



**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PEMALSUAN  
SURAT *INTERNATIONAL CERTIFICATE OF VACCINATION  
OR PROPHYLAXIS* (ICV) DITINJAU DARI PASAL 263KUHP  
DAN UU NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG POLRI**

*(Study Kasus: Penyidikan perkara Pemalsuan Surat International  
Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) atau Buku Kuning  
oleh Penyidik Polresta Bandara Soekarno Hatta)*

**TESIS**

**WALUYO**

**1310922002**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
MAGISTER ILMU HUKUM  
2015**



**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PEMALSUAN  
SURAT *INTERNATIONAL CERTIFICATE OF VACCINATION  
OR PROPHYLAXIS* (ICV) DITINJAU DARI PASAL 263KUHP  
DAN UU NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG POLRI**

*(Study Kasus: Penyidikan perkara Pemalsuan Surat International  
Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) atau Buku Kuning  
oleh Penyidik Polresta Bandara Soekarno Hatta)*

**TESIS**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum

**WALUYO**

**1310922002**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
MAGISTER ILMU HUKUM  
2015**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : WALUYO  
NRP : 1310922002  
Tanggal : 30 Juli 2015

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 30 Juli 2015

Yang Menyatakan



Waluyo

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**  
**TESIS UNTUK KEPENTINGAN**  
**AKADEMISI**

---

Sebagai civitas akademik UPN “VETERAN” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Waluyo  
NRP : 1310922002  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jakarta Hak Bebas Royalti Non- eksklusif atas karya ilmiah saya yang berjudul : **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PEMALSUAN SURAT *INTERNATIONAL CERTIFICATE OF VACCINATION OR PROPHYLAXIS* (ICV) DITINJAU DARI PASAL 263 KUHP DAN UU NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG POLRI.** (*Study Kasus: Penyidikan perkara Pemalsuan Surat International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) atau buku kuning oleh Penyidik Polresta Bandara Soekarno Hatta*).

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatikan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 30 Juli 2015

Yang menyatakan



## PENGESAHAN

Tesis yang diajukan oleh :

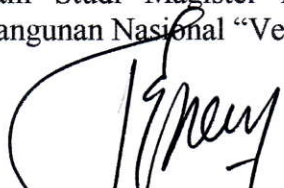
Nama : WALUYO


NRP : 1310922002


Program Studi : Magister Ilmu Hukum


Judul Tesis : **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PEMALSUAN SURAT *INTERNATIONAL CERTIFICATE OF VACCINATION OR PROPHYLAXIS* (ICV) DITINJAU DARI PASAL 263 KUHP DAN UU NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG POLRI.** *(Study Kasus: Penyidikan perkara Pemalsuan Surat International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) atau buku kuning oleh Penyidik Polresta Bandara Soekarno Hatta.*

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Program Pasca Sarjana Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

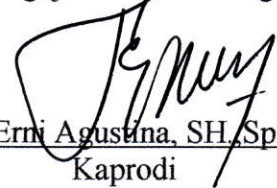
  
Dr. Erni Agustina, SH., Sp.N  
Ketua Penguji

  
Prof. Dr. Jeane Neltje Sally, SH., MH., APU  
Penguji Ahli

  
Dr. H. Mohammad Hatta, S.H., M.Kn  
Penguji I/Pembimbing

  
Dr. M. Ali Zaidan, S.H., M.Hum  
Penguji II/Pembimbing

  
Dr. Iwan Kresna Setiadi, S.E., M.M  
Direktur

  
Dr. Erni Agustina, SH., Sp.N  
Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 30 Juli 2015

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT Tuhan Yang maha Kuasa, atas segala rahmat dan karuniaNya, sehingga tesis ini berhasil di selesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak Agustus 2014 ini adalah PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PEMALSUAN SURT *INTERNATIONAL CERTIFICATE OF VACCINATION OR PROPHYLAXIS* (ICV) DITINJAU DARI PASAL 263 KUHP DAN UU NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG POLRI. (*Study Kasus: Penyidikan perkara Pemalsuan surat International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) atau buku kuning oleh Penyidik Polresta Bandara Soekarno Hatta*). Terima kasih penulis ucapkan kepada Ibu Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N. sebagai Ketua Prodi Pada Pascasarjana Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, bapak Dr. H. Mohammad Hatta, S.H., M.Kn., bapak Dr. M. Ali Zaidan, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan saran yang bermanfaat juga kepada bapak Kombes Pol. CH. PATOPPOI, SH., SSTMK Ka Polresta Bandara Soekarno Hatta dan seluruh rekan-rekan di Sat Reskrim yang telah memberikan Rekomendasi dan dukungan untuk dapat melaksanakan perkuliahan di kampus Pascasarjana Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta serta Pegawai Kantor Kesehatan Pelabuhan Kelas I Bandara Soekarno Hatta yang telah banyak membantu dalam penyelesaian penulisan Tesis ini.

Disamping itu Penulis ucapkan terima kasih yang mendalam pada keluarga Ayah, Ibu, Isteriku tercinta dan Anak-anaku tersayang yang selalu memberikan kasih sayang, semangat, dukungan dan doa serta perhatian. Penulis sampaikan ucapab terimakasih kepada seluruh rekan-rekan yang telah membantu dalam penulisan tesis ini.

Jakarta, 30 Juli 2015

Waluyo

# **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PEMALSUAN SURAT *INTERNATIONAL CERTIFICATE OF VACCINATION OR PROPHYLAXIS* (ICV) DITINJAU DARI PASAL 263 KUHP DAN UU NOMOR 2 TAHUN 2002 TENTANG POLRI.**

*(Study Kasus: Penyidikan perkara Pemalsuan surat International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) atau buku kuning oleh Penyidik Polresta Bandara Soekarno Hatta).*

**WALUYO**

## **Abstrak**

Denga adanya kejahatan atau tindak pidana pemalsuan surat *International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV)* atau buku kuning diancam dengan hukuman pidana sebagaimana dimaksud di dalam unsur pasal 263 KUHP maka aparat penegak hukum yaitu Penyidik POLRI yang diberi kewenangan untuk melakukan penegakan hukum yaitu dengan tindakan penyelidikan dan penyidikan untuk menemukan tersangkanya, hal tersebut sebagaimana yang diatur dalam Undang-undang nomor 2 tahun 2002 tentang Polri dan KUHP. Penyakit Meningitis (penyakit radang selaput otak atau sum-sum tulang belakang) adalah penyakit yang sangat berbahaya dan menular, bukti bahwa seseorang telah melaksanakan Vaksinasi meningitis adalah dengan memiliki surat *International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV)* atau buku kuning yang diterbitkan oleh kementerian kesehatan RI melalui kantor kesehatan pelabuhan (KKP) dan rumah sakit yang ditunjuk. Penegakan hukum terhadap pelaku pemalsuan surat *International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV)* atau buku kuning yang telah dilakukan oleh penyidik Polresta Bandara Soekarno Hatta telah nyata membawa hasil yang baik yaitu dengan telah menurunnya jumlah temuan buku ICV palsu dan dengan meningkatnya jumlah pemohon Vaksinasi Meningitis. Sehingga harapannya dimasa yang akan datang, bagi mereka yang ingin melakukan kejahatan pemalsuan surat *International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV)* atau buku kuning dapat merasa jera dan bagi masyarakat khususnya calon jema'ah umrah semakin sadar dan mengerti pentingnya melaksanakan Vaksinasi Meningitis dengan tujuan agar masyarakat indonesia terbebas dari penyakit Meningitis yang menular ini.

**Kata Kunci** : Penegakan Hukum, Pemalsuan dan surat *International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV)*

**LAW ENFORCEMENT AGAINST INFRINGEMENT  
SECURITIES INTERNATIONAL BUSINESS CERTIFICATE  
OF VACCINATION OR PROPHYLAXIS (ICV) BASED ON  
ARTICLE 263 KUHP AND LAW NO. 2 2002 ON INP.**

*(Case Study: Investigation of Counterfeiting case letters  
International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV)  
or yellow book by Soekarno Hatta Police Investigator).*

**WALUYO**

**Abstract**

Remises of the crime or the crime of forgery International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) or the yellow pages is punishable by criminal elements referred to in Article 263 of the Criminal Code, the law enforcement officers that Police investigator who is authorized to perform law enforcement, namely the act of investigation and investigation to locate the suspect, it is as stipulated in Law No. 2 of 2002 on the Police and Criminal Procedure Code. Meningitis disease (an inflammatory disease of the lining of the brain or spinal cord) is a very dangerous disease, and infectious, evidence that someone has to implement meningitis vaccination is to have a letter of International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) or yellow book issued by the ministry of health RI through the port health offices (CTF) and the designated hospitals. Law enforcement against offenders forgery International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) or yellow book that has been done by Soekarno Hatta Police investigators have brought real good results is to have declining number of false findings ICV books and with the increasing number of applicants Meningitis Vaccination. Thus hopes in the future, for those who want to commit the crime of forgery International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV) or yellow book can feel a deterrent and for people, especially prospective Juma'ah umrah increasingly aware of and understand the importance of carrying out in order for the Meningitis Vaccination Indonesian society free from disease Meningitis is contagious.

**Keywords:** Law Enforcement, Counterfeiting and letters International Certificate of Vaccination or Prophylaxis (ICV)



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	ii
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS</b> .....	iii
<b>PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>ABSTRACT</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
I.1 Latar Belakang Masalah .....	1
I.2 Perumusan masalah.....	6
I.3 Kerangka Teori .....	7
I.4 Kerangka Konseptual .....	11
I.5 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
II.1 Penegakan Hukum .....	18
II.2 POLRI sebagai Penegak Hukum dan Sebagai Penyidik .....	21
II.3 Pengertian Pemalsuan Surat .....	27
II.4 Vaksinasi Meningitis dan Surat <i>International Certificate of Vaccination or Prophylaxis</i> (ICV) atau buku kuning .....	36
II.5 Pandangan Islam Tentang vaksinasi Meningitis dan Pemalsuan Surat.....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN HUKUM</b>	
III.1 Jenis Penelitian .....	47
III.2 Lokasi Penelitian .....	47
	viii

III.3 Sumber Data .....	47
III.4 Cara Pengumpulan Data .....	48
III.5 Analisis Data .....	48

## **BAB IV PEMBAHASAN**

IV.1 Kasus Tindak Pidana Pemalsuan Surat <i>International Certificate of Vaccination or Prophylaxis</i> (ICV) atau buku kuning oleh tersangka MASTIONO .....	49
IV.2 Faktor Yang Mendorong Terjadinya Kejahatan Pemalsuan surat <i>International Certificate of Vaccination or Prophylaxis</i> (ICV) atau buku kuning .....	76
IV.3 Hambatan dalam upaya Penegakan hukum Terhadap Pelaku Pemalsuan surat <i>international certificate of vaccination or Prophylaxis</i> (ICV) atau buku kuning.....	77
IV.4 Manfaat penegakan hukum terhadap pelaku pemalsuan surat <i>International Certificate of Vaccination or Prophylaxis</i> (ICV) atau buku kuning.....	77
IV.5 Peran Kementerian Kesehatan Melalui Kantor Kesehatan Pelabuhan Kelas I Bandara Soekarno Hatta Menekan Temuan Surat <i>International Certificate of Vaccination or Prophylaxis</i> (ICV) atau buku kuning Tidak Valid atau Palsu.....	80

## **BAB V PENUTUP**

V. 1 Kesimpulan .....	87
V.2 Saran .....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	90
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	94
<b>LAMPIRAN</b> .....	95

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Data Penanganan & Penyelesaian Perkara Pemalsuan Surat ICV di Sat Reskrim Polresta Bandara Soekarno Hatta 2013-2015 .....	4
Tabel 2	Data Distribusi Pemeriksaan Surat ICV Di Bandara Soekarno-Hatta Tahun 2012 .....	78
Tabel 3	Data Distribusi Pemeriksaan Surat ICV Di Bandara Soekarno-Hatta Tahun 2013 .....	78
Tabel 4	Data Distribusi Pemeriksaan Surat ICV Di Bandara Soekarno-Hatta Tahun 2014 .....	79

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Undang-undang nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia.
2. Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana.
3. Peraturan Menteri Kesehatan RI Nomor 58 tahun 2013 tentang Pemberian sertifikat Vaksinasi Internasional.
4. Putusan Pengadilan Negeri Tangerang, Banten tentang Vonis Terdakwa Pemalsuan Surat Surat *International Certificate of Vaccination or Prophylaxis* (ICV) atau buku kuning.