



# Helen Keller

## INTERNATIONAL

Judul Skripsi

**PERAN HELEN KELLER INTERNATIONAL DALAM PENANGGULANGAN  
GIZI BURUK DAN GANGGUAN PENGLIHATAN PADA ANAK DI  
INDONESIA DALAM KERANGKA RPJMN TAHUN 2015-2019**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan

dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial

**DITA INDRIANI**

**1610412028**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL**

**“VETERAN” JAKARTA**

**2020**



**SKRIPSI**

**Judul Skripsi:**

**PERAN HELEN KELLER INTERNATIONAL DALAM PENANGGULANGAN  
GIZI BURUK DAN GANGGUAN PENGLIHATAN PADA ANAK DI  
INDONESIA DALAM KERANGKA RPJMN TAHUN 2015-2019**

**Disusun Oleh:**

**DITA INDRIANI**

**1610412028**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**2020**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua narasumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar :

Nama : Dita Indriani  
NRP : 1610412028  
Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 10 Juli 2020

Yang menyatakan,



Dita Indriani

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya bertandatangan dibawah ini :

Nama : Dita Indriani  
NRP : 1610412028  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Peran Helen Keller International Dalam Penanggulangan Gizi Buruk Dan Gangguan Penglihatan Pada Anak Di Indonesia Dalam Kerangka RPJMN Tahun 2015-2019**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencatumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya :

Jakarta, 10 Juli 2020

Yang menyatakan,



Dita Indriani

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Dita Indriani  
NIM : 1610412028  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional  
Judul Skripsi : Peran Helen Keller International Dalam Penanggulangan Gizi Buruk Dan Gangguan Penglihatan Pada Anak Di Indonesia Dalam Kerangka RPJMN Tahun 2015-2019.

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

### Pembimbing Utama



**Sindy Yulia Putri, S.Pd., M.Si.**

### Pembimbing Pendamping



**Adi Rio Arianto, S.IP., MA.**

### Ketua Program Studi



**Afrimadona, S.IP., MA., Ph.D**

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 10 Juli 2020

**PERAN HELEN KELLER INTERNATIONAL DALAM PENANGGULANGAN  
GIZI BURUK DAN GANGGUAN PENGLIHATAN PADA ANAK DI  
INDONESIA DALAM KERANGKA RPJMN TAHUN 2015-2019**

**DITA INDRIANI**

**ABSTRAK**

Penelitian ini membahas tentang peran yang dilakukan Helen Keller International sebagai organisasi internasional non-pemerintah dalam upaya menanggulangi gangguan penglihatan dan perbaikan nutrisi pada anak di Indonesia dalam kerangka RPJMN 2015-2019. Gizi merupakan salah satu fondasi dari pembangunan berkelanjutan. Gizi merupakan salah satu faktor yang sangat penting dalam pencapaian Indeks Pembangunan Manusia suatu negara. Dalam RPJMN 2015-2019 sasaran pembangunan kesehatan yang ditetapkan oleh kementerian kesehatan dalam Rencana Strategis Tahun 2015-2019 salah satu indikator yang menjadi prioritas utama adalah peningkatan Status Kesehatan dan Gizi Masyarakat. Akan tetapi Indonesia masih memiliki banyak permasalahan malnutrisi diantaranya Stunting, dan gangguan penglihatan pada anak. Hal ini tentunya akan menghambat pencapaian target pembangunan di Indonesia yang telah tertera pada RPJMN 2015-2019. Dalam penerapannya, pembangunan nasional tentunya memerlukan kontribusi dari berbagai pihak salah satunya adalah International Non-Government Organizations. Salah satu INGO yang dipilih Pemerintah Indonesia dalam mengatasi masalah nutrisi adalah Helen Keller International. Helen Keller International merupakan organisasi internasional non-pemerintah yang bergerak dalam bidang peningkatan pendidikan dan kesehatan. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan analisis deskriptif. Penelitian ini didukung oleh teori Peran dan Organisasi International Non Pemerintah serta konsep Ancaman Kesehatan untuk mengkaji judul penelitian ini. Hasil akhir dari penulisan ini akan mencoba menunjukkan bahwa dalam upaya mencapai target pembangunan pada RPJMN 2015-2019 terutama di bidang kesehatan, pemerintah tentunya sangat memerlukan kontribusi dari berbagai pihak dalam hal ini Helen Keller International yang ikut andil dalam menanggulangi permasalahan gizi buruk dan gangguan penglihatan pada anak sebagai wujud dari pencapaian pembangunan nasional dengan melibatkan International Non-Governmental Organizations.

**Kata Kunci:** Gizi Buruk, Gangguan Penglihatan, Kesehatan, Helen Keller International, RPJMN 2015-2019

**THE ROLE OF HELEN KELLER INTERNATIONAL IN MALNUTRITION  
AND VISUAL DISORDERS CONTROL IN CHILDREN OF INDONESIA ON  
THE 2015-2019 RPJMN FRAMEWORK**

**DITA INDRIANI**

**ABSTRACT**

*This study discusses the role of Helen Keller International as an international non-governmental organization in efforts to tackle visual impairment and improvement of nutrition in children in the framework of the 2015-2019 RPJMN. Nutrition is one of the foundations of sustainable development. Nutrition is one of the most important factors in achieving a country's Human Development Index. In the 2015-2019 RPJMN the health development target set by the ministry of health in the 2015-2019 Strategic Plan is one of the indicators that is a top priority in improving the Community Health and Nutrition Status. However, Indonesia still has many malnutrition problems including edit, and impaired vision in children. This will certainly hinder the achievement of development targets in Indonesia which have been stated in the 2015-2019 RPJMN. In its application, national development certainly requires contributions from various parties, one of which is the International Non-Government Organizations. One of the INGOs chosen by the Indonesian Government in overcoming nutrition problems is Helen Keller International. Helen Keller International is an international non-governmental organization engaged in the improvement of education and health. The research method used is a qualitative method with a descriptive analysis approach. This research is supported by the Role theory and International Non-Government Organizations and the Health Threat concept to study the title of this research. The final results of this paper will try to show that in an effort to achieve development targets in the 2015-2019 RPJMN especially in the field of health, the government certainly requires contributions from various parties in this case Helen Keller International who took part in tackling the problem of malnutrition and research disorders in children as a manifestation of the achievement of national development by involving International Non-Governmental Organizations.*

**Keywords:** *Malnutrition, visual disorders, Health, Helen Keller International, RPJMN 2015-2019.*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur, penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan berkat, rahmat dan perlindungan selama proses penelitian dan penyusunan skripsi dengan judul **PERAN HELEN KELLER INTERNATIONAL DALAM PENANGGULANGAN GIZI BURUK DAN GANGGUAN PENGLIHATAN PADA ANAK DI INDONESIA DALAM KERANGKA RPJMN TAHUN 2015-2019**

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari sempurna, maka dengan segala kerendahan hati, saya sebagai penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi perbaikan dan penyempurnaan laporan ini bagi penulis di waktu yang akan datang.

Penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud apa adanya dukungan, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis hendak mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya atas segala bentuk dukungan doa serta dukungan dari berbagai pihak yang telah membantu dalam pelaksanaan dan penyusunan skripsi ini kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan tepat waktu.
2. Kepada Orangtua serta keluarga besar penulis yang senantiasa memberikan dukungan materil dan moril serta semangat dan kasih sayang selama penyusunan penelitian ini.
3. Bapak Dr. Dudy Heryadi, selaku Dekan FISIP Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Bapak Afrimadona, MA., Ph.D selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta.
5. Ibu Sindy Yulia Putri, S.Pd., M.Si. Dosen Pembimbing Utama yang sudah banyak memberi arahan dan masukan serta meluangkan waktunya demi tersusunnya penelitian ini dengan baik
6. Bapak Adi Rio Arianto, S.IP., MA Dosen Pembimbing Pemdamping yang sudah banyak memberi arahan dan masukan serta meluangkan waktunya demi tersusunnya penelitian ini dengan baik



7. Sahabat penulis selama masa perkuliahan Dinda Alifia dan Alice Agatha atas cinta kasih, kebersamaan dan semangat yang selalu ditularkan dalam menjalani perkuliahan sampai saat ini
8. Sahabat karib penulis Ralin Putri Natalia yang telah memberi semangat dan menenangkan penulis disaat penulis membutuhkan dorongan.
9. Teman sejawat penulis di FISIP UPN Verteran Jakarta Jurusan Hubungan Internasional 2016 Dina Andriana, Desi Kartika, Lesiana Septianty, Nadya Ayu, Nafa Diantika, Divya Dine Florence, Risa Arsiat yang telah menemani hari-hari penulis selama masa perkuliahan dan saat bimbingan skripsi berlangsung.
10. Abraham Mateo selaku sahabat pena penulis yang ada di Spanyol yang menjadi penyemangat, penghibur dan motivasi penulis untuk bertekad menyelesaikan penelitian ini dengan baik.

Semoga Allah SWT membalas kebaikan semuanya dengan cinta dan kasih sayang serta berkah yang tiada habisnya. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi pribadi penulis sendiri dan bagi yang membaca skripsi ini.

Jakarta, 3 Juni 2020

Penulis

Dita Indriani

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Sistematika Penulisan .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	9
2.2 Kerangka Pemikiran .....	16
2.2.1 Peran.....	16
2.2.2 International Non- Governmental Organizations (INGO) .....	18
2.2.3 Ancaman Kesehatan dalam Keamanan Manusia.....	22
2.3 Alur Pemikiran .....	24
2.4 Hipotesis .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>26</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	26
3.2 Jenis Data .....	26
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	27

3.4 Teknik Analisis Data .....	27
3.5 Teknik Keabsahan Data .....	29
3.6 Waktu dan Lokasi Penelitian .....	30
<b>BAB IV PERMASALAHAN GIZI DALAM RPJMN 2015-2019 .....</b>	<b>32</b>
4.1 Kondisi Rawan Gizi ( <i>Nutrition Insecurity</i> ) di Indonesia.....	32
4.2 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) 2015-2019 .....	37
4.2.2 Program Percepatan Gizi Masyarakat .....	42
4.2.3 Strategi Penanggulangan Gangguan Penglihatan .....	44
<b>BAB V PERAN HELEN KELLER INTERNATIONAL DALAM PENANGGULANGAN GIZI BURUK DAN GANGGUAN PENGLIHATAN.....</b>	<b>47</b>
5.1 Sejarah Helen Keller International .....	47
5.2 Mitra Helen Keller International di Indonesia .....	48
5.3 Program Kerja Kelen Keller International .....	49
5.3.1 Program RANTAI (Rapid Action on Nutrition and Agriculture Initiative (Aksi Segera Pertanian dan Gizi) .....	53
5.3.2 Proyek ARCH: Program Pemberian Makan Bayi dan Anak-anak Berbasis Bukti.....	66
5.3.3 Seeing is Believing.....	69
5.4 Peran Helen Keller International .....	74
5.5 Hambatan Helen Keller International Dalam Penanggulangan Gangguan Penglihatan Dan Perbaikan Nutrisi di Indonesia .....	78
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>80</b>
6.1 Kesimpulan .....	80
6.2 Saran .....	81
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>82</b>

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Prevalensi Kekurangan Gizi Tahun 2015-2018.....	2
Grafik 1.2 Prevalensi Balita Pendek di Indonesia Tahun 2015-2017.....	2
Grafik 1.3 Presentasi Penduduk Umur 10 Tahun ke Atas yang Mengalami Disabilitas Menurut Provinsi di Indonesia Tahun 2015.....	2
Grafik 5.1 Perubahan konsumsi pangan di wilayah tahap 1.....	59
Grafik 5.2 Perubahan konsumsi pangan di wilayah tahap 2.....	60
Grafik 5.3 Perubahan skala ketahanan pangan di wilayah tahap 1.....	60
Grafik 5.4 Perubahan skala ketahanan pangan di wilayah tahap 2.....	61
Grafik 5.5 Perubahan prevalensi wasting anak usia 6-59 tahun pada penerima program RANTAI di wilayah tahap 1 dan 2.....	61

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Prevalensi Balita Pendek di Indonesia Tahun 2015-2017.....	34
Gambar 4.2 Presentasi Penduduk Umur 10 Tahun ke Atas yang Mengalami Disabilitas Menurut Provinsi di Indonesia Tahun 2015.....	36
Gambar 5.1 Skema Intervensi Proyek RANTAI HKI, Kabupaten TTS, NTT 2011-2016.....	56
Gambar 5.2 Tim Low Vision LAYAK.....	70

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Tabel 4.1 Estimasi Gangguan Penglihatan Global Tahun 2015.....	35
Tabel 5.1 Wilayah Dampungan Program RANTAI di Kabupaten Timor Tengah Selatan, Propinsi Nusa Tenggara Timur.....	55
Tabel 5.2 Praktik menyusui dini.....	68

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A. Riwayat Hidup.....	86
Lampiran B Memorandum Saling Pengertian Antara Kementerian Kesehatan Republik Indonesia Dengan Helen Keller International Tentang Penyelenggaraan Program Gizi Dan Pencegahan Kebutaan.....	87
Lampiran C Surat Riset.....	98
Lampiran D Sertifikat.....	99

## DAFTAR SINGKATAN

HKI	: Helen Keller International
INGO	: International Non-Governmental Organizations
PSG	: Pemantauan Status Gizi
SUPAS	: Survey Penduduk Antar Sensus
RAAB	: <i>Rapid Assessment of Avoidable Blindness</i>
WHO	: <i>World Health Organization</i>
UNDP	: <i>United Nations Development Programs</i>
IPM	: Indeks Pembangunan Manusia
UNICEF	: <i>United Nations Children's Fund</i>
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
RPJPK	: Rencana Pembangunan Jangka Panjang Bidang Kesehatan
RANTAI	: <i>Rapid Action on Nutrition and Agriculture Initiative</i>
SIB	: <i>Seeing Is Believing</i>
HPK	: Hari Pertama Kehidupan
NGO	: Non-Governmental Organizations
GAPOPIN	: Gabungan Pengusaha Optik Indonesia
IROPIN	: Ikatan Refractionis Optisien Indonesia
PERKENI	: Perkumpulan Endokrinologi Indonesia
PERDAMI	: Persatuan Dokter Spesialis Mata Indonesia
GKIA	: Gerakan Kesehatan Ibu dan Anak
RAN-PG	: Rencana Aksi Nasional Pangan dan Gizi
KSPG	: Kebijakan Strategis Pangan dan Gizi
HFP	: Homestead Food Production
IAPB	: International Agency for the Prevention of Blindness
LAYAK	: Yayasan Pelayanan Anak dan Keluarga