



**PENCEGAHAN DAN PEMBERANTASAN TERHADAP  
PENDANAAN TINDAK PIDANA TERORIS**

**TESIS**

**MUCHAMAD YUDI HARTANTO**  
**1320922054**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
**2016**



**PENCEGAHAN DAN PEMBERANTASAN TERHADAP  
PENDANAAN TINDAK PIDANA TERORIS**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Magister Hukum**

**MUCHAMAD YUDI HARTANTO  
1320922054**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
2016**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tesis ini adalah benar hasil karya sendiri, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar.

Demikian pernyataan saya buat dengan sebenar- benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Nama : Muchamad Yudi Hartanto

NRP : 1320922054

Tanggal :

Jakarta, 2015

Yang Menyatakan,



Muchamad Yudi Hartanto

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta,  
saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muchamad Yudi Hartanto  
NRP : 1320922054  
Program : Pascasarjana  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non-  
eksklusif (Non Eklusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

### **PENCEGAHAN DAN PEMBERANTASAN TERHADAP PENDANAAN TINDAK PIDANA TERORIS**

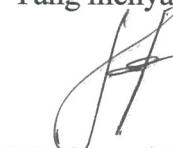
Beserta perangkat yang ada. Dengan hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan dan  
mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/  
pencipta sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 2015

Yang menyatakan



Muchamad Yudi Hartanto

## PENGESAHAN

Tesis yang diajukan oleh :

Nama : Much Yudi Hartanto

NRP : 1320922054

Konsentrasi : Hukum Pidana

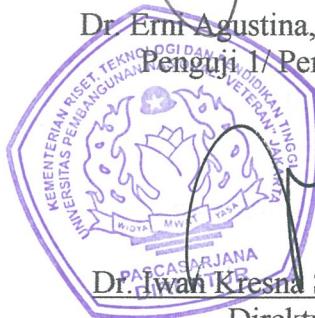
Judul Tesis : **Pencegahan Dan Pemberantasan Terhadap  
Pendanaan Tindak Pidana Teroris**

Telah berhasil dipertahankan dalam pengujian di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Prof. Dr. Jeane Neltje Saly, SH., MH. APU  
Ketua Penguji

Dr. Moh. Hatta, SH, MH  
Penguji Ahli

Dr. Erni Agustina, SH, Sp.N  
Penguji 1/ Pembimbing



Dr. Iwan Kresna Setiadi. SE., MM  
Direktur

Dr. Dra. Hj. Laily Washliati, SH, Mhum  
Penguji 2/ Pembimbing

Dr. Erni Agustina. SH., Sp.N  
Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : .....

# **PENCEGAHAN DAN PEMBERANTASAN TERHADAP PENDANAAN TINDAK PIDANA TERORIS**

**Muchamad Yudi Hartanto**

## **Abstrak**

Tindakan teror tidak akan terjadi tanpa dukungan dana yang cukup. Dukungan dana yang berlimpah akan menyuburkan tindak pidana terorisme untuk itu diperlukan upaya untuk melakukan upaya pencegahan dan pemberantasan terhadap pendanaan tindak pidana teroris. Tujuan penelitian tesis ini adalah mengetahui bentuk dan modus dalam pendanaan tindak pidana teroris, mengetahui tujuan dari pencegahan dan pemberantasan tindak pidana pendanaan terorisme dan menganalisis upaya pencegahan dan pemberantasan tindak pidana pendanaan terorisme serta menganalisis upaya dan kendala pemerintah dalam menanggulangi tindak pidana pendanaan teroris. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normatif yaitu digunakan untuk mengkaji/menganalisis data yang berupa bahan-bahan hukum, terutama bahan-bahan primer dan bahan-bahan sekunder. Dari hasil penelitian diketahui bahwa Bentuk dan modus dalam pendanaan tindak pidana teroris yaitu dana yang diperoleh akibat dari keterlibatan negara dan selanjutnya menyalurkan dana tersebut kepada organisasi teroris, memperoleh langsung dari berbagai kegiatan yang menghasilkan uang melalui baik melalui tindak pidana maupun bisnis yang legal, penyalahgunaan yayasan amal yaitu menyelewengkan uang yang dikumpulkan melalui anggotanya dengan dalih untuk pengembangan organisasi. Tujuan dari pencegahan dan pemberantasan tindak pidana pendanaan terorisme adalah agar tindak pidana teroris tidak dapat menjalankan kegiatan teroris lagi, karena kegiatan teroris memerlukan dana yang besar dan jaringan yang sulit di lacak. Untuk itu dilakukan pemblokiran dana bagi rekening yang bagi pelaku teroris sehingga dengan sendirinya tindakan terror mereka tidak lagi dapat berjalan. Upaya pencegahan dan pemberantasan tindak pidana pendanaan terorisme diantaranya dapat dilakukan melalui peran Penyedia Jasa Keuangan sebagai Pihak Pelapor, Lembaga Pengawas dan Pengatur, PPATK, dan aparat penegak hukum memiliki peran penting. Penyedia Jasa Keuangan melaporkan Transaksi Keuangan Mencurigakan kepada PPATK. Keuangan, PPATK melakukan analisis, dan apabila terdapat indikasi tindak pidana pendanaan terorisme maka hasil analisis atau hasil pemeriksaan oleh PPATK disampaikan kepada aparat penegak hukum yang berwenang. Upaya pemerintah dalam menanggulangi tindak pidana pendanaan teroris dapat dilakukan melalui Penerbitan produk perundang-undangan,

**Kata Kunci:** Pencegahan, Dana, Teroris

# **PREVENTION AND ERADICATION OF CRIMINAL ACTS AGAINST TERRORIST FINANCING**

**Muchamad Yudi Hartanto**

## **Abstract**

Acts of terror will not happen without the support of adequate funding. Support abundant funds will nourish terrorism for it is necessary to take steps to prevent and fight against the crime of terrorist financing. The research objective of this thesis was to determine the shape and mode of financing terrorist criminal acts, knowing the purpose of the prevention and eradication of terrorism financing and analyze the prevention and eradication of terrorism financing as well as analyzing the efforts and constraints of the government in tackling the crime of terrorist financing. The method used in this research is normative juridical that is used for reviewing / analyzing data in the form of legal materials, particularly materials of primary and secondary materials. The survey results revealed that the shape and mode of funding criminal acts of terrorists that funds obtained as a result of the involvement of the state and further distribute these funds to terrorist organizations, to obtain directly from the various activities that make money through either through a criminal act or a legal business, misuse foundation charity which distorts the money collected through its members on the pretext of organizational development. The aim of the prevention and eradication of terrorism financing is that criminal acts of terrorists can not execute terrorist activities again, because of terrorist activity requires substantial funds and networks that are difficult to track. For that to blocking of funds to the accounts for the terrorists so that by itself acts of terror they are no longer able to walk. Prevention and eradication of terrorism financing them can be done through the role of the Financial Service Provider as a Reporting Party, Supervisory and Regulatory Institutions, INTRAC, and law enforcement officials have a vital role. Financial Service Providers to report suspicious financial transactions to the PPATK. To assist in identifying and reporting suspicious financial transactions, financial service providers must implement Principle Recognizing User Services (PMPJ). On the basis of reports on suspicious financial transactions from the Financial Service Provider, PPATK analysis, and if there are indications of criminal acts of terrorism financing the results of the analysis or examination by PPATK submitted to law enforcement authorities. The government's efforts in tackling the crime of terrorist financing can be done through product legislation, Establishment of Anti Terrorist Financing, Removing List Unexpected Terrorists and Terrorist Organizations and cooperation with other agencies such as law enforcement agencies, INTRAC, and other institutions related to the prevention and Crime eradication of the Financing of Terrorism.

**Keywords:** Prevention, Dana, Terrorists

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki penulis, untuk itu penulis mengharapkan segala kritik dan saran untuk memperbaiki, menyempurnakan tesis yang berjudul: "Pencegahan Dan Pemberantasan Terhadap Pendanaan Tindak Pidana Teroris".

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan rasa terima kasih dengan ketulusan hati kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan ini dengan memberikan bantuan moril dan dorongan semangat. kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Eddy S. Siradj. MSc., Eng selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional - UPN "Veteran" Jakarta.
2. Prof. Dr. Jeane Neltje Sally, SH., MH., APU selaku PembimbingI.
3. DR. Arrisman, SH., MH selaku Pembimbing II.
4. Dr. Erni Agustina, SH, SPN selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum yang dalam kesibukannya telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis ,sehingga tesis ini dapat selesai.
5. Seluruh dosen Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional - UPN "Veteran" Jakarta yang telah memberikan pembekalan perkuliahan.
6. Seluruh staf sekretariat Program Pascasarjana Universitas Pembangunan Nasional UPN "Veteran" Jakarta yang telah memberikan bantuan dan pelayanan yang baik selama penulis mengikuti program tersebut.
7. Seluruh rekan-rekan penulis baik di Kejaksaan Agung maupun di kampus Universitas Pembangunan Nasional- UPN "Veteran" Jakarta.
8. Seluruh rekan-rekan dvokat, Polisi, Jaksa dan pihak-pihak yang tidak bias saya sebutkan satu persatu.
9. Yang terutama penulis ucapan terima kasih yang mendalam pada keluarga tercinta yang selalu memberikan semangat, doa serta perhatian.

Akhir kata, penulis berharap semoga tesis dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi yang membaca pada umumnya.

Jakarta, 2015

Muchamad Yudi Hartanto

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Perumusan Masalah.....	7
I.3 Tujuan Penelitian.....	8
I.4 Manfaat Penelitian.....	8
I.5 Kerangka Teoritis dan Konseptual .....	9
I.6 Sistematika Penelitian .....	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	22
II.1 Hukum Pidana .....	22
II.2 Pidana dan Pemidanaan .....	30
II.3 Tindak Pidana Terorisme .....	48
II.4 Pendanaan Teroris .....	65
II.5 Pendanaan Terorisme Terkait Pencucian Uang.....	70
BAB III METODE PENELITIAN .....	78
III.1 Tipe Penelitian .....	78
III.2 Sifat Penelitian .....	78
III.3 Sumber Data .....	79
III.4 Metode Pengumpulan Data .....	79
III.5 Metode Analisis Data .....	80
BAB IV PENCEGAHAN DAN PEMBERANTASAN TERHADAP PENDANAAN TINDAK PIDANA TERORIS .....	81
IV.1 Bentuk dan Modus Dalam Pendanaan Tindak Pidana Teroris .....	81
IV.2 Tujuan Pencegahan dan Pemberantasan Tindak Pidana Pendanaan Terorisme .....	83
IV.3 Pencegahan dan Pemberantasan Tindak Pidana Pendanaan Terorisme.....	85
IV.4 Upaya Pemerintah Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Pendanaan Teroris .....	91
IV.5 Kendala Pencegahan dan Pemberantasan pendanaan teroris .....	99
BAB V PENUTUP .....	100
V.1 Kesimpulan.....	100
V.2 Saran .....	102

DAFTAR PUSTAKA  
RIWAYAT HIDUP