



**PRAKTIK PENGADAAN PUBLIK LINTAS NEGARA DALAM
PENGADAAN GRASS COVER STADION UTAMA GBK (STUDI KASUS
KERJA SAMA PPKGBK DAN TERRAPLAS UK)**

Tugas Akhir ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar
Sarjana Hubungan Internasional

Nama: Josephine Michelle

NIM : 2210412073



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

PRAKTIK PENGADAAN PUBLIK LINTAS NEGARA DALAM PENGADAAN GRASS COVER STADION UTAMA GBK (STUDI KASUS KERJA SAMA PPKGBK DAN TERRAPLAS UK)

JOSEPHINE MICHELLE

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis praktik pengadaan grass cover Stadion Utama Gelora Bung Karno (GBK) oleh Pusat Pengelolaan Komplek Gelora Bung Karno (PPKGBK) dan Terraplas UK sebagai bentuk kerja sama transnasional. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui studi dokumen dan wawancara semi-terstruktur terhadap perwakilan Divisi Humas, Hukum dan Administrasi, Divisi Pembelian, serta Divisi Pemasaran dan Penjualan PPKGBK. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengadaan grass cover dilaksanakan melalui tahapan pengadaan publik lintas negara yang meliputi identifikasi kebutuhan, analisis pasar, verifikasi kemampuan industri dalam negeri, pemilihan penyedia melalui uji lapangan komparatif, negosiasi dan penyusunan kontrak, pengiriman dan penerimaan barang, serta pemanfaatan hasil pengadaan. Temuan penelitian menunjukkan bahwa praktik pengadaan tersebut telah memenuhi tahapan pengadaan publik lintas negara sesuai regulasi yang berlaku. Selain itu, proses pengadaan mencerminkan kerja sama transnasional melalui interaksi antara PPKGBK sebagai institusi publik Indonesia dan Terraplas UK sebagai perusahaan swasta Inggris dalam bentuk koordinasi lintas negara, pengelolaan risiko kontraktual, inspeksi produksi, serta transfer pengetahuan melalui pelatihan teknis. Pengadaan ini berkontribusi terhadap peningkatan kualitas pengelolaan Stadion Utama GBK melalui penerapan teknologi pelindung rumput berstandar internasional guna mendukung keberlanjutan aset strategis nasional.

Kata Kunci: PPKGBK, Terraplas UK, Pengadaan Publik Lintas Negara, Kerja Sama Transnasional, Grass Cover.

***CROSS-BORDER PUBLIC PROCUREMENT PRACTICES IN THE
PROCUREMENT OF GRASS COVER FOR THE GBK MAIN STADIUM (A
CASE STUDY OF COOPERATION BETWEEN PPKGBK AND TERRAPLAS
UK)***

JOSEPHINE MICHELLE

ABSTRACT

This study aims to analyze the procurement practice of grass cover for the Gelora Bung Karno Main Stadium (GBK) conducted by the Gelora Bung Karno Complex Management Center (PPKGBK) and Terraplas UK as a form of transnational cooperation. The research employs a descriptive qualitative approach using document analysis and semi-structured interviews with representatives from the Public Relations, Legal and Administration Division, Procurement Division, and Marketing and Sales Division of PPKGBK. The findings show that the procurement was carried out through a series of cross-border public procurement stages, including needs identification, market analysis, verification of domestic industrial capabilities, supplier selection through comparative field testing, contract negotiation and formulation, shipment and receipt of goods, and utilization of the procured product. The study finds that the procurement process fulfilled the stages of cross-border public procurement in accordance with applicable regulations. Furthermore, the procurement reflected transnational cooperation through interactions between PPKGBK as an Indonesian public institution and Terraplas UK as a British private company, including cross-border coordination, contractual risk management, production inspections, and knowledge transfer through technical training. The procurement contributed to improving the management of the GBK Main Stadium through the adoption of internationally standardized turf protection technology, supporting the sustainability of the stadium as a strategic national asset.

Keywords: PPKGBK, Terraplas UK, Cross-Border Public Procurement, Transnational Cooperation, Grass Cover.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, berkat, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kerja Sama Internasional PPKGBK dengan Terraplas UK dalam Pengadaan Grass Cover Stadion Utama GBK”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan, dukungan, doa, serta bimbingan yang diberikan selama proses penyusunan skripsi kepada:

1. **Tuhan Yang Maha Esa**, atas kasih, penyertaan, dan pemeliharaan-Nya yang senantiasa hadir dalam setiap proses kehidupan penulis. Melalui berbagai tantangan, keraguan, kelelahan, dan dinamika selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini, penulis selalu diberikan kekuatan, pengharapan, serta jalan untuk terus melangkah. Skripsi ini menjadi salah satu bentuk penyertaan Tuhan yang nyata dalam perjalanan akademik penulis.
2. **Ibu Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si.** selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, masukan, serta bimbingan yang sangat berarti selama proses penyusunan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikannya dengan baik.
3. **Bapak Syahrul Salam, S.Pd., M.Si.** dan **Bapak Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si.** selaku dosen penguji yang telah memberikan kritik, saran, serta masukan yang membangun untuk penyempurnaan skripsi ini.
4. **Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta** yang telah memberikan ilmu, pengalaman, serta wawasan yang berharga selama masa perkuliahan.
5. **Mama, Cici, Kak Andre, Jugu, Hawo, Jyoti, Kyra, dan Bli Ari**, sserta seluruh keluarga besar penulis yang selalu menjadi sumber kasih, kekuatan, dan semangat dalam setiap tahap kehidupan penulis. Terima kasih atas doa yang tidak pernah putus, dukungan yang tulus, serta keyakinan yang selalu diberikan kepada penulis bahkan pada saat penulis sendiri meragukan kemampuannya. Setiap pencapaian dalam skripsi ini tidak terlepas dari peran dan pengorbanan keluarga yang selalu mendampingi perjalanan penulis. Sekali lagi terima kasih atas makanan, obrolan meja panas, dan kerjasama Overcooked! yang menghibur penulis selama kepenatan dalam penelitian ini.

6. **Narasumber penelitian** yang telah meluangkan waktu dan memberikan informasi yang sangat membantu penulis dalam proses pengumpulan data penelitian.
7. **Mba Uwi, Mas Dito, Mas Haris, Mas Fahmi, Mas Bram, Mba Ayu, Ko Raymond, Ka Rieska, dan seluruh tim H2A** seluruh tim H2A, serta seluruh pegawai GBK yang telah memberikan bantuan, kepercayaan, dan akses terhadap berbagai informasi yang dibutuhkan selama penelitian berlangsung. Dukungan yang diberikan memungkinkan penulis memperoleh pemahaman yang lebih komprehensif terhadap topik penelitian dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
8. **Firda, Leggy, Althaf** serta teman-teman magang lainnya yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas dukungan, bantuan, perhatian, serta berbagai momen yang mampu memberikan semangat dan energi positif selama menjalani masa magang dan proses penelitian yang tidak selalu mudah.
9. **David** selaku sahabat penulis sejak SD sampai kuliah yang memberikan motivasi, dorongan, serta bimbingan selama penulis melakukan penelitian ini. Terima kasih telah menjadi sandaran keluh kesah dan hiburan bagi penulis sedari dulu hingga saat ini penulis dapat menyelesaikan studi tingkat sarjana.
10. **Enji** selaku sahabat sejak SMA yang telah kebersamaian penulis dan memberikan dukungan juga sumber semangat untuk penulis dalam proses penulisan penelitian ini berlangsung.
11. **Seluruh warga DATE Cilandak 1** yang telah memberikan dukungan, doa, serta banyak pengalaman berharga bagi penulis. Terima kasih atas lingkungan yang membantu pertumbuhan iman penulis, menghadirkan banyak pelajaran kehidupan, serta menjadi tempat yang memberikan semangat, hiburan, dan penguatan selama proses penelitian ini berlangsung.
12. **Teman-teman sekte** yang telah menjadi bagian dari cerita perkuliahan penulis sedari awal ospek hingga masa kelulusan. Terima kasih atas kebersamaan, tawa, dukungan, serta ruang yang selalu tersedia untuk berbagi cerita dan melewati berbagai tantangan selama masa perkuliahan.
13. **Teman-teman Penghuni Ragunan (Reisha, Merlin, Callista, Ameng, Adin, dan Dije)** yang telah menjadi bagian dari cerita perkuliahan penulis. Terima kasih atas kebersamaan, tawa, dukungan, serta ruang yang selalu tersedia untuk berbagi cerita dan melewati berbagai tantangan selama masa perkuliahan. Kehangatan pertemanan yang terjalin menjadi salah satu hal yang sangat berharga dalam perjalanan ini.
14. **Rika Amalia Damayanti**, sahabat seperjuangan yang menemani proses penelitian ini dari berbagai fase yang penuh tantangan. Terima kasih atas waktu, perhatian, dukungan, dan semangat yang selalu diberikan. Berbagai

diskusi, bantuan, dan dorongan yang diberikan menjadi bagian penting yang membantu penulis tetap bertahan dan menyelesaikan penelitian ini hingga akhir.

15. **Seluruh keluarga besar English of Siloence** yang telah menjadi rumah kedua bagi penulis selama masa perkuliahan. Terima kasih atas setiap pengalaman, pembelajaran, tawa, tantangan, serta perjalanan yang telah dilalui bersama. Organisasi ini tidak hanya memberikan ruang bagi penulis untuk berkembang secara akademik dan organisasi, tetapi juga mempertemukan penulis dengan banyak individu luar biasa yang memberikan dukungan, semangat, dan kenangan berharga.
16. **Teman-teman Program Studi Hubungan Internasional UPN Veteran Jakarta**, sahabat, serta seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan semangat selama proses penyusunan skripsi ini.
17. Kepada beberapa orang yang pernah menjadi bagian penting dalam perjalanan penulisan ini. Terima kasih atas dukungan, waktu, dan semangat yang pernah diberikan, yang pada masanya sangat membantu dalam proses penyusunan karya ini. Dukungan tersebut memberi dorongan berarti untuk tetap melanjutkan hingga selesai. Meskipun pada akhirnya arah yang ditempuh tidak lagi sejalan, segala bentuk dukungan yang pernah ada tetap dihargai dan menjadi bagian dari proses bertumbuh selama penulisan ini.
18. Dan terima kasih kepada diri saya sendiri karena telah mampu menyelesaikan studi dan skripsinya hingga selesai, karena sejatinya skripsi yang baik adalah skripsi yang selesai.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan penelitian di masa mendatang. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi bagi pengembangan ilmu Hubungan Internasional serta menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

Jakarta, 11 Juni 2026

Penulis

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Josephine Michelle

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Batasan Masalah.....	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
1.5.1 Manfaat Akademik.....	9
1.5.2 Manfaat Praktis	10
1.6 Sistematika Penulisan.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Kerja Sama Transnasional.....	13
2.2 Pengadaan Internasional Strategis.....	15
2.3 Kerangka Pikir	21
BAB III METODE PENELITIAN.....	24
3.1 Objek Penelitian	24
3.2 Jenis Penelitian.....	24
3.3 Teknik Pengumpulan Data	25
3.3.1 Studi Dokumen.....	25

3.4	Sumber Data.....	27
3.4.1	Data Primer	27
3.4.2.	Data Sekunder	27
3.5	Teknik Analisis Data.....	28
3.6	Jadwal Penelitian.....	29
BAB IV PENGADAAN PUBLIK LINTAS NEGARA: KONSEP, PERSYARATAN, DAN TAHAPAN.....		30
4.1	Pengadaan Publik Lintas Negara	30
4.2	Aktor yang Terlibat dalam Pengadaan Publik Lintas Negara.....	32
4.3	Persyaratan Pengadaan Publik Lintas Negara.....	36
4.4	Tahapan Pengadaan Publik Lintas Negara.....	38
4.4.1.	Tahap Perencanaan Pengadaan	39
4.4.2	Tahap Persiapan Pengadaan.....	41
4.4.3	Tahap Pemilihan Penyedia.....	42
4.4.4	Tahap Pelaksanaan Kontrak.....	43
4.4.5	Tahap Serah Terima Hasil Pengadaan	44
BAB V ANALISIS PENGADAAN GRASS COVER STADION UTAMA GELORA BUNG KARNO OLEH PPKGBK DAN TERRAPLAS UK		46
5.1	Latar Belakang Pengadaan Grass Cover Stadion Utama Gelora Bung Karno	46
5.2	PPKGBK dan Terraplas UK sebagai Aktor yang Terlibat.....	48
5.2.1	PPKGBK sebagai Aktor Pengadaan: sebagai Badan Layanan Umum (BLU).....	49
5.2.2	Terraplas UK sebagai Aktor Transnasional Non-Negara yang Memenuhi Syarat.....	50
5.3	Tahapan Pengadaan Lintas Negara Grass Cover Stadion Utama Gelora Bung Karno.....	52
5.3.1	Identifikasi Kebutuhan Pengadaan Grass Cover Stadion Utama Gelora Bung Karno	53

5.3.2 Analisis Pasar dan Penentuan Strategi Pengadaan.....	55
5.3.3 Pemilihan Terraplas UK sebagai Penyedia Grass Cover	57
5.3.4 Pelaksanaan Kerja Sama Pengadaan antara PPKGBK dan Terraplas UK	60
5.3.5 Pengiriman dan Penerimaan Grass Cover Stadion Utama Gelora Bung Karno.....	62
5.3.6 Penggunaan dan Hasil Pengadaan Grass Cover Stadion Utama Gelora Bung Karno	64
5.4 Dampak Pengadaan Grass Cover terhadap Pengelolaan Stadion	65
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	66
6.1 Kesimpulan	66
6.2 Saran.....	67
6.2.1 Saran Teoritis	67
6.2.2 Saran Praktis.....	68
DAFTAR PUSTAKA	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tren Acara di Stadion Utama GBK 5 tahun terakhir	1
Gambar 1.2 Komentar Pengamat Sepak Bola terhadap Rumput GBK.....	3
Gambar 2.1 Kerangka berpikir	22
Gambar 4.1 Proses uji ketahanan lapangan dari Terraplas UK.....	Error!
Bookmark not defined.	
Gambar 4.2 Surat Perjanjian PPKGBK dengan Terraplas UK	Error!
Bookmark not defined.	

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Josephine Michelle
NIM : 2210412073
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 6 Agustus 2026

Yang menyatakan,



The image shows a yellow revenue stamp (Meterai Tempel) with a red Garuda emblem and the text 'METRAI TEMPEL' and 'FCAOX148329570'. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

Josephine Michelle

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Josephine Michelle
NIM : 2210412073
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PRAKTIK PENGADAAN PUBLIK LINTAS NEGARA DALAM
PENGADAAN GRASS COVER STADION UTAMA GBK (STUDI KASUS
KERJA SAMA PPKGBK DAN TERRAPLAS UK)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 6 Agustus 2026

Yang menyatakan,



Josephine Michelle

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Josephine Michelle

NIM : 2210412073

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : PRAKTIK PENGADAAN PUBLIK LINTAS NEGARA
DALAM PENGADAAN GRASS COVER STADION UTAMA GBK (STUDI
KASUS KERJA SAMA PPKGBK DAN TERRAPLAS UK)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian
persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi
Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas
Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing



(Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si.)

Penguji I



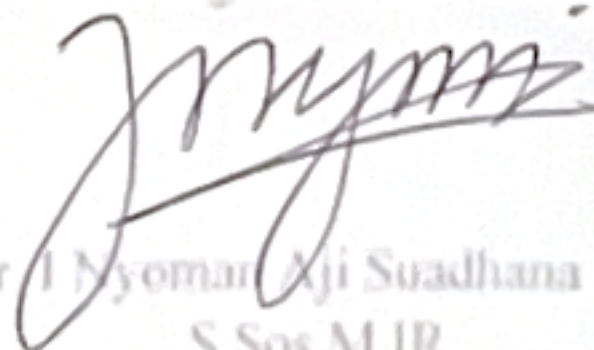
(Dr. Syahrul Salam, S.Pd., M.Si.)

Penguji II



(Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si.)

Kepala Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai,
S.Sos.M.IR

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 30 Juni 2026