



Judul Tugas Akhir Skripsi

“RASIONALISASI KEBIJAKAN BITCOIN PEMERINTAH EL SALVADOR DALAM KONDISIONALITAS INTERNATIONAL MONETARY FUND (2021–2025)”

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Gimarda Satyatriisna

NIM : 2110412090

Dosen Pembimbing: Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si.



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA 2026**

**RASIONALISASI KEBIJAKAN BITCOIN PEMERINTAH EL
SALVADOR DALAM KONDISIONALITAS INTERNATIONAL
MONETARY FUND (2021–2025)**

**THE RATIONALIZATION OF THE EL SALVADOR'S BITCOIN
POLICY IN INTERNATIONAL MONETARY FUND CONDITIONALITY
(2021-2025)**

Oleh:

Gimarda Satyatrishna

2110412090

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

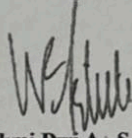
**Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional**

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, Juli 2026

Pembimbing Utama



Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M. Si.



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Pro Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2026**

1

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Gimarda Satyatriska

NIM : 2110412090

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 13 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Gimarda Satyatriska)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gimarda Satyatrisna
NIM : 2110412090
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**RASIONALISASI KEBIJAKAN BITCOIN PEMERINTAH EL SALVADOR
DALAM KONDISIONALITAS INTERNATIONAL MONETARY FUND
(2021-2025)**

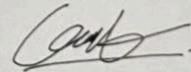
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 5 Agustus 2026

Yang menyatakan,



(Gimarda Satyatrisna)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Gimarda Satyatriska

NIM : 2110412090

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : RASIONALISASI KEBIJAKAN BITCOIN PEMERINTAH EL
SALVADOR DALAM KONDISIONALITAS INTERNATIONAL MONETARY
FUND (2021-2025)

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

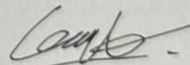
1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga
digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 15 Juli 2026

Yang menyatakan,



Gimarda Satyatriska

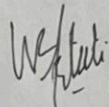
Scanned with CamScanner

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Gimarda Satyatriska
NIM : 2110412090
PROGRAM STUDI : S1 Hubungan Internasional
JUDUL : RASIONALISASI KEBIJAKAN BITCOIN PEMERINTAH
EL SALVADOR DALAM KONDISIONALITAS
INTERNATIONAL MONETARY FUND (2021-2025)

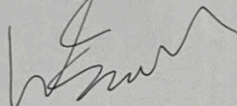
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M. Si.)

Penguji 1



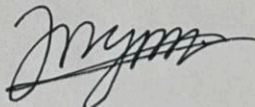
(M. Chairil Akbar. S., S.IP, MA.)

Penguji 2



(Jati Satrio., S. IP, MA.)

Koordinator Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, M.IR

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 13 Juli 2026

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis rasionalisasi pemerintah El Salvador dalam memutuskan revisi kebijakan Bitcoin sebagai respons terhadap tekanan kondisionalitas Dana Moneter Internasional (IMF) melalui program *Extended Fund Facility* (EFF) pada periode 2021-2025. Pada tahun 2021, El Salvador mengambil langkah radikal dengan menetapkan Bitcoin sebagai alat pembayaran sah (*legal tender*) berdampingan dengan Dolar Amerika Serikat. Kebijakan ini mendapat penolakan keras dari rezim keuangan internasional, di mana IMF meresponsnya sebagai ancaman sistemik yang berpotensi mendestabilisasi tatanan moneter tradisional dan stabilitas perbankan domestik. Menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif-analitis, studi ini menerapkan teori liberalisme institusional dan konsep pilihan rasional (*rational choice*) untuk membedah rasionalitas negara dalam menghadapi krisis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keputusan El Salvador untuk merevisi Undang-Undang Bitcoin, seperti menghapus kewajiban sektor swasta untuk menerima transaksi kripto serta memperketat regulasi pencucian uang, merupakan manuver pragmatis. Rasionalisasi ini dilakukan demi memaksimalkan utilitas (*utility maximization*), yakni menyelamatkan stabilitas ekonomi nasional dari kebangkrutan fiskal. Melalui analisis biaya dan manfaat (*cost-benefit analysis*), manfaat finansial berupa kucuran dana talangan dan pemulihan kredibilitas pasar dinilai melampaui biaya politik hilangnya otonomi domestik secara mutlak. Evaluasi biaya peluang (*opportunity cost*) membuktikan bahwa kompromi ini diambil guna menghindari risiko destruktif berupa gagal bayar utang (*default*) dan pengucilan finansial global, yang secara keseluruhan merepresentasikan kepatuhan asimetris El Salvador demi mempertahankan eksistensinya di dalam rezim keuangan internasional.

Kata Kunci: Bitcoin, El Salvador, IMF, Kondisionalitas, Pilihan Rasional

ABSTRACT

This research analyzes the rationalization of the El Salvador government in deciding to revise its Bitcoin policy in response to the conditionality pressures of the International Monetary Fund (IMF) through the Extended Fund Facility (EFF) program during the 2021-2025 period. In 2021, El Salvador took a radical step by establishing Bitcoin as legal tender alongside the United States Dollar. This policy faced severe rejection from the international financial regime, with the IMF viewing it as a systemic threat with the potential to destabilize the traditional monetary order and domestic banking stability. Utilizing a qualitative descriptive-analytical research method, this study applies the theory of institutional liberalism and the concept of rational choice to dissect the state's rationality in the face of a crisis. The findings reveal that El Salvador's decision to revise the Bitcoin Law, such as removing the obligation for the private sector to accept crypto transactions and tightening money laundering regulations, was a pragmatic maneuver. This rationalization was made to achieve utility maximization, namely saving national economic stability from fiscal bankruptcy. Through a cost-benefit analysis, the financial benefits in the form of bailout funds and the restoration of market credibility were deemed to outweigh the political cost of losing absolute domestic autonomy. The evaluation of opportunity cost proved that this compromise was taken to avoid the destructive risks of sovereign debt default and global financial isolation, which ultimately represents El Salvador's asymmetric compliance to maintain its existence within the international financial regime.

Keywords: Bitcoin, Conditionality, El Salvador, IMF, Rational Choice

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “RASIONALISASI KEBIJAKAN BITCOIN PEMERINTAH EL SALVADOR DALAM KONDISIONALITAS INTERNATIONAL MONETARY FUND (2021–2025)”. Penulisan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua saya yaitu Alm. Sugianto dan Ibu Dian Mardiana yang telah memberikan dorongan mental sekaligus materi tanpa perhitungan selama ini. Khususnya mama, karena selalu mengasihi, menyayangi, dan tidak pernah menyerah dalam mendidik sekaligus mengurus saya walaupun setelah papa tiada.
2. Dua saudara kandung saya yaitu mas Giandra dan mas Girardi yang selalu solid dan terus menjadi kawan diskusi terbaik terutama dalam proses penulisan skripsi ini.
3. Keluarga besar saya, yang selalu memberikan dukungan untuk mengusahakan pendidikan serta semangat dalam menghadapi tantangan.
4. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti., S. IP, M. Si. yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan masukan hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Dr. S. Bkti Istiyanto, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
6. Dosen-dosen Program Studi Hubungan Internasional, yang telah membimbing sekaligus mendukung saya dengan amat baik dan sabar selama proses perkuliahan sedari awal hingga skripsi ini selesai.

7. Rekan-rekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, serta program studi Hubungan Internasional UPNVJ.
8. Darren Gilian Weckl, sebagai rekan berdiskusi dalam berbagai hal. Sadad Rasyad, Alejandro Ritzviantoko, dan Izzaz Satyu, sebagai kawan-kawan terbaik saya dalam proses *character development* saya selama di dunia perkuliahan. Mengajarkan saya untuk selalu ambisius dan tumbuh dengan penuh semangat sehingga mengejar visi jangka panjang secara konsisten.
9. Tiffani Tanusaputra sebagai *support system* di ujung perkuliahan hingga penulisan tugas akhir skripsi ini selesai.
10. Teman-teman seperjuangan di Fakultas UPNVJ lainnya.
11. Kak Tasya sebagai mentor saya di organisasi BEM UPNVJ 2022 dan mas Ambro, yang telah memberikan saya inspirasi untuk *aware* terhadap isu-isu nasional sekaligus memotivasi saya untuk menekuni penulisan dan membaca.
12. Bricks Arc Family, om Abay, Elmer Raditya, Naufal Andhas, Rafif Hibatullah, Abu, babeh, mas Wisnu dan kawan-kawan Bricks Arc lainnya yang telah berjuang bersama, berdiskusi, bertukar suka duka, dan dukungan doa-doa.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai keterbatasan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan untuk penyempurnaan di masa mendatang. Besar harapan penulis agar skripsi ini dapat memberikan manfaat serta kontribusi bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang hubungan internasional dan ekonomi politik internasional.

Tangerang Selatan, 10 Juni 2026

Gimarda Satyatriska

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	7
ABSTRACT.....	8
KATA PENGANTAR.....	9
DAFTAR ISI.....	11
DAFTAR TABEL.....	13
BAB I.....	14
PENDAHULUAN.....	14
1.1 Latar Belakang.....	14
1.2 Rumusan Masalah.....	26
1.3 Batasan Penelitian.....	27
1.4 Tujuan Penelitian.....	28
1.5 Manfaat Penelitian.....	28
1.5.1 Manfaat Akademis.....	28
1.5.2 Manfaat Praktis.....	28
1.6 Sistematika Penulisan.....	29
BAB II.....	31
TINJAUAN PUSTAKA.....	31
2.1 Konsep dan Teori Penelitian.....	31
2.2 Teori Liberalisme Institusional.....	32
2.3 Konsep Pilihan Rasional (Rational Choice).....	34
2.3.1. Maksimalisasi Utilitas (Utility Maximization).....	35
2.3.2. Analisis Biaya dan Manfaat (Cost-Benefit Analysis).....	36
2.3.3. Biaya Peluang (Opportunity Cost).....	37
2.4 Kerangka Pemikiran.....	39
BAB III.....	40
METODE PENELITIAN.....	40
3.1 Objek Penelitian.....	40
3.2 Jenis Penelitian.....	40
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.4 Sumber Data.....	44
3.5 Teknik Analisis Data.....	45
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	48
BAB IV.....	49
HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	49
4.1 Kebijakan Bitcoin El Salvador dan Realitas Objektif Makroekonomi	

(2021-2022).....	49
4.1.1 Pengesahan Ley Bitcoin dan Ekspektasi Utilitas Domestik.....	49
4.1.2 Lonjakan Rasio Utang dan Penurunan Peringkat oleh Fitch Ratings.....	50
4.1.3 Keterbatasan Alternatif Pendanaan dan Keharusan Beralih ke IMF.....	51
4.2 Tekanan Kondisionalitas IMF terhadap El Salvador dalam Program Pendanaan IMF.....	52
4.2.1 Penolakan Awal International Monetary Fund terhadap Kebijakan Bitcoin El Salvador tahun 2021.....	53
4.2.2 Analisis Risiko Makro Ekonomi El Salvador Dalam Laporan Konsultasi Pasal IV IMF.....	55
4.2.3 Hambatan Akses Pendanaan International Monetary Fund sebagai Bentuk Kondisionalitas.....	57
4.3 Rasionalisasi Pemerintah El Salvador dalam Merevisi Kebijakan Bitcoin... 61	
4.3.1 Prioritas terhadap Stabilitas Makroekonomi sebagai Bentuk Maksimalisasi Utilitas oleh El Salvador.....	65
4.3.2 Analisis Biaya-Manfaat dalam Menimbang Otonomi Kebijakan dan Akses Pendanaan IMF.....	68
4.3.3 Evaluasi Biaya Peluang dalam Menghindari Risiko Gagal Bayar dan Isolasi Pasar Keuangan Internasional.....	70
4.4 Rasionalisasi Kebijakan Bitcoin El Salvador sebagai Bentuk Penyesuaian Bersama dengan Kondisionalitas IMF.....	72
BAB V.....	77
KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
5.1 Kesimpulan.....	77
5.2 Saran.....	80
5.2.1 Saran Akademis.....	80
5.2.2 Saran Praktis.....	82
DAFTAR PUSTAKA.....	85
LAMPIRAN.....	92

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Matriks Penyesuaian Bersama (*Mutual Adjustment*) antara IMF dan El Salvador

(2021–2025).....

Tabel 4.2 Matriks Kalkulasi Rasional Pemerintah El Salvador dalam Merespons Tekanan

IMF.....