



Judul Skripsi :

**DIPLOMASI INDONESIA TERKAIT SENGKETA BIODIESEL DENGAN
UNI EROPA DI *WORLD TRADE ORGANIZATION* (WTO)
PERIODE 2013-2018**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan
dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial

Nama : Salma Rahmadiyanti

NIM : 1610412013



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

**DIPLOMASI INDONESIA TERKAIT SENGKETA BIODIESEL DENGAN
UNI EROPA DI *WORLD TRADE ORGANIZATION* (WTO)
PERIODE 2013-2018**



**Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Prasyarat Awal
untuk Mencapai Gelar Sarjana Sosial Jurusan Hubungan Internasional**

Disusun oleh :

SALMA RAHMADIYANTI

1610412013

Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta

Jakarta

2020

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Salma Rahmadiyahanti

NIM : 1610412013

Program Studi : Hubungan Internasional

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 24 Juli 2020

Yang menyatakan



Salma Rahmadiyahanti

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai Civitas Akademika Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Salma Rahmadiyanti
NIM : 1610412013
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (Non-Exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmu saya yang berjudul:

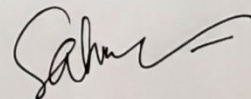
“Diplomasi Indonesia Terkait Sengketa Biodiesel dengan Uni Eropa di
World Trade Organization (WTO) Periode 2013-2018”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media formatkan mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasi skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 24 Juli 2020

Yang menyatakan



Salma Rahmadiyanti

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Salma Rahmadiyanti

N I M : 1610412013

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Diplomasi Indonesia Terkait Sengketa Biodiesel dengan Uni Eropa di *World Trade Organization* (WTO) Periode 2013-2018

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Pembimbing Utama



Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si

Pembimbing Pendamping



Sindi Yulia Putri, S.Pd., M.Si

Ketua Program

Studi Hubungan Internasional



Afrimadona, Ph.D

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 9 Juli 2020

**DIPLOMASI INDONESIA TERKAIT SENGKETA BIODIESEL DENGAN
UNI EROPA DI *WORLD TRADE ORGANIZATION* (WTO)**

PERIODE 2013-2018

SALMA RAHMADIYANTI

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana diplomasi Indonesia dengan Uni Eropa di *World Trade Organization* (WTO) untuk menyelesaikan sengketa dagang pada produk biodiesel asal Indonesia yang terjadi pada tahun 2013-2018. Uni Eropa dinilai telah melanggar ketentuan dalam Anti-Dumping Agreement (ADA) yang ada pada WTO dan regulasi berdasarkan GATT 1994, sehingga membuat Indonesia melaporkannya ke Dispute Settlement Body (DSB) milik WTO. Hal ini karena, setelah beberapa kali upaya diplomasi yang dilakukan oleh Indonesia kepada Uni Eropa, tidak mencapai hasil yang memuaskan kedua belah pihak. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa studi pustaka. Data yang diperoleh akan dianalisis menggunakan teori diplomasi ekonomi untuk menjelaskan bagaimana upaya yang dilakukan oleh Indonesia untuk menyelesaikan sengketa biodiesel agar Uni Eropa membatalkan kebijakan BMAD yang dikenakan pada produk biodiesel asal Indonesia yang diekspor ke Uni Eropa. Adapun hasil dari penelitian ini bahwa Uni Eropa memang terbukti melakukan kesalahan dengan melanggar regulasi dalam WTO dan GATT 1994 yang berakibat biodiesel Indonesia dijatuhi bea masuk yang sangat tinggi. Sehingga, akhirnya Indonesia memenangkan sengketa biodiesel dengan Uni Eropa dan Uni Eropa harus mematuhi putusan serta rekomendasi dari Panel DSB milik WTO yang ada karena telah terbukti melakukan kesalahan.

Kata kunci: Indonesia, Uni Eropa, biodiesel, *World Trade Organization* (WTO), *Dispute Settlement Body* (DSB).

**INDONESIA DIPLOMACY ON BIODIESEL DISPUTE WITH
EUROPEAN UNION IN WORLD TRADE ORGANIZATION (WTO)
PERIOD 2013-2018**

SALMA RAHMADIYANTI

ABSTRACT

The research aims to analyze how Indonesia's diplomacy with the European Union took place at the World Trade Organization (WTO) to resolve trade disputes over Indonesian biodiesel products periode 2013 - 2018. The approved European The European Union is considered to have violated the provisions in Anti-Dumping Agreement (ADA) in the WTO and regulations based on GATT 1994, thus making Indonesia report it to the WTO Dispute Settlement Body (DSB). This is because, after several diplomatic efforts undertaken by Indonesia to the European Union, it did not achieve satisfactory results for both parties. This research uses a qualitative approach with data collection techniques in the form of literature research. The data obtained will be analyzed using economic diplomacy theory to explain how the efforts made by Indonesia to resolve the biodiesel dispute in order for the European Union to cancel the BMAD policy imposed on Indonesian biodiesel products exported to the European Union. The results of this research show that the European Union was proven wrong by violating regulations in the WTO and GATT 1994 which resulted in Indonesia's biodiesel being subjected to very high import duties. So, in the end Indonesia won the biodiesel dispute with the European Union and the European Union had to comply with the decisions and recommendations of the WTO's existing DSB Panel because it had been proven wrong.

Keywords: Indonesia, European Union, biodiesel, World Trade Organization (WTO), Dispute Settlement Body (DSB).

KATA PENGANTAR

Puji syukur dan terima kasih penulis panjatkan yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT atas segala karunian-Nya yang luar biasa sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan sesuai dengan waktunya. Penyusunan skripsi ini diselesaikan guna memenuhi persyaratan untuk meraih gelar Pendidikan Sarjana Jurusan Hubungan Internasional, FISIP Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang berjudul “Diplomasi Indonesia Terkait Sengketa Biodiesel dengan Uni Eropa di *World Trade Organization* (WTO) Periode 2013-2018”.

Melalui proses panjang dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini, tentu tidak terlepas dari dukungan-dukungan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan tersusun dengan baik tanpa adanya bantuan dari pihak-pihak terkait. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Terima kasih kepada Allah SWT yang telah mempermudah segala urusan penulis dalam melakukan penyusunan skripsi ini.
2. Keluarga terutama ibu penulis Ita Pramita, kemudian kedua kakak penulis, yang tidak pernah henti – hentinya dalam memberikan semangat, dukungan dan doa yang tiada henti sejak awal kuliah hingga proses penyusunan skripsi ini.
3. Diri saya sendiri, karena telah mampu melewati masa senang maupun sulit dan tetap bisa bersemangat dalam proses penyusunan dan pengerjaan skripsi ini.
4. Dr. R. Dudy Heryadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik FISIP UPN “Veteran” Jakarta.
5. Afrimadona, Ph.D selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta.
6. Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si selaku dosen pembimbing I, dan Sindy Yulia Putri, S.Pd., M.Si selaku dosen pembimbing II skripsi penulis yang telah memberikan saran, dan opini yang kritis. Sehingga penulis bisa membuat skripsi ini dengan sebagaimana mestinya.

7. Kepada sahabat penulis Lulus Tepat Waktu, yaitu Chelsea, Tashya, Ocha, Riqian, Ketty, dan Khansa yang selalu setia membantu dan tidak henti-hentinya memberikan semangat kepada penulis dalam menyusun dan mengerjakan skripsi ini.
8. Kepada sahabat penulis Himatol, yaitu Chelsea, Tashya, Ocha, Gilang, Kukuh, Hansel, Bani, dan Adithya Kokoh yang selalu memberikan hiburan candaan dan selalu memberikan semangat kepada penulis dalam menyusun dan mengerjakan skripsi ini.
9. Kepada sahabat penulis Power Ranger, yaitu Nuke, Nindy, Oktaviana, Ridwan, dan Fiqih yang selalu memberikan dorongan serta dukungan dan semangatnya kepada penulis dalam menyusun dan mengerjakan skripsi ini.
10. Kepada Silfi dan Jessica yang selalu memberikan dukungan dan semangatnya kepada penulis dalam menyusun dan mengerjakan skripsi ini.
11. Kepada Na, Kak Isti, Kak Lay, dan Kak Mis yang selalu memberi dukungan dan semangatnya kepada penulis dalam menyusun dan mengerjakan skripsi ini. Juga untuk Mano, Resha, dan Matiew yang sama-sama sedang menyusun skripsi dan sudah saling memberi dukungan dan semangat dengan penulis dalam menyusun dan mengerjakan skripsi ini.
12. Kepada idol penulis yaitu Day6, ATEEZ, Eric Nam, N.Flying, ONEWE, Chungha, karena lagu-lagu hasil karya mereka serta video-video menghibur yang selalu menemani penulis dalam menyusun dan mengerjakan skripsi ini. Terutama Young K dan Hongjoong yang membuat penulis tidak pantang menyerah untuk segera menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
13. Kepada senior dan teman-teman HI UPNVJ 2016 atas dukungan dan keyakinannya bahwa penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
14. Terakhir, untuk seluruh pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, yang telah memberikan dorongan serta dukungan dan semangatnya kepada penulis dalam menyusun dan mengerjakan skripsi ini.

Jakarta, 24 Juli 2020

Salma Rahmadiyahanti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR SINGKATAN	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I.....	1
I.1 Latar Belakang	1
I.2 Rumusan Masalah	8
I.3 Tujuan Penelitian.....	8
I.4 Manfaat Penelitian.....	8
I.5 Sistematika Penulisan.....	9
BAB II.....	12
II.1 Literatur Review	12
II.2 Kerangka Pemikiran	16
II.2.1 Teori Diplomasi Ekonomi.....	16
II.2.2 Konsep Sengketa Dagang	19
II.2.3 Konsep Penyelesaian Sengketa dalam WTO	20
II.2.4 Konsep Energi Baru Terbarukan (EBT)	24
II.3 Alur Pemikiran	27
II.4 Asumsi Dasar	28
BAB III	29
III.1 Pendekatan Penelitian.....	29

III.2	Jenis Penelitian	29
III.3	Sumber Data	30
III.4	Teknik Pengumpulan Data	31
III.5	Teknik Analisis Data	32
III.6	Waktu dan Tempat Penelitian	34
BAB IV		35
IV.1	Biodiesel Indonesia sebagai Produk Turunan CPO yang Dipersengketakan	35
IV.2	Awal Sengketa Biodiesel Indonesia dengan Uni Eropa	38
1.	Perspektif Indonesia dalam Sengketa Biodiesel dengan Uni Eropa.....	46
2.	Perspektif Uni Eropa dalam Sengketa Biodiesel dengan Indonesia.....	48
IV.3	Implikasi Sengketa pada Menurunnya Kinerja Ekspor Biodiesel Indonesia ke Uni Eropa	51
BAB V		54
V.1	Diplomasi Bilateral Indonesia dengan Uni Eropa	54
V.2	Proses Penyelesaian Sengketa Biodiesel Indonesia dengan Uni Eropa di Dispute Settlement Body (DSB) milik WTO.....	63
V.3	Akhir Penyelesaian Sengketa Biodiesel Indonesia dengan Uni Eropa serta Masa Depan Biodiesel Indonesia.....	77
V.4	Pengaruh Sengketa terhadap Kinerja Produksi Biodiesel Indonesia dan Adanya Sengketa Biodiesel Baru dengan Uni Eropa	81
BAB VI		88
VI.1	Kesimpulan.....	88
VI.2	Saran	90
Daftar Pustaka		92

DAFTAR SINGKATAN

ADA	: <i>Anti-Dumping Agreement</i>
Aprobi	: Asosiasi Perusahaan Biofuel Indonesia
BMAD	: Bea Masuk Anti-Dumping
CPO	: <i>Crude Palm Oil</i>
DET	: <i>Differential Export Tax</i>
DSB	: <i>Dispute Settlement Body</i>
DSU	: <i>Dispute Settlement Understanding</i>
EBB	: <i>European Biodiesel Board</i>
EC	: <i>European Commission</i>
FSM	: <i>First Substantive Meeting</i>
GAPKI	: Gabungan Pengusaha Kelapa Sawit Indonesia
GATT	: <i>General Agreement on Tariffs and Trade</i>
GHG	: <i>Greenhouse Gas</i>
IEU-CEPA	: <i>Indonesia-European Union Comprehensive Economic Partnership Agreement</i>
ILUC	: <i>Indirect Land Use Change</i>
Kemendag	: Kementerian Perdagangan
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
RED	: <i>Renewable Energy Directive</i>
SSM	: <i>Second Substantive Meeting</i>
UE	: Uni Eropa
WTO	: <i>World Trade Organization</i>

DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1.1	Permintaan dan Penawaran Biodiesel Indonesia serta Kapasitas Produksi Biodiesel Indonesia
Gambar I.1.2	Negara-negara Penghasil Biodiesel Dunia (2017)
Gambar I.1.3	Pasar Biodiesel Dunia tahun 2010, 2015 dan 2020
Gambar IV.1.1	Pengurangan Emisi CO ₂ dari Berbagai Jenis Bahan Baku Biodiesel (berdasarkan <i>European Commission Joint Research Centre</i>)
Gambar IV.2.1	Besaran Bea Masuk <i>Anti-Dumping</i> Sementara yang Dikenakan EC untuk Perusahaan Biodiesel asal Indonesia
Gambar IV.2.2	Besaran Biaya yang Harus Dibayarkan oleh Perusahaan Biodiesel asal Indonesia menurut Peraturan yang Ditetapkan EC
Gambar IV.2.3	Besaran Bea Masuk <i>Anti-Dumping</i> Permanen yang Dikenakan EC untuk Perusahaan Biodiesel asal Indonesia
Gambar IV.2.4	Besaran Biaya yang Harus Dibayarkan oleh Perusahaan Biodiesel asal Indonesia menurut Peraturan yang Ditetapkan EC
Gambar V.2.1	Prosedur Pembahasan Kasus dalam WTO
Gambar V.4.1	Perkembangan Produksi, Konsumsi serta Ekspor Biodiesel Indonesia

DAFTAR GRAFIK

- Grafik I.1.1 Nilai Ekspor Biodiesel Indonesia ke Uni Eropa (sebelum dan setelah dikenakan BMAD)
- Grafik IV.3.1 Nilai Ekspor Biodiesel Indonesia ke Uni Eropa Tahun 2011-2017