



**PENEGAKAN HUKUM PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009
TENTANG NARKOTIKA**

TESIS

AGUS ARIFIN

1310922022

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN” JAKARTA

PROGRAM PASCASARJANA

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

2015



**PENEGAKAN HUKUM PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009
TENTANG NARKOTIKA**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Ilmu Hukum**

AGUS ARIFIN

1310922022

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN” JAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
2015**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan secara benar.

Nama : Agus Arifin

NRP : 1310922022

Tanggal : 08 Juli 2015

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 08 Juli 2015

Yang Menyatakan,



Agus Arifin

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Agus Arifin
NRP : 1310922022
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Berdasarkan Undang-
Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti ini Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 08 Juli 2015

Yang menyatakan,



Agus Arifin

PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :

Nama : Agus Arifin

NRP : 1310922022

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul Tesis : Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika
Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang
Narkotika

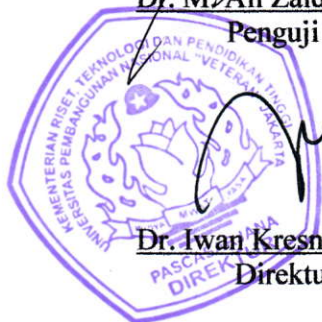
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Dr. Erni Agustina, SH., Sp.N
Ketua Penguji

Dr. Iur. Antonius P.S. Wibowo
Penguji Ahli

Dr. M. Ali Zaidan, SH., MH
Penguji I

Dr. Dra. Hj. Jailly Washliati, SH., M.Hum
Penguji II (Pembimbing)



Dr. Iwan Kresna Setiadi, SE., MM
Direktur

Dr. Erni Agustina, SH., Sp.N
Ka. Prodi

PENEGAKAN HUKUM PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA

AGUS ARIFIN

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui perkembangan hukum penggunaan narkotika untuk kepentingan medis di Indonesia dan bentuk penggunaan narkotika untuk kepentingan medis berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori kebijakan penanggulangan tindak pidana penyalahgunaan narkotika merupakan kebijakan hukum positif yang pada hakikatnya bukanlah semata-mata pada pelaksanaan undang-undang secara yuridis normatif dan sistematis/dogmatik tetapi dengan pendekatan yuridis faktual yang dapat berupa pendekatan sosiologis, historis, dan komprehensif. Disamping itu, teori lain yang digunakan adalah teori efektivitas hukum, teori kesadaran hukum dan ketaatan hukum, teori sistem hukum.

Metode penelitian yang digunakan dalam tesis ini adalah metode yuridis normatif, yakni penelitian yang menekankan pada data sekunder yakni dengan mempelajari dan mengkaji asas-asas hukum khususnya kaidah-kaidah hukum positif yang berkaitan dengan penggunaan narkotika untuk kepentingan pengobatan atau medis.

Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa penegakan hukum penggunaan narkotika untuk kepentingan medis di Indonesia diatur dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 6 ayat (1) yang menyatakan bahwa narkotika golongan II dan golongan III adalah narkotika yang berkhasiat untuk pengobatan dan digunakan sebagai pilihan terakhir. Narkotika golongan tersebut sudah sejak zaman Belanda digunakan untuk membius pasien yang hendak menjalani operasi. Narkotika yang digunakan adalah obat-obatan jenis opium. Dalam dunia kedokteran beberapa jenis narkotika seperti kokain, kodein, heroin, dan methadone dipergunakan untuk pengobatan sesuai ketentuan perundang-undangan. Menteri kesehatan memberikan izin khusus memproduksi narkotika kepada industri farmasi tertentu yang telah memiliki izin setelah dilakukan audit oleh Badan Pengawas Obat dan Makanan.

Penulis menyarankan agar masyarakat diberikan pemahaman atas penggunaan narkotika untuk kepentingan medis mengingat dalam setiap tindakan dokter atau tenaga medis atas penyakit tertentu atau berat seperti operasi selalu menggunakan narkotika. Walaupun kadar penggunaannya telah ditetapkan tetapi pasien ataupun keluarga harus diberitahukan agar paham.

Kata Kunci : Narkotika untuk pengobatan

LAW ENFORCEMENT USE OF NARCOTICS BY LAW NUMBER 35 YEAR 2009 ON NARCOTICS

AGUS ARIFIN

ABSTRACT

This study was conducted to determine the development of the legal use of narcotics for medical purposes in Indonesia and the form of the use of narcotics for medical purposes pursuant to Act No. 35 of 2009 on Narcotics. The theory used in this research is the theory of the crime of abuse prevention policy is a policy of narcotic positive law, which in principle is not solely on the implementation of the law is normative and systematic / dogmatic but with a juridical approach that can be either factual sociological approach, historically, and comprehensive. In addition, another theory used is the theory of the effectiveness of the law, the theory of legal awareness and legal compliance, the theory of the legal system.

The method used in this thesis is a normative juridical method, which emphasizes research on secondary data namely by studying and reviewing the legal principles particularly positive legal rules relating to the use of narcotics for treatment or medical interest.

Results of this study concluded that law enforcement use of narcotics for medical purposes in Indonesia is regulated in Law No. 35 of 2009 Article 6 paragraph (1) which states that the drug of class II and class III is efficacious for the treatment of narcotic and is used as a last resort. Narcotics such groups has been since the days of the Dutch used to anesthetize patients who want to undergo surgery. Narcotics used is the type of opium drugs. In the medical world some kind of narcotics such as cocaine, codeine, heroin, and methadone is used for treatment in accordance with the law. The health minister give special permission to the pharmaceutical industry producing certain drugs that already have a license after an audit conducted by the National Agency of Drug and Food. The authors suggest that the public be given an understanding of the use of narcotics for medical purposes given in any physician or medical personnel action on a specific disease or severe such as always using narcotics operations. Although the level of use has been set but the patient or family should be informed in order to understand.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat, rahmat dan karuniaNya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini.

Di dalam tesis ini, penulis dengan rendah hati mengakui berkat dorongan dan bantuan dari semua pihak yang sangat berarti, akhirnya penyusunan tesis ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, penulis menghaturkan terima kasih yang tak terhingga, khususnya kepada seluruh pihak yang mendorong baik moril maupun material. Ucapan terima kasih, penulis sampaikan pula kepada seluruh Civitas Akademika Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, terutama kepada :

1. Bapak Dr. Iwan Kresna Setiadi, SE.,MM selaku Direktur Pascasarjana Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Ibu Dr. Erni Agustina, SH.,Sp.N, sebagai Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Negeri Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Dr. Ali Zaidan, SH.,MH selaku Pembimbing I
4. Ibu Dr. Dra. Hj. Laily Washliati, SH.,M.Hum selaku Pembimbing II
5. Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan pengajaran kepada kami.
6. Istri dan anak-anak tercinta yang telah memberikan dukungan moril dan perhatian yang lebih selama mengikuti perkuliahan dan menyelesaikan tugas akhir ini.
7. Rekan-rekan se-angkatan yang telah memotivasi sehingga tesis ini dapat diselesaikan tepat waktu.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, maka dengan senang hati penulis menerima semua masukan yang membangun keilmuan penulis

Jakarta, 07 Juli 2015

Penulis,

Agus Arifin

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang Masalah.....	1
I.2 Perumusan Masalah.....	8
I.3 Tujuan Penelitian.....	8
I.4 Manfaat Penelitian.....	9
I.5 Kerangka Teori dan Konseptual.....	9
I.6 Sistematika Penulisan.....	21
BAB II TINJAUAN TENTANG PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA UNTUK KEPENTINGAN MEDIS DALAM SISTEM HUKUM INDONESIA	23
II.1 Pengertian Narkotika.....	23
II.2 Jenis-Jenis Narkotika.....	24
II.3 Penggolongan Narkotika.....	29
II.4 Perkembangan Narkotika dan Penggunaannya Untuk Kepentingan Medis.....	39
II.4.1 Perkembangan Narkotika di Indonesia.....	39
II.4.2 Sejarah Penggunaan Narkotika Untuk Kepentingan Medis.....	42
II.5 Bentuk Penggunaan Narkotika Untuk Kepentingan Medis Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009.....	46
II.6 Ketentuan Pidana Atas Penyalahgunaan Narkotika Dalam Dunia Medis Menurut Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009.....	57
II.7 Masalah Dalam Penegakan Hukum Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009.....	68
II.7.1 Faktor Hukum.....	68
II.7.2 Faktor Penegak Hukum.....	73
II.7.3 Faktor Sarana dan Fasilitas Dalam Penegakan Hukum.....	75
II.7.4 Faktor Masyarakat.....	76
II.7.5 Faktor Kebudayaan.....	79
BAB III METODE PENELITIAN	82
III.1 Jenis Penelitian.....	82
III.2 Sumber dan Jenis Data.....	82
III.3 Analisa Data.....	83

BAB IV PENEGAKAN HUKUM NARKOTIKA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA.....	84
IV.1 Kebijakan Pemerintah Dalam Pemberantasan Tindak Pidana Narkotika Dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika.....	84
IV.2 Penerapan Tindak Pidana Narkotika Dalam Sistem Peradilan Pidana.....	92
IV.3 Pembinaan Terhadap Terpidana Narkotika.....	102
BAB V PENUTUP.....	111
V.1 Kesimpulan.....	111
V.2 Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA.....	x
RIWAYAT HIDUP.....	xiii