



**IMPLEMENTASI ATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA MENGENAI
PEMBATASAN SEPEDA MOTOR DALAM MENGURANGI
KEMACETAN DI JL MH THAMRIN-
JL MEDAN MERDEKA BARAT**

SKRIPSI

AYU DESTIANY

1110411024

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
2015**



**IMPLEMENTASI ATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA MENGENAI
PEMBATASAN SEPEDA MOTOR DALAM MENGURANGI
KEMACETAN DI JL MH THAMRIN-
JL MEDAN MERDEKA BARAT**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Ilmu Komunikasi**

AYU DESTIANY

1110411024

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
2015**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ayu Destiany

NRP : 1110411024

Tanggal : 30 Juli 2015

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 30 Juli 2015

Yang Menyatakan,


Ayu Destiany

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan “Nasional” Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ayu Destiany
NRP : 1110411024
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : *Public Relations*

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya berjudul:

Implementasi Aturan Gubernur DKI Jakarta Mengenai Pembatasan Sepeda Motor Dalam Mengurangi Kemacetan Di Jl Mh Thamrin – Jl Medan Merdeka Barat

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 30 Juli 2015

Yang Menyatakan,



Ayu Destiany

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

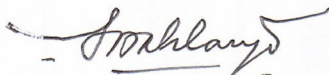
Nama : Ayu Destiany

NRP : 111 0411 024

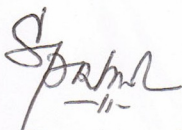
Program Studi : Ilmu Komunikasi

Judul Skripsi : Implementasi Aturan Gubernur DKI Jakarta Mengenai
Pembatasan Sepeda Motor Dalam Mengurangi Kemacetan
di Jl. MH Thamrin – Jl. Medan Merdeka Barat

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Komunikasi pada Program Studi Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.



Dr. Sumardi Dahlan, MS
Ketua Penguji



Drs. Supratman, M.Si
Penguji I



Dra. Rini Riyantini, M.Si
Penguji II (Pembimbing)



Dr. Fredy B. E. Tobing
Dekan



Dra. Siti Maryam, M.Si
Ka. Prodi. Ilmu Komunikasi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 7 Juli 2015

IMPLEMENTASI ATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA MENGENAI PEMBATASAN SEPEDA MOTOR DALAM MENGURANGI KEMACETAN DI JL MH THAMRIN – JL MEDAN MERDEKA BARAT

Ayu Destiany

Abstrak

Penelitian ini dilakukan untuk menggambarkan implementasi Aturan Gubernur Provinsi DKI Jakarta Nomor 195 Tahun 2014 Tentang Pembatasan Lalu Lintas Sepeda Motor berdasarkan *on going evaluation* dengan mengacu pada empat isu pokok agar implementasi kebijakan efektif, meliputi *communication*, *resource*, *disposition*, dan *bureaucratic structures*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *on going evaluation* pada tahap *communication*, penyampaian informasi terkait aturan tersebut yang dilakukan Humas Pemerintah Provinsi DKI Jakarta, Dinas Perhubungan dan Direktorat Polda Metro Jaya sudah dilakukan secara maksimal, namun masih adanya pengendara sepeda motor yang melewati JL Mh Thamrin - JL Medan Merdeka Barat. Pada Tahap *resource* berkenaan dengan sumber daya manusia yang terkait dengan aturan tersebut dan didukung dengan fasilitas yaitu lahan parkir, bis gratis, dan rambu-rambu. Pada tahap *disposition* adanya perbedaan atau pengurangan kendaraan dengan melihat volume kendaraan, kecepatan dan waktu tempuh kendaraan sebelum dan sesudah aturan ditetapkan. Dari segi hasil monitoring pelanggaran pembatasan lalu lintas sepeda motor terlihat bahwa pelanggaran sebelum dan sesudah ditetapkan berkurang. Pada tahap *bureaucratic structures* masing-masing dinas sudah sesuai dengan tugas pokoknya, sehingga tidak menimbulkan *bureaucratic fragmentation*.

Kata Kunci : On Going Evaluation, Implementasi, Aturan Gubernur DKI Jakarta

IMPLEMENTASI ATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA MENGENAI PEMBATASAN SEPEDA MOTOR DALAM MENGURANGI KEMACETAN DI JL MH THAMRIN – JL MEDAN MERDEKA BARAT

Ayu Destiany

Abstract

This study was conducted to depict the implementation of DKI Jakarta Province Governor Regulation no 195 in the year 2014 regarding the limitation of motorcycle vehicle transportation on Moh. Thamrin based upon on going evaluation on 4 main issues for the regulation implementation become effective. They are communication, resource, disposition and bureaucratic structures. This study shows that on going evaluation in terms of communication, the information was provided by DKI Jakarta Government Public Relation, Traffic and Transportation Department, Police Department in Polda Metro Jaya had been done to a maximum. In terms of resource regarding human resources of that regulations and its facilities are parking areas around Mh. Thamrin – Medan Merdeka Barat, free buses and traffic boards. In terms of disposition, there were differences before and after the motorcycle vehicle limitation on Mh. Thamrin – Medan Merdeka Barat by looking at vehicle volume, speed and travelling time. By looking at the monitoring phase, there were less traffic violations before and after the regulations was conducted. In the bureaucratic structures, each department has done its job accordingly, thereby not causing any bureaucratic fragmentation.

Keyword: On Going Evaluation, Implementation, DKI Jakarta Province Governor Regulation

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-nya sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak Februari tahun 2015 ini adalah **IMPLEMENTASI ATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA MENGENAI PEMBATASAN SEPEDA MOTOR DALAM MENGURANGI KEMACETAN DI JL MH THAMRIN- JL MEDAN MERDEKA BARAT**. Terima kasih peneliti ucapkan kepada Ibu Dra. Rini Riyantini, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan saran yang bermanfaat.

Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada Budi Harjanto, Heny Suherny SH serta keluarga yang tidak henti-hentinya memberikan peneliti semangat dan doa. Peneliti juga sampaikan terima kasih kepada teman-teman yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Jakarta, 30 Juli 2015

Ayu Destiany

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATAPENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	4
I.3 Tujuan Penelitian.....	5
I.4 Manfaat Penelitian.....	5
I.5 Sistematika Penulisan.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
II.1 Dasar Teori.....	7
II.2 Definisi Konsep.....	11
III.3 Kerangka Berpikir.....	13
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	14
III.1 Jenis Penelitian.....	14
III.2 Obyek Penelitian.....	14
III.3 Teknik Pengumpulan Data.....	15
III.4 Teknik Analisis Data.....	16
III.5 Teknik Keabsahan Data.....	17
III.6 Waktu Dan Tempat Penelitian.....	18
III.7 Fokus Penelitian.....	19
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	20
IV.1 Gambaran Umum Instansi.....	20
IV.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	30
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	
V.1 Kesimpulan.....	56
V.2 Saran.....	58

DAFTAR PUSTAKA.....	59
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Pertambahan Jumlah Kendaraan Bermotor 6 Tahun Terakhir (2008-2013) Wilayah DKI Jakarta.....	2
Tabel 2	Waktu Penelitian.....	18
Tabel 3	Data Perbandingan Tilang Dan Teguran Aturan Gubernur DKI Jakarta Tentang Pembatasan Lalu Lintas Sepeda Motor Di Bundaran HI - Istana. Dari Tanggal 18 Jan-23 Jan 2015.....	52

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Kerangka Berpikir.....	13
Gambar 2	Lambang Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	21
Gambar 3	Bagan Susunan Organisasi Dinas Perhubungan DKI Jakarta.....	27
Gambar 4	Lambang Polda Metro Jaya.....	28
Gambar 5	Data Survei Kecepatan Jl MH Thamrin (Pagi).....	33
Gambar 6	Data Survei Kecepatan Jl MH Thamrin (Sore).....	33
Gambar 7	Data Survei Kecepatan Jl Abdul Muis (Pagi).....	34
Gambar 8	Data Survei Kecepatan Jl Abdul Muis (Sore).....	35
Gambar 9	Data Survei Kecepatan Jl KH Agus Salim (Pagi).....	35
Gambar 10	Data Survei Kecepatan Jl KH Agus Salim (Sore).....	36
Gambar 11	Gabungan Petugas Kepolisian dan Dinas Perhubungan DKI Mengarahkan Pengendara Sepeda Motor Yang Akan Melintas di Jalan MH Thamrin, Jakarta Pusat, Rabu (17/12/2014).....	39
Gambar 12	Spanduk Sosialisasi Aturan Gubernur DKI Jakarta Tentang Pembatasan Lalu Lintas Sepeda Motor di Jl. KH Mas Masyur.....	39
Gambar 13	Pembagian Pamflet Sosialisasi Aturan Gubernur DKI Jakarta Tentang Pembatasan Lalu Lintas Sepeda Motor Di Simpang Harmoni.....	40
Gambar 14	Tanggapan Atau Komentar Masyarakat Melalui Facebook Terhadap Aturan Gubernur DKI Jakarta Tentang Pembatasan Lalu Lintas Sepeda Motor.....	41
Gambar 15	Rambu Larangan Sepeda Motor Melintas Jl. MH Thamrin – Jl. Medan Merdeka Barat.....	42
Gambar 16	Pengendara Sepeda Motor Yang Melanggar Aturan Pembatasan Lalu Lintas Sepeda Motor di depan gedung Komisi Pemilihan Umum.....	43
Gambar 17	Pengendara Sepeda Motor Yang Melanggar Aturan Pembatasan Lalu Lintas Sepeda Motor di Jl. MH Thamrin.....	44
Gambar 18	Data Survei Waktu Tempuh saat jam sibuk pagi (Medan Merdeka Barat- Bundaran HI).....	50
Gambar 19	Data Survei Waktu Tempuh saat jam sibuk sore (Medan Merdeka Barat- Bundaran HI).....	50
Gambar 20	Data Survei Volume Lalu Lintas Jl. MH Thamrin (Jam Sibuk Pagi&Sore).....	51

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Permohonan Riset Kepada Kepala Dinas Komunikasi, Informatika dan Kehumasan Up Bidang pengelolaan Informasi Publik dan Bidang Kehumasan
- Lampiran 2 Permohonan Riset kepada Wakil Dekan I ub. Kepala Program Pendidikan UPN “Veteran” Jakarta
- Lampiran 3 Surat Keterangan Riset
- Lampiran 4 Lampiran Wawancara
- Lampiran 5 Lampiran Dokumentasi
- Lampiran 6 Respond Opini Publik (Sumber: Kominfo Pemprov DKI Jakarta)
- Lampiran 7 Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 195 Tahun 2014
- Lampiran 8 Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 141 tahun 2015