



Sumber: Jurnas.com

## **SKRIPSI**

### **Judul Skripsi:**

**KERJASAMA INDONESIA DENGAN INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO) MELALUI PROGRAM IPEC DALAM MENEKAN PEKERJA ANAK SEKTOR TEMBAKAU DI INDONESIA TAHUN 2014-2018**

**Nama: Baby Anita E. Putri**

**NIM: 1610412115**



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS  
PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**2020**

**KERJASAMA INDONESIA DENGAN INTERNATIONAL LABOUR  
ORGANIZATION (ILO) MELAULI PROGRAM IPEC DALAM  
MENEKAN PEKERJA ANAK SEKTOR TEMBAKAU DI  
INDONESIA TAHUN 2014-2018**



**Diajukan untuk melengkapi dan memenuhi syarat awal untuk mencapai**

**Gelar Sarjana Sosial Jurusan Hubungan Internasional**

**Disusun Oleh**

**Baby Anita Eka Putri      1610412115**

**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Politik**

**Program Studi Hubungan Internasional**

**2020**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Baby Anita Eka Putri

NIM : 1610412115

Tanggal : 25 Juni 2020

Bilamana di kemudia hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 25 Juni 2020



Baby Anita Eka Putri



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Baby Anita Eka Putri  
NIM : 1610412115  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional  
Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional

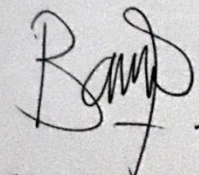
Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya saya yang berjudul :

**Kerjasama Indonesia Dengan *International Labour Organization* (ILO) Melalui Program IPEC dalam Meneka Pekerja Anak Sektor Tembakau di Indonesia Tahun 2014 – 2018**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 10 Juni 2020



Baby Anita Eka Putri

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Baby Aita Eka Putri

NIM : 1610412115

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Kerjasama Indonesia dengan International Labour Organization (ILO) Melalui Program IPEC Dalam Menekan Pekerja Anak Sektor Tembakau di Indonesia Tahun 2014 – 2018

Skripsi ini telah disahkan oleh kedua pembimbing penulis dan Kepala Program Studi Hubungan Internasional UPN Veteran Jakarta sebagai syarat untuk mengikuti sidang skripsi.

Pembimbing I



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si

Pembimbing II



Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si

Kepala Program Studi HI



Afrimadona, S.IP., MA., Ph.D.

**KERJASAMA INDONESIA DENGAN *INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION* (ILO) MELALUI PROGRAM IPEC DALAM MENEKAN PEKERJA ANAK DI INDONESIA TAHUN 2014 – 2018**

**Baby Anita Eka Putri**

**Abstrak**

Fenomena mengenai pekerja anak di Indonesia dari tahun ke tahun menjadi isu yang sangat kompleks, yang mana pada tahun 2014 tingkat pekerja anak di Indonesia mencapai angka tertinggi. Indonesia merupakan negara dalam sektor tembakau terbesar di Asia yang mana sudah pasti terdapat pekerja – pekerja anak dibawah umur yang bekerja di sektor tembakau tersebut, terutama di provinsi Jawa Timur dan Nusa Tenggara Barat. Pemerintah Indonesia bersama dengan salah satu organisasi buruh internasional yang dibawah naungan PBB yaitu *International Labour Organization* (ILO) melakukan kerjasama dalam mewujudkan penghapusan pekerja anak di Indonesia sektor tembakau pada tahun 2014 - 2018 melalui program yang dibentuk oleh ILO yaitu *International Programme Elliminate of Child Labour* (IPEC).

Pendekatan ini bersifat kualitatif, jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif analisis. Adapun sumber – sumber yang digunakan adalah data primer dan data sekunder yang diperoleh dari wawancara, studi pustaka, serta data primer dari kantor ILO dan KPAI. Data akan dianalisa menggunakan teori neo - liberalism dan teori Organisasi Internasional. Berdasarkan data analisa yang dilakukan, diperoleh kesimpulan bahwa kerjasama Indonesia dengan ILO dalam berbagai upaya melalui program IPEC untuk menghapus pekerja anak di Indonesia telah menghasilkan dua konvensi ILO serta regulasi dan kebijakan – kebijakan baru Pemerintah Indonesia.

**Kata Kunci: ILO, Kerjasama, Pekerja Anak, Program IPEC**

**INDONESIA COOPERATION WITH INTERNATIONAL LABOR  
ORGANIZATION (ILO) THROUGH IPEC PROGRAMS IN PRESSING CHILD  
LABOUR IN INDONESIA, 2014 – 2018**

**Baby Anita Eka Putri**

***Abstract***

*The phenomenon of child labor in Indonesia from year to year becomes a very complex issue, which in 2014 the level of child labor in Indonesia reached the highest rate. Indonesia is the country with the largest tobacco industry in Asia, where there are certainly child laborers working in the tobacco industry, mainly in the provinces of East Java and West Nusa Tenggara. The Government of Indonesia together with one of the international labor organizations under the auspices of the United Nations International Labor Organization (ILO) cooperated in realizing the elimination of child labor in the tobacco sector in Indonesia from 2014 to 2018 through a program established by the ILO namely the International Program Eliminate of Child Labor (IPEC).*

*This approach is qualitative, the type of research used is descriptive analysis. The sources used are primary and secondary data obtained from interviews, literature studies, and primary data from the ILO and KPAI offices. Data will be analyzed using the theory of neo - liberalism and International Organization theory. Based on the data analysis carried out, it was concluded that Indonesia's collaboration with the ILO in providing assistance through the IPEC program to eliminate child labor in Indonesia has resulted in 2 ILO conventions and the new regulation and policies of the Indonesian government.*

***Keywords : ILO, Cooperation, Child Labour, IPEC.***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang mana telah melimpahkan rahmat serta karunia – Nya, sehingga penulsi dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini disusun karena merupakan salah satu mata kuliah wajib dan syarat untuk menyelesaikan masa pendidikan Strata 1 Jurusan Hubungan Internasional konsentrasi *Ekonomi Politik Internasional* FISIP Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang berjudul **“KERJASAMA INDONESIA DENGAN *INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION* (ILO) MELALUI PROGRAM IPEC DALAM MENEKAN PEKERJA ANAK SEKTOR TEMBAKAU DI INDONESIA TAHUN 2014 - 2018”**

Dalam penyusunan laporan ini, penulis menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak terlepas dari adanya dukungan, semangat, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Terimakasih kepada Allah SWT yang telah mempermudah segala urusan dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. R. Dudy Heryadi, M. Si. Sebagai dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang memfasilitasi dengan kebijakan – kebijakannya.
3. Dra. Siti Maryam, M.Si. selaku Wakil Dekan I FISIP UPN Veteran “Jakarta”.
4. Afrimadona, S.IP., MA., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN Veteran “Jakarta”.
5. Andi Kurniawan, S. Sos., M.Si. selaku Dosen Pembimbing I dan Rizky Hikmawan, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing II peneliti. Terimakasih banyak atas segala bimbingan, saran dan kritik yang membangun untuk penulisan dan penyelesaian skripsi.
6. Kantor *International Labour Organization* (ILO), Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI) yang telah memberikan izin dalam membantu penyelesaian skripsi berupa data – data.



7. Untuk seluruh keluarga yaitu papa Andi, Mama Ai, Krisna, dan Radit yang selalu memberikan dukungan serta doa agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Untuk kakak – kakak sepupu perempuanku: mba Iriani Putri, mba Audita Cindanu Faza, ka Prity Syafira, ka Dinda Prika Gustina, mba Maylinda kh, mba Yolanda kd yang telah memberikan aku support moral dalam menyelesaikan skripsi.
9. Untuk AGR yang sudah memberikan dukungan moral dan dorongannya sehingga penulis tetap fokus pada penyelesaian penelitian ini.
10. Teman – teman sampai larut malam dikampus alias DUARRR group: Dinda, Hansel, Adrian, Aris, Gilang, Kukuh, Salim, Cece, Rifqhi, Fifi, Cindy.
11. Sahabat dari SMP: Agnes Putri Aprilia, Shaffa Tasyani, dan Melati Nanda,
12. Grup “Rempong”: Tasya, Zarra, Nina, Shafira, Dhita, Momo, ka Dinda. Teman – teman SMA: Dilla, Yunita, Diana, Apri, Santo, Kato, Hendra, Firhad, Hamal dan teman teman “Balbam”.
13. Dan untuk kak Dara, Chesa dan anak – anakku “Beavers”.
14. Tidak lupa juga untuk diri saya sendiri, yang sudah mau mendedikasikan beberapa bulannya untuk menyelesaikan penelitian ini walaupun badai, hujan, petir menerjang tetep lanjut.

Jakarta, 10 Juni 2020

Baby Anita Eka Putri

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORSINALITAS .....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
ABSTRAK .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Pertanyaan Penelitian .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Sistematika Penulisan.....	8
BAB II.....	10
TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Literature Review.....	10
2.2 Kerangka Pemikiran.....	15
2.2.1 Neo – Liberalisme .....	15
2.2.2 Teori Organisasi Internasional .....	18
2.3 Alur Pemikiran.....	22
2.4 Asumsi / Hipotesis .....	22
BAB III.....	24
METODE PENELITIAN.....	24
3.1 Jenis Penelitian.....	24

3.2	Jenis Data .....	24
3.3	Teknik Pengumpulan Data.....	25
3.4	Teknik Analisis Data .....	26
III.5	Waktu dan Lokasi Penelitian .....	26
III.5.1	Waktu Penelitian .....	26
BAB IV	.....	29
Peran <i>International Labour Organization</i> Melalui Program IPEC Dalam Menekan Pekerja Anak.....		
IV.1	Gambaran Umum <i>International Labour Organization</i> .....	29
IV. 1.1	Tujuan dan Visi Misi ILO .....	30
IV.2	Peran ILO Dalam Pekerja Anak .....	31
IV.2.1	Program ILO - IPEC.....	34
IV.2.1.1	Peran Program ILO – IPEC Dalam Upaya Mengurangi Kasus Pekerja Anak.....	35
IV.2.1.1.1	<i>Child Labour Monitoring</i> / Pemantauan Pekerja Anak.....	36
IV.2.1.1.2	<i>Corporate Social Responsibility (CSR)</i> . .....	38
IV.2.1.1.3	<i>Education</i> .....	39
IV.2.1.1.4	<i>Labour Inpection</i> .....	40
IV.2.1.1.5	<i>The Time-Bound Programme (TBP)</i> ....	41
IV.3	Hak – Hak Asasi Anak .....	41
IV.4	Pekerja Anak.....	44
IV.4.1	Pekerja Anak Di Indonesia.....	47
IV.4.2	Pekerja Anak Sektor Tembakau Di Indonesia .....	53
IV.5	Faktor Terjadinya Pekerja Anak di Indonesia .....	62
BAB V	.....	68
Implikasi Kerjasama Indonesia dengan <i>International Labour Organization (ILO)</i> dalam Menekan Pekerja Anak Melalui Program IPEC di Indonesia tahun 2014 – 2018.....		
V.1	Kerjasama Indonesia dengan <i>International Labour Organization (ILO)</i> dalam Menekan Pekerja Anak Melalui Program IPEC di Indonesia tahun 2014 – 2018 .....	68
V.2	ILO di Indonesia.....	70
V.2.2	Program ILO - IPEC Di Indonesia .....	76
V.3	Implikasi Kerjasama Indonesia dengan ILO melalui Program IPEC dalam Menekan Pekerja anak Di Indonesia Tahun 2014 – 2018 .....	78

V.3.1 Upaya Meningkatkan Pendidikan anak, Lapangan Kerja Orangtua, kampanye dan Pelatihan keterampilan Bekerja Untuk Anak Umur 15-17 Tahun.....	84
V.3.2 Upaya kerjasama Peningkatan program dalam Rencana Penghapusan Pekerja Anak melalui RAN dan PBPTA .....	88
V.4 Hambatan dan Tantangan .....	92
BAB VI .....	95
PENUTUP .....	95
VI.1. Kesimpulan .....	95
VI.2. Saran .....	96
DAFTAR PUSTAKA .....	97

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Pelaksanaan Kegiatan .....	27
Tabel 2. Daftar Negara yang Menandatangani MoU dan yang Berasosiasi dengan IPEC .....	34
Tabel 3. 10 Kabupaten Penghasil Tembakau di Jawa Timur .....	56
Tabel 4. Karakteristik Anak Umur 10-17 tahun menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur di Provinsi NTB 2017 .....	57
Tabel 5. Daftar Konvensi ILO Yang Sudah Diratifikasi Pemerintah Indonesia...	72

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Diagram Lingkaran Presentase Pekerja Anak Level ASEAN Tahun 2014 – 2018 .....	4
Gambar 2 Diagram Lingkaran Presentase Distribusi Pekerja Anak Berdasarkan Aktivitas Ekonomi .....	5
Gambar 3. <i>How It Works Child Labour Monitoring and Remediation System</i> .....	37
Gambar 4. <i>Corporate Social Responsibility (CSR) and Child Labour</i> .....	39
Gambar 5. Diagram Pekerja Anak Menurut Lapangan Usaha .....	50
Gambar 6. Peta Luas Area Tembakau di Indonesia .....	55
Gambar 7. Persentase Anak Umur 10-17 tahun Yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan, Tipe Daerah dan Jenis Kelamin, 2018 .....	58
Gambar 8. Persentase Pekerja Anak Menurut Lapangan Pekerjaan, Tipe Daerah dan Jenis Kelamin, 2017 .....	59
Gambar 9. Contoh Pekerja Anak Sektor Tembakau .....	61
Gambar 10. <i>ILO IPEC+ Flagship Strategy</i> .....	77
Gambar 11. Grafik Perkembangan Presentase Pekerja Anak Tahun 2014 – 2018 Di Indonesia.....	79
Gambar 12. Talkshow Kemnaker bersama ILO dalam Mewujudkan Indonesai Bebas Pekerja Anak.....	83
Gambar 13. Kementerian Ketenagakerjaan meluncurkan Kampanye Indonesia Bebas Pekerja Anak (KIBPA).....	87
Gambar 14. Poster Kampanye Hari Dunia Menentang Pekerja Anak .....	88
Gambar 15. Delegasi Indonesia Pada Forum ILO .....	91



## DAFTAR SINGKATAN

APINDO	: Asosiasi Pengusaha Indonesia
BPS	: Badan Pusat Statistik
BPTA	: Bentuk – bentuk pekerja terburuk anak
CLM	: <i>Child Labour Monitoring</i>
CSR	: <i>Corporate Social Responsibility (CSR)</i>
HAM	: Hak Asasi Manusia
IGO	: <i>International Governmental Organization</i>
KHA	: Konvensi Hak Anak
KomHAM	: Komisi Hak Asasi Manusia
KPAI	: Komisi Perlindungan Anak Indonesia
MoU	: <i>Memorandum of Understanding</i>
NGO	: <i>Non-Government Organization</i>
UNDHR	: <i>Universal Declaration of Human rights</i>
ILO	: <i>International Labour Organization</i>
IPEC	: <i>International Programme Elliminate of Child Labour</i>
PBB	: Perserikatan Bangsa – Bangsa
PASB	: Pekerja Anak di Sektor Berbahaya
RAN	: Rencana Aksi Nasional
RANP	: Rencana Aksi Nasional Pembangunan
SDG	: <i>Sustainable Development Goals</i>
SPA	: Survey Pekerja Anak
TBP	: <i>The Time-Bound Programme</i>
UNICEF	: <i>United Nations Children’s Fund</i>

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A.....	100
Form A.2.2.....	100
Form A.5.....	101
Surat Riset ILO.....	102
Surat Riset KPAI.....	103
Lampiran C.....	104
Sertifikat 1.....	105
Sertifikat 2.....	105
Lampiran D.....	106
Biodata.....	106
Lampiran Wawancara .....	108