



**Diplomasi Indonesia dalam Melindungi Pekerja Migran Indonesia (PMI)  
di Malaysia Sektor *Domestic Worker* Periode 2014-2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana  
Program Studi Hubungan Internasional**

**Disusun oleh:**

**Monica Puspa Sihombing (1510412051)**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”  
JAKARTA  
2019**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah dinyatakan benar.

Nama : Monica Puspa Sihombing

NIM : 1510412051

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Bilamana pada kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.



Jakarta, 20 Juli 2019

## **LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Monica Puspa Sihombing

NIM : 1510412051

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional

Judul Skripsi : DIPLOMASI INDONESIA DALAM MELINDUNGI PEKERJA  
MIGRAN INDONESIA (PMI) DI MALAYSIA SEKTOR *DOMESTIC WORKER*  
PERIODE 2014-2018

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana, pada program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

**Pembimbing Utama**

Dr. Asep Kamaluddin N, S.Ag.,M.

**Pembimbing Pendamping**

I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos.,M.IR

**Ketua Program Studi**

Dr. Asep Kamaluddin N, S.Ag.,M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 10 Juli 2019

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kita panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah menganugerahkan begitu banyak karunia dan telah memberikan kemudahan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul “Diplomasi Indonesia Dalam Melindungi Pekerja Migran Indonesia (PMI) di Malaysia Sektor *Domestic Worker* Periode 2014-2018”.

Tentunya skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan moril maupun material dari pihak-pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini. Dengan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Dosen Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta yaitu Dr. Asep Kamaluddin N, S.Ag.,M.Si dan I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos.,M.IR selaku pembimbing dalam penelitian ini yang telah banyak mengarahkan penelitian ini sehingga dapat selesai.
2. Kedua orang tua penulis yang tiada henti memberikan masukan dan dorongan kepada penulis agar tetap semangat dalam mengerjakan penelitian.
3. Rekan-rekan peneliti Hubungan Internasional 2015 yang telah banyak membantu peneliti baik sumbangan ide serta dukungan.

Jakarta, 10 Juli 2019

Monica Puspa Sihombing

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Monica Puspa Sihombing

NIM : 1510412051

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional

Demi pengebaran ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non-Exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul **"Diplomasi Indonesia Dalam Melindungi Pekerja Migran Indonesia (PMI) Di Malaysia Sektor Domestic Worker Periode 2014-2018"**. Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan skripsi daya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 20 Juli 2019

Yang menyatakan,

Monica Puspa Sihombing

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR GAMBAR DAN TABEL .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Sistematika Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PENELITIAN.....	13
2.1 Literature Review.....	13
2.2 Kerangka Pemikiran .....	17
2.1.1 Kebijakan Luar Negeri.....	17

2.1.2 <i>National Interest</i> .....	20
2.1.3 <i>Multi-tract Diplomacy</i> .....	22
2.3 Alur Pemikiran .....	27
2.4 Asumsi .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN. ....</b>	<b>29</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	29
3.2 Sumber Data.....	30
3.2.1 Data Primer .....	30
3.2.2 Data Sekunder.....	30
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.3.1 Penelitian Lapangan .....	31
3.3.2 Studi Kepustakaan.....	32
3.4 Teknik Analisis Data .....	32
3.5 Jadwal Penelitian .....	35
<b>BAB IV HUBUNGAN INDONESIA DAN MALAYSIA TERKAIT PEKERJA MIGRAN.....</b>	<b>36</b>
4.1 Sejarah Pengiriman PMI ke Malaysia .....	36
4.2 Hubungan Indonesia dan Malaysia terkait dengan PMI .....	39
4.3 Permasalahan PMI di Malaysia .....	41
4.4 Pelanggaran HAM yang dialami PMI sejak 2014-2018.....	46
4.4.1 Kebijakan Buruh Migran Indonesia .....	47

4.4.2 Kondisi PMI di Malaysia.....	48
4.4.3 Kasus Pelanggaran HAM terhadap PMI di Malaysia 2014 2018.....	50
BAB V DIPLOMASI INDONESIA DALAM PERLINDUNGAN PMI DI MALAYSIA PADA MASA PEMERINTAHAN JOKO WIDODO 2014- 2018.....	56
5.1 Peran Pemerintah dalam Melindungi PMI di Malaysia 2014-2018. ....	56
5.2 Peran dan Signifikansi NGO sebagai Pembela HAM di Malaysia.....	67
5.2.1 Migrant CARE .....	69
BAB VI KESIMPULAN .....	80

## LAMPIRAN

## **DAFTAR GAMBAR DAN TABEL**

- Tabel 1.1 Penempatan PMI Berdasarkan Negara Tahun 2014-2018
- Tabel 1.2 Penempatan PMI Sektor *Domestic Worker* Tahun 2014-2018
- Tabel 4.1 Penempatan PMI Berdasarkan Negara Tahun 2014-2018
- Tabel 4.2 Jenis Kasus PMI di Malaysia
- Tabel 4.3 Perkembangan Sektor Kerja Buruh Migran di Malaysia
- Tabel 4.4 Persentase Eksplorasi Terhadap PMI di Beberapa Negara
- Tabel 4.5 Persentase PMI Yang Mengalami Pelanggaran Berdasarkan Tipe Pelanggaran di Malaysia
- Tabel 4.6 Persentase Kebebasan Perpindahan PMI Sektor Domestik
- Gambar 5.1 Jenis Permasalahan Pada Penempatan Kerja Migran di Nunukan
- Gambar 5.2 Kebijakan Joko Widodo Dalam Penempatan PMI Khususnya di Malaysia Tahun 2014-2017

## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN A	Form A2.2
	Form 5
LAMPIRAN B	Sertifikat
LAMPIRAN C	Daftar Riwayat
LAMPIRAN D	Surat Riset
LAMPIRAN E	MoU Indonesia dan Malaysia tentang Perlindungan dan Penempatan PMI di Malaysia Tahun 2016
LAMPIRAN F	Hasil Turnitin

## **DAFTAR SINGKATAN**

AICHR	: <i>ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights</i>
AKAD	: Antar Kerja Antar Daerah
AKAN	: Antar Kerja Antar Negara
ASEAN	: <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
BNP2TKI	: Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia
SBMI	: Serikat Buruh Migran Indonesia
UNCAT	: <i>United Nations Convention against Torture</i>