



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA**

**Kerja Sama Norwegia Dengan Indonesia Dalam Menurunkan Tingkat Emisi - Studi  
Analisa Terhadap Pelaksanaan REDD+ (*Reducing Emission from Deforestation and  
Forest Degradation*) Di Kalimantan Tengah  
Periode 2010-2012**

**SKRIPSI**

**ERY CAESARIA WARDANI**

**091.0412.026**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
EKONOMI POLITIK INTERNASIONAL**

**2014**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**KERJA SAMA NORWEGIA DENGAN INDONESIA DALAM MENURUNKAN  
TINGKAT EMISI – STUDI ANALISA TERHADAP PELAKSANAAN REDD+  
(*REDUCING EMISSION FROM DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATION*)  
DI KALIMANTAN TENGAH  
Periode 2010-2012**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

**Program Studi Ilmu Hubungan Internasional**

**ERY CAESARIA WARDANI**

**091.0412.026**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
*EKONOMI POLITIK INTERNASIONAL***

**2014**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Ery Caesaria Wardani  
NRP : 0910.412.026  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kerja Sama Norwegia Dengan Indonesia Dalam Menurunkan Tingkat Emisi - Studi Analisa Terhadap Pelaksanaan REDD+ (*Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation*) Di Kalimantan Tengah Periode 2010-2012

Telah berhasil dipertahankan di depan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada program Studi Ilmu Hubungann Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Tanggal, 31 Maret 2014

Pembimbing Skripsi

Asep Kamaluddin N, S.Ag, M.Si

Tanggal, 31 Maret 2014

Penguji Lembaga

Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si

Tanggal, 31 Maret 2014

Penguji Ahli

Shanti Darmastuti, S.IP, M.Si

Tanggal, 31 Maret 2014

Ketua Program Studi HI

Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si

Tanggal, 31 Maret 2014

Dekan

Dr. Fredy B.L. Tobing, M.Si



## LEMBAR PERNYATAAN

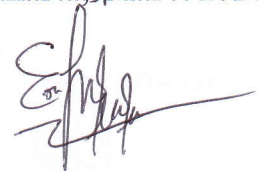
Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Ery Caesaria Wardani  
NRP : 0910.412.026  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional  
Judul Skripsi : Kerja Sama Norwegia Dengan Indonesia Dalam Menurunkan Tingkat Emisi - Studi Analisa Terhadap Pelaksanaan REDD+ (*Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation*) Di Kalimantan Tengah Periode 2010-2012

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya tulis ilmiah sendiri dan bukanlah karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik oleh pihak lain. Adapun karya atau pendapat pihak lain yang dikutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggung jawab dan saya bersedia menerima konsekuensi maupun sanksi apapun sesuai dengan aturan yang berlaku apabila di kemudian hari jika diketahui bahwa pernyataan ini tidak benar.

Jakarta, 31 Maret 2014



**Ery Caesaria Wardani**

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ery Caesaria Wardani

NRP : 0910.412.026

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta atas Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul:

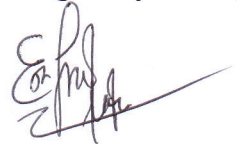
“Kerja Sama Norwegia Dengan Indonesia Dalam Menurunkan Tingkat Emisi - Studi Analisa Terhadap Pelaksanaan REDD+ (*Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation*) Di Kalimantan Tengah Periode 2010-2012”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan) dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola, dalam bentuk pengkalan data, merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada : 31 Maret 2014

Yang menyatakan,



Ery Caesaria Wardani

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ery Caesaria Wardani

NRP : 0910.412.026

Tanggal : 31 Maret 2014

Tanda Tangan :



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

Ery Caesaria Wardani

0910412026

Kerja Sama Norwegia Dengan Indonesia Dalam Menurunkan Tingkat Emisi - Studi Analisa Terhadap Pelaksanaan REDD+ (*Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation*) Di Kalimantan Tengah Periode 2010-2012

(x + 84) halaman (4 tabel + 3 gambar) + daftar pustaka (6 buku + 5 jurnal + 2 artikel + 5 dokumen + 15 situs) + 2 lampiran

---

#### ABSTRAK

Perubahan iklim telah menjadi isu utama dewasa ini. Untuk melakukan pencegahan serta mengurangi dampak perubahan iklim, pada tahun 1992 negara-negara di dunia telah bersepakat untuk membentuk Kerangka Kerja Perserikatan Bangsa-Bangsa Untuk Perubahan Iklim (UNFCCC). Dalam setiap konvensi yang diselenggarakan terdapat berbagai macam mekanisme untuk penurunan emisi gas rumah kaca. Protokol Kyoto merupakan sebuah instrument utama dalam mitigasi perubahan iklim dengan periode komitmen pengurangan emisi yang berakhir di tahun 2012. *Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation* (REDD+) merupakan konsep mitigasi perubahan iklim yang focus terhadap kehutanan yang telah menjadi isu dalam konvensi sejak tahun 2005 dan memiliki potensi menjadi skema pengurangan emisi untuk periode selanjutnya. Sebagai pemilik area hutan terbesar ketiga di dunia, Indonesia memiliki peran aktif dalam berbagai program REDD+, dan pada tahun 2011 Indonesia telah menandatangani *Letter of Intent* dengan pemerintah Norwegia. Sebagai skema yang sudah berjalan kurang lebih selama tiga tahun dan telah memasuki fase ketiga di tahun ini, Indonesia dan Norwegia telah melaksanakannya dengan baik. Pemerintah pusat dibantu oleh pemerintah daerah, para organisasi non pemerintah serta masyarakat local telah bergotong royong dalam melaksanakan skema REDD+ di Kalimantan Tengah. Meskipun Indonesia dan Norwegia tidak memiliki kewajiban dalam mengurangi emisi dalam bentuk REDD+, tetapi hal tersebut tidak menutup kemungkinan bahwa Indonesia akan memiliki peran dalam negosiasi perubahan iklim di komitmen kedua ini.

Kata kunci: Perubahan Iklim, Skema REDD+, Indonesia, Norwegia, Kalimantan Tengah



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

Ery Caesaria Wardani

0910412026

Kerja Sama Norwegia Dengan Indonesia Dalam Menurunkan Tingkat Emisi - Studi Analisa Terhadap Pelaksanaan REDD+ (*Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation*) Di Kalimantan Tengah Periode 2010-2012

(x + 84) halaman (4 tabel + 3 gambar) + daftar pustaka (6 buku + 5 jurnal + 2 artikel + 5 dokumen + 15 situs) + 2 lampiran

---

#### ABSTRACT

Climate change has been a main issue in these days. For doing a preventive and reduce the effects of climate change, in 1992 the countries in the world have agreed to established United Nations Framework Convention of Climate Change (UNFCCC). In every convention held there are many progress of mechanisms for reducing emissions of greenhouse gases. Kyoto protocol is a main instrument in mitigation of climate change for reducing emissions commitment who expired in 2012. Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD+) is a concept of mitigation of climate change that focus for forest that has been an issue in convention since 2005 and has the potential being a scheme of reducing emission for next comitment. As the owner of the third largest area of forest in the world, Indonesia has an active role in many kind of Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD+), and in 2011 Indonesia has signed Letter of Intent with Norway's Government. As a scheme that has been running approximately three years dan already entered in third phase in this year, Indonesia and Norway have done it well. Central goverment aided by local government, non-government organization and the local residents have work together to implementing Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD+) in Central of Kalimantan. Eventhough Indonesia and Norway doesn't have an obligation to redusing emission in the form of Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD+), but it doesn't rule out the possibilities that Indonesia will had a role in negotiation of climate change on the second commitment.

Keywords : Climate Change, REDD+ Scheme, Indonesia, Norway, Central of Kalimantan



## KATA PENGANTAR

Segala puji serta syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala nikmat sehat yang diberikanNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi mengenai “Kerja Sama Norwegia Dengan Indonesia Dalam Menurunkan Tingkat Emisi - Studi Analisa Terhadap Pelaksanaan REDD+ (*Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation*) Di Kalimantan Tengah Periode 2010-2012”. Skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa adanya motivasi dari berbagai pihak. Dengan rasa hormat dan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT serta junjungan kami Nabi Muhammad SAW.
2. Bapak Drs. Fredy Buhama Lumban Tobing, M.Si selaku Dekan FISIP UPN “Veteran” Jakarta.
3. Ibu Nurmasari Situmeang selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta
4. Bapak Asep Kamaluddin N, S.Ag, M Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar membantu dan memberikan saran serta ilmu-ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Shanti Darmastuti, S.IP, M.Si selaku dosen dan penguji utama sidang yang telah memberikan kritik yang membangun dalam penyempurnaan hasil akhir skripsi ini.

6. Seluruh Dosen FISIP UPN “Veteran” Jakarta khususnya bagi para dosen Ilmu Hubungan Internasional yang telah senantiasa ikhlas membagikan ilmu-ilmu berharganya untuk penulis hingga mencapai ke tahap ini.
7. Keluarga tercinta, Bapak Ismaun Yusuf, Ibu Dwiyanti, Diah Perwitasari dan Junior, terima kasih atas segala bentuk dukungan moral serta spiritual yang tiada hentinya dipanjatkan untuk penulis. Tidak luput juga kata terima kasih ini ditujukan kepada Keluarga Besar Darto Wikromo dan Ahmad Yusuf, yang senantiasa memberikan dukungan yang cukup berarti bagi penulis.
8. **Sahabat-sahabat HI angkatan 2009** yang tidak boleh tertinggal untuk disebutkan nama-namanya dan mungkin ini adalah isi poin terpanjang dari semua poin yang ada. Mereka adalah Windy, Samti, Stephanie, Febri, Marisa, Lina, Buckhori, Pitik, Satria, Gilang, Leo, Happy, Eka, Pazri, Maghfiratunnisa, Feri, Arung, Wahyuri, Sancay, Sandy, Anugerah, Anggi, Aldy, Dewa, Angga, Ruhul, Maria, Finy, Mutiara, Hesti, Farah, Desi, Arsia, Dewi, Olivia. Terima kasih untuk bisa ikhlas menerima penulis dengan tidak melihat kekurangan yang penulis miliki. Terima kasih untuk setiap waktu yang telah disempatkan menemani penulis bermain, belajar, tertawa dan menangis. Terima kasih untuk selalu berada di samping penulis, tidak di depan juga tidak di belakang, di samping sejajar dengan penulis. Sudah 3 kali tertulis kata terima kasih, jika diteruskan mungkin tidak akan ada hentinya.

Intinya, terima kasih untuk tidak menjadi yang sia-sia di dalam hidup penulis.  
Kalian juaranya!

9. Seluruh anggota HIMAHI. Terima kasih atas pelajaran hidup yang tidak pernah tertulis di buku manapun. Miralda dan Rizky, terima kasih karena telah hadir menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dan terima kasih atas semua-muanya. Kalian harus rajin dan jangan pernah tergiur godaan karaoke!
10. Adik-adik Taman Bacaan Der Traum. Terima kasih atas angin segar di tiap minggu, kalian tiada hentinya memberikan penulis semangat dikala penat. Serta terima kasih juga untuk keluarga besar Kak Nano yang telah memperkenalkan Der Traum kepada penulis.
11. Sahabat-sahabat penulis. Dewi Lathifah, terima kasih atas persahabatan terawet kita, 17 tahun bukanlah waktu yang lama untuk bersahabat. Ubaidillah Azzam, Ira, Umi, Adis, Jonje, Dwitya, Syahira, Farah, Bebek, Arif, Komeng terima kasih atas persahabatan yang selalu memberikan semangat serta masukan yang sangat tidak membangun disaat penulis sedang jatuh. Tetapi semua sangat menghibur.
12. Semua pihak yang telah membantu penulis menyelesaikan skripsi ini. Penulis tidak ada hentinya mengucapkan syukur atas semua anugerah yang telah Allah SWT berikan kepada penulis, dengan telah menyertakan orang-orang yang begitu baik dalam hidup penulis. Sekali lagi, terima kasih.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penyusunan masih terdapat kesalahan atau kekurangan, karena penulis yakin semua manusia mempunyai keterbatasan pengetahuan dan kemampuan. Untuk itu harapan penulis agar mahasiswa/i yang telah membaca skripsi ini dapat mengambil sisi positif dan mempelajari sisi negative untuk tidak diulangi kembali.

Jakarta, 26 Maret 2014

Penulis,

Ery Caesaria Wardani

## DAFTAR ISI

|                       |      |
|-----------------------|------|
| Abstrak.....          | i    |
| Abstract.....         | ii   |
| Kata Pengantar.....   | iii  |
| Daftar Isi.....       | vii  |
| Daftar Singkatan..... | x    |
| Daftar Tabel.....     | xi   |
| Daftar Gambar.....    | xii  |
| Daftar Lampiran.....  | xiii |

### **Bab.I Pendahuluan**

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| I.1 Latar Belakang.....             | 1  |
| I.2 Perumusan Masalah.....          | 8  |
| I.3 Tujuan Penelitian.....          | 9  |
| I.4 Manfaat Penelitian.....         | 10 |
| I.5 Tinjauan Pustaka.....           | 10 |
| I.6 Kerangka Pemikiran.....         | 16 |
| I.6.1 Perjanjian Internasional..... | 16 |
| I.6.2 Konsep REDD+.....             | 18 |
| I.6.3 Kerja Sama Internasional..... | 20 |
| I.6.4 Keamanan Lingkungan .....     | 22 |
| I.7 Alur Pemikiran.....             | 24 |
| I.8 Asumsi.....                     | 24 |
| I.9 Metode Penelitian.....          | 25 |
| I.10 Sistematika Penulisan.....     | 26 |

## **Bab II Langkah PBB Dalam Mengatasi Penurunan Emisi Melalui REDD**

|  |    |
|--|----|
| II.1 Pemanasan Global dan Perubahan Iklim Dalam Dunia Global...  | 29 |
| II.2 Upaya PBB Dalam Mengatasi Pemanasan Global.....   | 31 |
| II.3 <i>Bali Action Plan</i> Sebagai Hasil Dari COP Ke-13.....   | 33 |
| II.3.1 Implementasi Bersama ( <i>Joint Implementation</i> ).....   | 33 |
| II.3.2 Perdagangan Emisi ( <i>Emission Trading</i> ).....  | 34 |
| II.3.3 Mekanisme Pembangunan Bersih ( <i>Clean Development Program</i> ).....  | 35 |
| II.3.4 Pengurangan Emisi Dari Deforestasi dan Degradasi Hutan ( <i>Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation</i> )..... | 37 |
| II.4 REDD+ Di Indonesia.....   | 38 |

## **Bab III Upaya Norwegia dan Indonesia Dalam Menurunkan Emisi Melalui REDD+ di Daerah Percontohan Kalimantan Tengah**

|   |    |
|---|----|
| III.1 <i>Letter of Intent</i> Antara Indonesia dan Norwegia Terkait REDD+..                               | 43 |
| III.1.1 Fase Pertama : Persiapan.....   | 46 |
| III.1.2 Fase Kedua : Transformasi.....  | 48 |
| III.1.3 Fase Ketiga : Kontribusi Untuk Diverifikasi Dari Pengurangan Emisi.....                           | 52 |
| III.2 Realisasi Bentuk Kerja Sama Norwegia dan Indonesia Sesuai Dengan <i>Letter of Intent</i> .....      | 54 |
| III.2.1 Kalimantan Tengah Sebagai Provinsi Percontohan Sesuai Dengan LoI ( <i>Letter of Intent</i> )..... | 62 |

|   |    |
|---|----|
| III.3 Perkembangan REDD+ di Kalimantan Tengah Tahun 2012..... | 65 |
| III.3.1 Penurunan Emisi di Indonesia Selama REDD+.....        | 76 |
| Bab IV Penutup  |    |
| IV.1 Kesimpulan.....  | 77 |
| Daftar Pustaka  |    |
| Lampiran I  |    |
| Lampiran II   |    |



## DAFTAR SINGKATAN

|        |   |
|--------|---|
| AAU    | Assigned Amount Unit  |
| ADP    | Adhoc Working Group on The Durban Platform for Enhanced Actions |
| AR4    | Fourth Assesment Report   |
| BAPA   | Buenos Aires Plan of Action                                     |
| CDM    | Clean Development Mechanism                                     |
| CER    | Certified Emission Reductions                                   |
| COP    | Confrence Of Parties  |
| ERU    | Emissions Reduction Unit  |
| GRK    | Gas Rumah Kaca  |
| ICSU   | International Council of Scientific Unions                      |
| ILC    | International Law Comission                                     |
| INC    | Intergovernmental Negotiating Committee                         |
| IPCC   | Intergovernmental Panel on Climate Change                       |
| KTT    | Konferensi Tingkat Tinggi                                       |
| LOI    | Letter Of Intent  |
| LULUCF | Land-use, Land-use Change and Forestly                          |
| MOU    | Memorandum Of Understanding                                     |
| MRV    | Measuring, Reporting and Verification                           |
| NAMAC  | Non-Annex I Marginal Abatement Cost Curve                       |
| NAMAs  | Nationally Appropriate Mitigation Actions                       |
| NGO    | Non Governmental Organization                                   |
| ODA    | Official Development Assistance                                 |
| OECD   | Organization of Economic Cooperation and Development            |
| PBB    | Perserikatan Bangsa-Bangsa                                      |
| POKJA  | Kelompok Kerja  |
| PPM    | Parts-Permillion  |
| REDD   | Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation    |
| RIL    | Reduce Impact Logging   |
| SATGAS | Satuan Tugas  |
| SBSTA  | Subsidiary Body on Scientific and Technology Advice             |
| SEKBER | Sekretaris Bersama  |
| SRAP   | Strategi dan Rencana Aksi Propinsi                              |
| UNEP   | United Nation Environmental Programme                           |
| UNFCCC | United Nation Framework Convention for Climate Change           |
| WMO    | World Meteorological Organization                               |

## **DAFTAR TABEL**

Tabel I.1 Proyek REDD+ di Indonesia Propinsi Kalimantan Tengah (Pembaharuan Data Juni 2012)

Tabel II.1 Data Presentasi Area Hutan Tahun 2010

Tabel III.1 Daftar Jumlah Desa Target REDD+ Provinsi Kalimantan Tengah

Tabel III.2 Perkembangan Program MoU Kalimantan Tengah

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar I.1 REDD Dalam Perjalanan Negosiasi Perubahan Iklim

Gambar II.1 Global Temperature Rata-Rata Global

Gambar III.1 Peta Desa Target Kegiatan REDD+ di Provinsi Kalimantan Tengah

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I : Hasil-hasil COP

Lampiran II : Text *Letter of Intent*