



**IMPLEMENTASI PROGRAM ASEAN PLUS THREE EMERGENCY  
RICE RESERVE (APTERR) DI INDONESIA PASCA ERUPSI MERAPI  
TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

**R. PUTRA SATRIA WIBISONO**

**0910412013**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2017**



**IMPLEMENTASI PROGRAM ASEAN PLUS THREE EMERGENCY  
RICE RESERVE (APTERR) DI INDONESIA PASCA ERUPSI MERAPI  
TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Sosial Pada Program Studi Ilmu Ilmu Hubungan Internasional**

**R. PUTRA SATRIA WIBISONO**

**0910412013**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**\PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2017**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : R. Putra Satria Wibisono

NRP : 091.0412.013

Tanggal : 3 Februari 2017

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Februari 2017

Yang Menyatakan,



R. Putra Satria Wibisono

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : R. Putra Satria Wibisono  
NRP : 091.0412.013  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan hasil karya ilmiah ini kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Hak Bebas Royalti Non-eksklusif atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Implementasi Program *ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve* (APTERR)  
Pasca Erupsi Merapi di Yogyakarta periode 2011-2012”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola, dalam bentuk pangkalan data, merawat, dan mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : Februari 2017  
Yang menyatakan,



R. Putra Satria Wibisono

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : R.Putra Satria Wibisono  
NRP : 091.0412.013  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Implementasi Program ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve (APTERR) di Indonesia Pasca Erupsi Merapi tahun 2012

Telah berhasil dipertahankan di hadapam Tim Penguji dan diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

  
Dr. Fredy.B.L.Tobing

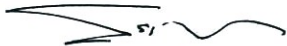
Ketua Penguji

  
Asep Kamaludin N, M.Si

Penguji I

  
Dr. Fredy.B.L.Tobing

Dekan

  
Dra. Nurmasari S, M.Si

Penguji II (Pembimbing)

  
Asep Kamaludin N, M.Si

Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 17 Januari 2017

# **IMPLEMENTASI PROGRAM ASEAN PLUS THREE EMERGENCY RICE RESERVE (APTERR) DI INDONESIA PASCA ERUPSI MERAPI TAHUN 2012**

**R. Putra Satria Wibisono**

## **Abstrak**

Penelitian ini menjelaskan tentang implementasi program ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve (APTERR) di Indonesia Pasca Erupsi Merapi tahun 2012. Perubahan iklim global memberi pengaruh terhadap ketersediaan pangan, terlebih lagi bagi kawasan yang rawan akan bencana. Erupsi merapi yang terjadi tahun 2010 menyebabkan wilayah Yogyakarta dan Jawa Tengah menjadi daerah rawan pangan. APTERR sebagai kerangka regional untuk mengatasi masalah rawan pangan pasca bencana. Untuk menjawab penelitian ini, penulis menggunakan kerangka pemikiran kerawanan pangan, organisasi internasional dan bantuan luar negeri. dan penulis menggunakan metode kualitatif dengan menjabarkan dampak erupsi dan pembentukan APTERR, serta mengumpulkan data primer dan sekunder melalui analisis data. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bagaimana APTERR melalui program-programnya memberikan bantuan ke Indonesia, khususnya ke daerah-daerah yang terkena dampak dari erupsi merapi yaitu Yogyakarta dan Jawa Tengah.

**Kata kunci :** APTERR, Kerawanan Pangan, Bantuan Luar Negeri, Indonesia

# **IMPLEMENTATION ASEAN PLUS THREE EMERGENCY RESERVE RICE (APTERR) PROGRAM AFTER MERAPI ERUPTION IN INDONESIA IN 2012**

**R. Putra SatriaWibisono**

## **Abstract**

This study describes the implementation of the ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve (APTERR) in Indonesia after the eruption of Merapi in 2012. Global climate change is influencing the availability of food, especially for areas prone to disaster. Merapi eruption that occurred in 2010 led to Yogyakarta and Central Java became scarce regions. APTERR as a regional framework to address the problem of food insecurity after the disaster. To answer this study, the authors use the framework of food insecurity, international organizations and foreign aid. and the authors use qualitative methods to describe the impact of the eruption and the formation APTERR, as well as collecting primary and secondary data through data analysis. the results of this study show how APTERR through its programs to provide assistance to Indonesia, especially to areas affected by the eruption of Merapi, namely Yogyakarta and Central Java.

**Keyword :** APTERR, Food Insecurity, Foreign Aid, Indonesia

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas karunia Allah S.W.T. atas limpahan rahmat dan karunia serta izin-Nya, sehingga penulis dapat menjalani hari-hari dengan rasa optimis dalam proses penyelesaian skripsi ini yang berjudul “Implementasi Program ASEAN *Plus Three Emergency Rice Reserve* (APTERR) di Indonesia Pasca Erupsi Merapi Tahun 2012”. Terima kasih penulis ucapkan kepada Dr. Fredy BL Tobing, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, Ibu Dra. Nurmasari Situmeang, M. Si selaku dosen pembimbing yang sangat sabar untuk membimbing sekaligus memberikan saran yang sangat membantu penulis dalam penyelesaian skripsi.

Disamping itu, ucapan terimakasih yang utama penulis sampaikan kepada keluarga tercinta. Terimakasih papa R. Hidayat, mama Asmaniar, dek Dian dan mba Devi serta keponakan tersayang Kayla atas dukungan doa dan kesabarannya sehingga penulis mendapat motivasi untuk menyelesaikan skripsi yang telah tertunda selama dua tahun. Terima kasih juga penulis ucapkan kepada Syifa Silvia dan Nurrul yang selalu mengingatkan untuk menyelesaikan Skripsi. Terima kasih kepada keluarga besar TKV, Bude Ijo dan HI UPNVJ yang tidak dapat penulis ucapkan namanya satu persatu karena telah memberi semangat dan masukan dalam penyelesaian skripsi ini.

Jakarta, Februari 2017

Penulis

(R. Putra Satria Wibisono)



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR SINGKATAN .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
I.1 Latar Belakang .....	1
I.2 Perumusan masalah .....	6
I.3 Tujuan Penelitian .....	7
I.4 Manfaat Penelitian .....	7
I.5 Tinjauan Pustaka .....	7
I.6 Kerangka Pemikiran .....	13
I.7 Alur Pemikiran .....	17
I.8 Asumsi .....	18
I.9 Metode Penelitian .....	18
I.10 Sistematika Penulisan .....	19
BAB II APTERR SEBAGAI KERANGKA REGIONAL DALAM MENANGANI MASALAH KERAWANAN PANGAN PASCA ERUPSI MERAPI .....	21
II.1 Dampak Erupsi Merapi .....	21
II.2 ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve (APTERR) .....	33
II.3 Manfaat APTERR bagi Indonesia .....	39
BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM ASEAN PLUS THREE EMERGENCY RICE RESERVE (APTERR) PASCA ERUPSI MERAPI .....	42
III.1 Implementasi Program APTERR di Indonesia .....	42
III.2 Kelemahan dan Tantangan APTERR .....	57
BAB IV PENUTUP .....	62
IV.1 Kesimpulan .....	62
IV.2 Saran .....	64
DAFTAR PUSTAKA .....	65
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Earmarked pledges, by country.....	3
Tabel 2	Kontribusi tahunan biaya operasional.....	4
Tabel 3	Daerah yang Berdampak Erupsi Merapi.....	5
Tabel 4	Jumlah kerusakan Penggunaan Lahan .....	25
Tabel 5	Jumlah Kerusakan Industri.....	26
Tabel 6	Jumlah Kerusakan Penggunaan Lahan .....	29
Tabel 7	Jumlah Kerusakan Industri Pengolahan .....	31
Tabel 8	Jumlah Kerusakan Penggunaan Lahan .....	32
Tabel 9	Program EAERR dan APTERR yang Telah Dilaksanakan sejak 2004 .....	37

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Peta Zona Ancaman Bahaya Gunung Merapi .....	22
Gambar 2	Program dan Mekanisme Pelepasan APTERR .....	44
Gambar 3	Proses Tier 1 .....	45
Gambar 4	Proses Tier 2 .....	49
Gambar 5	Proses Tier 3 .....	52
Gambar 6	Implementasi Tier 3 .....	54

## DAFTAR SINGKATAN

AERR	ASEAN Emergency Rice Reserve
AFSR	ASEAN Food Security Reserve
AIFS	ASEAN Integrated Food Security
AIREA	All India Rice Exporter Association
AMAF	ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry
APTERR	ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve
ASEAN	Association of Southeast Asian Nation
BPS	Badan Pusat Statistik
BULOG	Badan Urusan Logistik
CBP	Cadangan Beras Pemerintah
EAERR	East Asia Emergency Rice Reserve
FAO	Food and Agriculture Organization
HAM	Hak Asasi Manusia
IGO	Inter Governmental Organization
KTT	Konferensi Tingkat Tinggi
MoU	Memorandum of Understanding
NAFTA	North America Free Trade Agreement
NATO	North Atlantic Organization
NGO	Non-Governmental Organization
PAME	Poverty Alleviation and Malnourishment Eradiction
PBB	Perserikatan Bangsa Bangsa
PDRB	Produk Domestik Regional Bruto
SPA-FS	Strategic Plan of Action on Food Security

UNDP	United Nation Development Program
WHO	World Health Organization
WTO	World Trade Organization