei Sarah

ABSTRACT

This study discusses the background of the arrival of refugees from Iran survive in the city of Makassar. The focus of this research is on adaptation related to Iranian refugees surviving in Makassar City who for years have not received certainty to be processed to a third country, as well as the situation of the refugees while living in several Rundenim and several community houses whose existence must be considered by IOM and Makassar city government. Accommodation The accommodation of refugee refugees has been provided by IOM, where IOM is an international organization focused on dealing with refugee problems. Iranian refugees claim to leave their country because of the fear and insecurity they feel in their home country and fear the threat of persecution and discrimination, especially those directly related to identity, namely religion and minorities that are inseparable from the political context of the Iranian government. Some of the factors behind the refugees from Iran to Makassar because of limited facilities in some detention centers in Indonesia so that they spread to several regions in Indonesia, one of them is in Makassar City. The policy taken by the Mayor of Makassar in issuing a residence permit in Makassar based on the Memorandum of Understanding with IOM in 2015 was considered to have contributed to the increasing number of refugees in Makassar. Refugees from Iran live and adapt directly to the Makassar community. With refugee problems that are said to be in a state of survival or uncertain conditions without getting certainty from third party organizers they feel boredom and to experience excessive stress

Keywords: Iranian Refugees, Survive, Government of Indonesia, Government of Makassar City, International Cooperation, International Organization for Migration.

KATA PENGANTAR

Panjatkan puji syukur penulis kepada hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat, nikmat dan penyertaan-Nya selama proses penyusunan Skripsi sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **Kerjasama Pemerintah Indonesia Dengan Internasional Organization for Migration (IOM) Dalam Menangani Pengungsi Asal Iran Survive Di Makassar** secara tepat waktu sesuai dengan pelaksanaannya.

Dalam penyusunan skripsi ini, tentunya tidak dapat terselesaikan tanpa ada dukungan yang luar biasa dari berbagai pihak. Sehingga penulis mendapatkan banyak bimbingan serta dorongan penuh cinta dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan Terimakasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunia-Nya, penulis diberikan kesehatan dan kesempatan dalam menyelesaikan laporan ini hingga selesai.
2. Kedua orang tua penulis yaitu Papa, Marzuki Situmorang yang telah memberikan doa serta dukungan moral maupun materil dan membantu penulis mencari narasumber skripsi ini. Kemudian, Mama, Siti Aisyah Nasution yang telah memberikan doa serta dukungan moral maupun materil dan selalu menanyakan kabar perkembangan skripsi penulis.
3. Kakak saya tersayang Siti Nirmala Sari yang telah memberikan doa dan dukungan berupa makanan dan pengertian kepada penulis.
4. Bapak Dr. R. Dudy Heryadi selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Bapak Afrimadona selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP Univeritas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

6. Adi Rio Arianto, S.IP., MA selaku dosen pengajar dan dosen pembimbing utama skripsi sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Hesti Rosdiana, S.Sos, M.Si dan Laode Muhamad Fathun, S.IP.,M.HI selaku dosen pembimbing pendamping sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Seluruh dosen pengajar penulis selama masa perkuliahan semester satu sampai akhir yang telah memberikan ilmu yang sangat berguna untuk penulis kedepannya.
9. Rekan-rekan penulis yang telah mendukung dan membantu selama menyelesaikan penyusunan skripsi yaitu Puput, Anastasia, Alice, Hanifa, Restu, Beker, Hanifa.
10. Teman Spesial penulis yang telah membantu penulis dalam menyemangati Puput, Anastasia, Muhammad Rusdiansyah.
11. Rekan-rekan Hubungan Internasional Angkatan 2015, 2016, 2017;
12. Serta seluruh pihak dan khususnya orang-orang terdekat penulis yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini melalui dukungan moral dan semangat

Dukungan semua pihak yang telah penulis sebutkan sangat berarti karena, sangat berpengaruh atas terselesaikannya skripsi ini dengan sebaik-baiknya. oleh karena itu penulis memohon maaf apabila masih terjadi kesalahan dan kekurangan. Penulis juga berharap para pembaca baik dosen atau mahasiswa lain yang telah membaca skripsi ini semoga menambah wawasan dan pengetahuan, penulis sangat mengharapkan masukan dari semua pihak yang bersifat membangun hingga lebih sempurna. Penulis juga berharap kiranya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, 15 Juli 2020

Penulis

Siti Mei Sarah

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN JUDUL	1
PERNYATAAN ORISINALITAS	I
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK	
KEPENTINGAN AKADEMIS	II
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	III
ABSTRAK	IV
ABSTRACT	V
KATA PENGANTAR	VI
DAFTAR ISI	VII
DAFTAR SINGKATAN	VIII
DAFTAR GAMBAR DAN TABEL	IX
DAFTAR LAMPIRAN	X
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang	1
I.2 Rumusan Masalah.....	7
I.3 Tujuan Penelitian	8
I.4 Manfaat Penelitian	8
I.5 Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
II.1 Tinjauan Pustaka	11
II.2 Kerangka Pemikiran	14
II.2.1 Refugees.....	15
II.2.2 Organisasi Internasional	16
II.2.3 Kerjasama Internasional.....	19
II.3 Alur Pemikiran.....	23
II.4 Argumen Utama	24
BAB III METODE PENELITIAN	26

III.1 Jenis Penelitian	26
III.2 Pendekatan Penelitian	28
III.3 Sumber Data	28
III.4 Teknik Pengumpulan Data	29
III.5 Teknik Analisa Data.....	29
III.6 Teknik Keabsahan Data.....	30
III.7 Lokasi dan Waktu Penelitian	31
BAB IV PENGUNGGSI ASAL IRAN <i>SURVIVE</i> DI MAKASSAR DAN FENOMENA PENGUNGGSI ASAL IRAN <i>SURVIVE</i> DI MAKASSAR	32
IV.1 Pengungsi Asal Iran <i>Survive</i> di Makassar	32
IV.2 Fenomena Asal Iran <i>Survive</i> di Makassar	37
IV.2.1 Perbedaan Budaya pengungsi asal Iran	39
IV.2.2 Rute Perjalanan pengungsi Asal Iran Ke Makassar	41
BAB V KERJASAMA PEMERINTAH INDONESIA DAN <i>INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)</i> DALAM MENANGANI PENGUNGGSI ASAL IRAN <i>SURVIVE</i> DI MAKASSAR	44
V.1 Peran International Organization for Migration (IOM).....	44
V.1.1 IOM membantu Pemerintah Indonesia dalam Program Out-REACH Mengenai Pengungsi <i>Survive</i> di Makassar.....	58
V.2 IOM Bekerjasama dengan Pemerintah Kota Makassar dalam menangani pengungsi <i>Survive</i> di Makassar	59
V.3 Bantuan Pengungsi Bidang Sosial	62
V.3.1 Akses Pendidikan.....	64
V.3.2 Akses Akomodasi	68
V.4 Bantuan Pengungsi Bidang Kesehatan.....	73
V.5 Bantuan Pengungsi Bidang Hukum	75
V.5.1 Pemulangan KeNegara Asal	78
BAB VI PENUTUP	
VI.1 Kesimpulan.....	80
VI.2 Saran	83

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR DAN TABEL

Tabel 4.1	Jumlah Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia	33
Tabel 4.2	Jumlah Pengungsi di kota Makassar dari Tahun 2016 – 2018	36
Gambar 4.2	Peta Jarak tempuh Iran ke Indonesia	41
Gambar 4.2.1	IOM Shelter NFI (Non-Food Items) 2018	49
Gambar 4.2.2	IOM Shelter NFI (Non-Food Items) 2018	50
Table : 4.2.1	Program partisipasi IOM di Tahun 2017	54
Gambar 5.1	Gambar pengungsi	65
Gambar 5.2	Peta Dataran 6 Provinsi di Indonesia	68
Gambar 5.3	Pertunjukan Tari Ganrang Bulo	70
Gambar 5.4	Gambar Para Pengungsi Anak Paduan Suara	71
Gambar 5.5	Gambar Beberapa Hidangan Makanan	72

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A	Daftar Riwayat Hidup	89
Lampiran B	Dokumen Pemahaman Kerjasama IOM dan Pemerintah Indonesia melalui Perpres No 125/2016	90
Lampiran C	Form Bimbingan	115
Lampiran D	Sertifikat Kompetensi	116