



Judul Skripsi:

DIPLOMASI INDONESIA PADA PENINGKATAN PENGIRIMAN TENAGA PERAWAT DALAM KERANGKA *INDONESIA-JAPAN ECONOMIC PARTNERSHIP AGREEMENT (IJEPA)* TAHUN 2010-2018

Nama : Gita Suci Hayuningtyas

NIM : 1610412079



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA**



**Diplomasi Indonesia pada Peningkatan Pengiriman Tenaga Perawat dalam Kerangka
Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA) Tahun 2010-2018**

SKRIPSI

**Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana
Hubungan Internasional**

Gita Suci Hayuningtyas

1610412079

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAKARTA**

2020

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Gita Suci Hayuningtyas

NRP : 1610412079

Tanggal : 30 Juni 2020

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 30 Juni 2020


Gita Suci Hayuningtyas

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Gita Suci Hayuningtyas
NIM : 1610412079
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“DIPLOMASI INDONESIA PADA PENINGKATAN PENGIRIMAN TENAGA PERAWAT DALAM KERANGKA INDONESIA-JAPAN ECONOMIC PARTNERSHIP AGREEMENT (IJEPA) TAHUN 2010-2018”. Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalik media formatkan, mengelola dalam bentuk pengkajian data (*database*), merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal: 30 Juni 2020
Yang Menyatakan,



Gita Suci Hayuningtyas

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Gita Suci Hayuningtyas

NIM : 1610412079

Program Studi : Hubungan Internasional

Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional

Judul Skripsi : Diplomasi Indonesia pada Peningkatan Pengiriman Tenaga Perawat dalam Kerangka *Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA)* Tahun 2010-2018

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Pembimbing Utama



Shanti Darmatuti, S.IP., M.Si

Pembimbing Pendamping



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si

Kepala Program Studi

Hubungan Internasional



Afrimadona, S.IP., MA., Ph.D

Ditetapkan di : Jakarta

Pada tanggal : 30 Juni 2020

**DIPLOMASI INDONESIA PADA PENINGKATAN PENGIRIMAN
TENAGA PERAWAT DALAM KERANGKA INDONESIA-JAPAN
ECONOMIC PARTNERSHIP AGREEMENT (IJEPA) TAHUN 2010-2018**

Gita Suci Hayuningtyas

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan menganalisis upaya diplomasi yang dilakukan oleh Pemerintah Indonesia guna meningkatkan angka pengiriman tenaga perawat Indonesia untuk bekerja di Jepang dalam kerangka kerja sama bilateral *Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA)*. Jepang merupakan negara dengan populasi penduduk lanjut usia terbesar di dunia, sehingga mengalami defisit tenaga kerja. Hal tersebut membuat Jepang menerima usulan Indonesia dalam pengiriman tenaga perawat. Kerja sama ini telah berjalan selama sepuluh tahun sejak tahun 2008-2018. Penelitian ini terfokus pada periode pengiriman 2010-2018, karena setelah tahun 2010 jumlah tenaga perawat yang dikirim ke Jepang menurun. Penelitian ini menggunakan teori diplomasi dan konsep *Economic Partnership Agreement*. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif dengan jenis pendekatan penelitian kualitatif untuk menggali informasi mengenai upaya diplomasi secara mendalam. Menurut hasil penelitian, upaya diplomasi yang dilakukan Pemerintah Indonesia belum dapat meningkatkan angka tenaga perawat Indonesia yang dikirim ke Jepang. Hal itu terjadi karena jumlah pengiriman tenaga perawat dibatasi oleh kuota yang diberikan Pemerintah Jepang.

Kata Kunci : Diplomasi, Perawat, *Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA)*

Abstract

This research aimed to identify and analyze act of diplomacy that undertaken by Government of Indonesia to increase the number of Indonesian nurses to work in Japan under the framework of bilateral cooperation Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA). Japan is the country with the largest elderly population in the world, that condition leads to a labor deficit. This made Japan accept Indonesia's proposal on sending Indonesian nurses to work in Japan's hospitals. The cooperation has been running for ten years from 2008 until 2018. This research focused on the 2010-2018 period, since at that period, there was a declining number of nurses sent to Japan. This research used theory of diplomacy and concept of Economic Partnership Agreement (EPA). This research used descriptive methods with qualitative research approach to collect data of diplomacy. The result exhibited that diplomatic efforts by Government of Indonesia have not been able to increase the numbers of Indonesian nurses sent to Japan. The numbers of foreign nurses working in Japan was limited by the quota given by Government of Japan.

Key words: *Diplomacy, Nurses, Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA)*

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan nikmat dan karunia yang diberikan, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik. Penulisan skripsi berjudul **“Diplomasi Indonesia pada Peningkatan Pengiriman Tenaga Perawat Indonesia dalam Kerangka *Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA)* Tahun 2010-2018”** ini diselesaikan untuk memenuhi persyaratan dalam meraih gelar pendidikan Sarjana Sosial Jurusan Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Melalui penyusunan skripsi ini, Penulis mendapatkan banyak pelajaran dan ilmu baru khususnya dalam bidang diplomasi dan kerja sama bilateral bidang kesehatan yang dilakukan oleh suatu negara. Skripsi ini dapat selesai karena Penulis mendapatkan banyak bantuan dari banyak pihak. Oleh karenanya, Penulis ingin memberikan apresiasi dan ucapan terima kasih kepada orang-orang baik yang telah membantu Penulis, yaitu kepada:

1. Terima kasih sebanyak-banyaknya kepada Bapak dan Ibu serta Adik yang telah memberi dukungan penuh, baik secara moril dan materil, juga atas panjatan doa yang tidak pernah putus sejak awal masa perkuliahan;
2. Dr. R. Dudy Heryadi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
3. Afrimadona, MA., Ph.D selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, beserta jajaran Dosen Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jakarta;
4. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing utama. Terima kasih atas kritik dan saran serta masukan yang membangun bagi penyusunan skripsi Penulis sehingga skripsi ini dapat tersusun dengan baik;
5. Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing pendamping atas masukan yang diberikan dalam penyusunan skripsi Penulis;
6. Ir. Revina Purnama Panjaitan, MM selaku Kepala Sub-Direktorat Kerja Sama Kawasan Asia Pasifik dan Amerika BNP2TKI yang berkenan menjadi narasumber untuk skripsi Penulis;

7. Ir. Ade Esther Panjaitan, M.T. selaku Plh Direktur Pelayanan Penempatan Pemerintah BNP2TKI sebagai narasumber skripsi Penulis;
8. Anna Kurniati, SKM., MA., Ph.D Kepala Bidang Pendayagunaan SDM LN Kementerian Kesehatan yang menjadi narasumber Penulis;
9. Hardini Kusumadewi, SKM selaku mentor Penulis selama PKL di Kementerian Kesehatan atas masukan judul proposal skripsi Penulis;
10. Anggraini Kusuma Wardani sebagai teman baik Penulis yang berjuang bersama dari awal perkuliahan hingga masa-masa menyusun skripsi dan berbaik hati selalu memberi tumpangan di motornya untuk ke kampus;
11. Mahasiswi Haha-Hihi: Ulfa, Ketty, Khansa, dan Risa yang menemani Penulis selama menjalani perkuliahan dan yang selalu memberi Penulis sumber berita. Untuk Hanifa, Dina dan juga teman-teman HI 2016 yang menjadi teman berjuang selama skripsi, semangat!;
12. Sahabat Penulis sejak SMA, Abstrak: Lita, Jenni, Nabhiela, Monita, Aji dan Alfian yang selalu memberi dukungan dan semangat serta mau menampung keluh kesah Penulis; dan
13. Untuk ASTRO dan lagu-lagunya yang selalu menemani selama proses penulisan skripsi.

Akhir kata, Penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kesalahan dan kekurangan.

Jakarta, 30 Juni 2020

Penulis

Gita Suci Hayuningtyas

DAFTAR PUSTAKA

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
Abstrak.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR PUSTAKA	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar Belakang.....	1
I.2. Rumusan Masalah	10
I.3. Tujuan Penelitian	11
I.4. Manfaat Penelitian	11
I.5. Sistematika Penulisan	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
II.1. Tinjauan Pustaka.....	13
II.2. Kerangka Pemikiran	19
II.2.1. Diplomasi	19
II.2.1. <i>Economic Partnership Agreement (EPA)</i>	21
II.3. Alur Pemikiran.....	24
II.4. Preposisi.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	26
III.1. Pendekatan Penelitian	26
III.2. Jenis Data	27
III.3. Teknik Pengumpulan Data.....	27
III.4. Teknik Analisis Data	28
III.5. Waktu dan Lokasi Penelitian	30

BAB IV PENGIRIMAN TENAGA KESEHATAN INDONESIA KE JEPANG DALAM KERANGKA INDONESIA-JAPAN ECONOMIC PARTNERSHIP AGREEMENT (IJEPA)	32
IV.1. Kesepakatan Pengiriman Tenaga Perawat dalam Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA)	32
IV.2. Kebijakan Pengiriman Tenaga Perawat Indonesia dalam Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA)	37
IV.3. Mekanisme Pengiriman Tenaga Perawat Indonesia ke Jepang	40
IV.4. Dinamika Tenaga Perawat Indonesia di Jepang	49
BAB V DIPLOMASI INDONESIA TERHADAP JEPANG DALAM PENGIRIMAN TENAGA PERAWAT.....	58
V.1. Upaya Negosiasi dan Promosi Pemerintah Republik Indonesia.....	58
V.1.1 Kunjungan Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia (BNP2TKI) ke Jepang.....	59
V.1.2 Promosi pada Seminar Ketenagakerjaan	61
V.1.3 Seminar <i>Pre-Recruitment</i> JICWELS	62
V.1.4 Trade Expo Indonesia 2018.....	63
V.1.5 Pertemuan Menteri Kesehatan Indonesia dan Jepang	64
V.1.6 <i>The 10th Joint Committee Meeting (JCM) IJEPA</i>	66
V.1.7 Pertemuan <i>The Sub-Committee on Movement of Natural Persons</i>	69
V.1.8 <i>General Review Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement</i>	72
V.2. Hambatan dan Tantangan dalam Pengiriman Tenaga Perawat Indonesia ke Jepang.....	75
BAB VI PENUTUP	81
VI.1. Kesimpulan	81
VI.2. Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	83
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Pengiriman Tenaga Kesehatan Indonesia ke Jepang Tahun 2008-2018.....	7
Tabel 2 Jumlah Tenaga Kesehatan Indonesia yang Lulus Ujian Nasional ke Jepang Tahun 2010-2018	9
Tabel 3 Jadwal Penelitian.....	30
Tabel 4 Biaya Penempatan Program IJEPA.....	44
Tabel 5 Prose Seleksi Penempatan Tenaga Perawat Tahun 2015-2018	45
Tabel 6 Kandidat Perawat yang Dikirim ke Jepang dan yang Lulus Ujian Nasional.....	52
Tabel 8 Persentase Lulusan Kandidat Indonesia, Filipina dan Vietnam pada Ujian Nasional.....	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Piramida Penduduk Jepang	4
Gambar 2 Perawat Indonesia dan Rekan Kerja di Jepang	7
Gambar 3 Pertemuan Pemerintah Indonesia dan Pemerintah Jepang	32
Gambar 4 Sosialisasi BNP2TKI di Poltekkes Kemenkes Bengkulu	41
Gambar 5 Poster Lowongan Kerja di Jepang	42
Gambar 6 Prosedur Penempatan TKI ke Jepang	43
Gambar 7 Suasana Pelatihan Bahasa Jepang di Yayasan Bina Mandiri	46
Gambar 8 Trade Expo Indonesia 2018	62
Gambar 9 Pertemuan Menkes RI-Jepang 14 Juli 2017	63
Gambar 10 Pertemuan JCM ke-10	65
Gambar 11 The Sub Committee Meeting on MNP	68
Gambar 12 General Review IJEPA 2018	71

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Form A2

Lampiran 2 : Surat Keterangan Riset BPPSDM Kementerian Kesehatan

Lampiran 3 : Hasil Turnitin

Lampiran 4 : MOU BNP2TKI dengan JICWELS

DAFTAR SINGKATAN

AOTS	Association for Overseas Technical Cooperation and Sustainable Partnership
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
BNP2TKI	Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia
BPJS	Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
FDI	Foreign Direct Investment
GR	General Review
IJEPA	Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement
JCM	Joint Committee Meeting
JICWELS	Japan International Corporation of Welfare Services
JSG	Joint Study Group
MCU	Medical Check-Up
MNP	Movement of Natural Persons
ODA	Official Development Assistance
SCM	Sub Committee Meeting
STR	Surat Tanda Registrasi
TEI	Trade Expo Indonesia
USD	US Dollar