



STAGNASI PEMBAHASAN REGULASI TRANSPORTASI ONLINE ANTARA DPR RI DAN PT. GOTO: STUDI KASUS LEGISLASI LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik

Nama : Rika Amalia Damayanti

NIM : 2210413122



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA**

**STAGNASI PEMBAHASAN REGULASI TRANSPORTASI ONLINE
ANTARA DPR RI DAN PT. GOTO: STUDI KASUS LEGISLASI LALU
LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN**



Disusun Oleh :

Rika Amalia Damayanti

2210413122

Dosen Pembimbing :

Dr. Nurdin, M.Si.

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN
ILMU POLITIK UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
"VETERAN" JAKARTA TAHUN 2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Rika Amalia Damayanti

NIM : 2210413122

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 07 Agustus 2026

Yang menyatakan,



Rika Amalia Damayanti

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rika Amalia Damayanti
NIM : 2210413122
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**STAGNASI PEMBAHASAN REGULASI TRANSPORTASI ONLINE
ANTARA DPR RI DAN PT. GOTO : STUDI KASUS LEGILASI LALU
LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 30 Juli 2026
Yang menyatakan,



Rika Amalia Damayanti

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR JURNAL

NAMA : Rika Amalia Damayanti
NIM : 2210413122
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik
JUDUL : Stagnasi Pembahasan Regulasi Transportasi Online antara DPR RI dan PT. GoTo: Studi Kasus Legislasi Lalu Lintas dan Angkutan Jalan

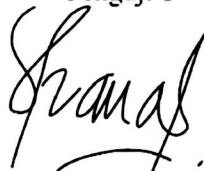
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



Dr. Nurdin, M.Si.

Penguji 1



Dr. Ana Sabhana Azmy, M.I.P.

Penguji 2



Jerry Indrawan, S.IP, M.Si

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : Senin, 13 Juli 2026

**STAGNASI PEMBAHASAN REGULASI TRANSPORTASI ONLINE
ANTARA DPR RI DAN PT. GOTO : STUDI KASUS LEGISLASI LALU
LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN**

RIKA AMALIA DAMAYANTI

ABSTRAK

Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan tidak lagi memadai mengatur transportasi berbasis aplikasi yang berkembang pesat sejak pertengahan dekade 2010-an, sehingga memunculkan kekosongan normatif yang mendorong pembahasan revisi sejak 2020 namun mengalami stagnasi berkepanjangan hingga periode 2022–2025. Penelitian ini menganalisis bagaimana relasi kekuasaan antara DPR RI dan PT GoTo Gojek Tokopedia Tbk memengaruhi stagnasi tersebut. Penelitian kualitatif studi kasus ini menggunakan wawancara mendalam dan studi dokumentasi atas transkrip Rapat Dengar Pendapat Umum serta draf RUU Lalu Lintas dan Angkutan Jalan 2020. Analisis bertumpu pada teori *Organizing Regulatory Space* (Hancher & Moran, 1989), yang diperkaya konsep *policy deadlock*. Temuan menunjukkan ruang regulasi dihuni secara asimetris oleh DPR RI, Kementerian Perhubungan dan Komunikasi-Informatika, PT GoTo, organisasi masyarakat sipil seperti YLKI, INSTRAN, dan ITDP, serta asosiasi dan komunitas pengemudi: GoTo mendominasi melalui penguasaan data dan narasi ekonomi digital, sementara fragmentasi kewenangan antarkementerian dan ketergantungan informasional DPR pada platform menghasilkan *deadlock* yang membiarkan status hukum pengemudi tetap ambigu sebagai mitra, bukan pekerja. Kondisi ini secara langsung menjelaskan mengapa jaminan sosial, perlindungan tarif, dan tanggung jawab kecelakaan bagi pengemudi belum tertuntaskan secara hukum. Penelitian ini berkontribusi memperluas kerangka *regulatory space* pada konteks negara berkembang dan memperkuat pemahaman atas akar struktural ketidakpastian regulasi ekonomi digital di Indonesia.

Kata Kunci : Regulatory space; Policy deadlock; Transportasi online; Pekerja platform; DPR RI

**STAGNATION IN THE DELIBERATION OF ONLINE TRANSPORTATION
REGULATION BETWEEN THE INDONESIAN HOUSE OF
REPRESENTATIVES (DPR RI) AND PT. GOTO: A CASE STUDY OF ROAD
TRAFFIC AND TRANSPORTATION LEGISLATION**

RIKA AMALIA DAMAYANTI

ABSTRACT

Law Number 22 of 2009 on Road Traffic and Transportation is no longer adequate to regulate application-based transportation, which has expanded rapidly since the mid-2010s, creating a normative vacuum that prompted revision deliberations beginning in 2020 but resulting in prolonged stagnation through the 2022–2025 period. This study analyzes how the power relations between the Indonesian House of Representatives (DPR RI) and PT GoTo Gojek Tokopedia Tbk have shaped this stagnation. This qualitative case study draws on in-depth interviews and documentary analysis of Public Hearing Meeting (RDPU) transcripts and the 2020 draft bill. The analysis is grounded in the theory of Organizing Regulatory Space (Hancher & Moran, 1989), enriched with the concept of policy deadlock. The findings show that the regulatory space is asymmetrically occupied by the DPR RI, the Ministries of Transportation and of Communication and Informatics, PT GoTo, civil society organizations such as YLKI, INSTRAN, and ITDP, as well as driver associations and communities: GoTo dominates through its control of data and digital economy narratives, while fragmented authority across ministries and the DPR's informational dependence on the platform produce a deadlock that leaves drivers' legal status ambiguously framed as partners rather than workers. This condition directly explains why social security, fare protection, and accident liability for drivers remain legally unresolved. This study contributes to extending the regulatory space framework to a developing-country context and strengthens understanding of the structural roots of digital economy regulatory uncertainty in Indonesia.

Keywords : *Regulatory space; Policy deadlock; Online transportation; Platform workers; DPR RI*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang atas karunia, bimbingan, dan izin-Nya lah karya tulis ini berhasil diselesaikan. Proses penyusunan skripsi ini bukan sekadar pemenuhan kewajiban akademis semata, melainkan sebuah perjalanan panjang yang sarat dengan pembelajaran, pengumpulan, dan pertumbuhan intelektual yang sesungguhnya.

Skripsi dengan judul "Stagnasi Pembahasan Regulasi Transportasi Online antara DPR RI dan PT GoTo: Studi Kasus Legislasi Lalu Lintas dan Angkutan Jalan" ini tumbuh dari rasa ingin tahu penulis terhadap cara kerja relasi kuasa, persaingan kepentingan, dan interaksi antar-aktor dalam arena regulasi yang pada akhirnya turut membentuk jalannya sebuah kebijakan publik. Penulis berangkat dari keyakinan bahwa kebijakan tidak lahir semata-mata dari mekanisme formal kenegaraan, melainkan juga dipengaruhi oleh keterlibatan aktor-aktor non-negara yang memiliki sumber daya, akses, serta kapasitas untuk memengaruhi proses legislasi. Dari situlah muncul dorongan untuk menelaah lebih dalam bagaimana dinamika kekuasaan bekerja secara nyata, khususnya dalam konteks regulasi transportasi berbasis aplikasi digital di Indonesia.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya ini tidak akan terwujud tanpa kontribusi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, atas penyertaan-Nya yang tak pernah berhenti dalam setiap langkah perjalanan penulis.
2. Keluarga yang senantiasa menjadi tiang kekuatan penulis, yaitu Mama, Papa, adik penulis Riani, serta Tante Kikin, yang doa, kasih sayang, dan dukungannya menjadi sumber semangat bagi penulis untuk terus melangkah hingga menyelesaikan skripsi ini. Secara khusus, penulis mengucapkan terima kasih kepada Mama, sosok yang paling penulis cintai dan yang tidak pernah meragukan kemampuan penulis dalam keadaan apa pun. Terima kasih atas segala pengorbanan, kesabaran, perhatian, serta usaha untuk selalu memberikan yang terbaik bagi penulis. Terima kasih karena telah menjadi ibu yang luar biasa, yang senantiasa mendampingi, menguatkan, dan menjadi tempat pulang bagi penulis dalam setiap proses kehidupan.
3. Dr. Nurdin, M.Si. selaku dosen pembimbing, Dr. Ana Sabhana Azmy, M.I.P. selaku penguji pertama, Jerry Indrawan, S.IP., M.Si. selaku penguji kedua, serta Dr. Aniqotul Ummah, M.Sos. selaku dosen pembimbing akademik, dan seluruh jajaran dosen Ilmu Politik yang telah mewariskan ilmu, arahan, serta pengalaman yang tak ternilai sepanjang masa studi.
4. Rekan-rekan kuliah sekaligus sahabat penulis, yaitu Michelle, Reisha, Sadam, Fathan, Isom, dan Chynta, yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan kebersamaan selama masa perkuliahan hingga penyusunan

skripsi ini. Terima kasih karena selalu hadir dan menemani penulis dalam berbagai proses, baik akademik maupun kehidupan sehari-hari.

5. Sahabat-sahabat penulis sejak bangku SMP, yaitu Yeisa, Fifi, Aulia, Tyas, Gege, Andin, dan Assyfa, yang kehadirannya selalu menjadi bagian bermakna dalam perjalanan hidup penulis. Terima kasih karena telah menerima penulis apa adanya, dengan segala kekurangan yang dimiliki, serta selalu sabar mendengarkan setiap keluh kesah dan cerita penulis. Kehadiran kalian menjadi tempat yang nyaman bagi penulis untuk menjadi diri sendiri dan sumber dukungan yang sangat berharga hingga saat ini.
6. Rekan-rekan di organisasi FIVE TV, EOS, dan SENAT, terkhusus Bano, Najla, serta seluruh anggota divisi Quality Control, yang telah menjadi bagian dari pengalaman dan cerita berharga selama masa perkuliahan.
7. Teman-teman magang di DPRD Jakarta, Ayzza dan Alizcia, yang bersama-sama menjalani proses belajar di lingkungan kerja yang sesungguhnya.
8. Rekan kerja di Machina Libera, yaitu Kak Dian, Kak Gisela, Kak Panca, serta Pak Pram, atas kesempatan, dukungan, serta berbagai ilmu dan pengalaman berharga yang telah diberikan dengan penuh ketulusan. Menjadi bagian dari Machina Libera memberikan banyak pembelajaran, kesempatan untuk bertumbuh, serta kesibukan yang menghadirkan semangat dan energi positif bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
9. Terakhir, untuk diri penulis sendiri, yang telah memilih untuk bertahan, terus berproses, dan tidak menyerah hingga skripsi ini benar-benar tuntas, meskipun perjalanan tersebut tidak selalu berjalan mulus. Terima kasih karena selalu berusaha bangkit di tengah berbagai kesulitan dan guncangan, serta mampu menemukan jalan keluar untuk terus melangkah. Pada akhirnya, seluruh perjuangan, pengorbanan, dan rasa lelah yang telah dilalui terasa terbayar dengan pencapaian ini.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
<i>ABSTRACT</i>	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.3.1 Tujuan Praktis	12
1.3.2 Tujuan Teoritis.....	12
1.4 Batasan Masalah.....	12
1.5 Manfaat Penelitian	13
1.5.1 Manfaat Akademik	13
1.5.2 Manfaat Praktis	14
1.6 Sistematika Penelitian	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.1.1 Sintesis Penelitian Terdahulu	20
2.2 Konsep dan Teori Penelitian	23
2.2.1 Teori Regulasi: Organizing Regulatory Space	23
2.2.2 Relevansi Teori terhadap Penelitian.....	25
2.2.3 Stagnasi Kebijakan (Policy Deadlock).....	26
2.2.4 <i>Gig Economy</i>	28
2.2.5 Kebijakan Transportasi Online di Indonesia	31
2.3 Kerangka Penelitian	33
BAB III METODE PENELITIAN.....	34
3.1 Objek Penelitian.....	34
3.2 Jenis Penelitian.....	36
3.3 Kerangka Analisis	37

3.3.1 Penerapan Teori Organizing Regulatory Space	37
3.3.2 Integrasi Konsep Policy Deadlock	39
3.3.3 Keterkaitan Kerangka Analisis dengan Komponen Penelitian	41
3.4 Fokus Penelitian dan Unit Analisis	42
3.5 Teknik Pengumpulan Data	43
3.5.1 Wawancara	43
3.5.2 Studi Dokumentasi	45
3.6 Sumber Data	47
3.7 Teknik Analisis Data	47
3.7.1 <i>Content Analysis</i>	48
3.7.2 Reduksi Data	52
3.7.3 Penyajian Data	53
3.7.4 Penarikan Kesimpulan	54
3.8 Instrumen dan Alat Pengumpulan Data	54
3.9 Tabel Rencana Waktu	55
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	59
4.1 Dinamika Interaksi DPR RI dan PT GoTo dalam Revisi UU Lalu Lintas dan Angkutan Jalan	59
4.2 Peran dan Strategi PT GoTo dalam Regulatory Space	62
4.3 Respons dan Sikap DPR RI terhadap Masukan PT GoTo	64
4.4 Analisis Relasi Kekuasaan dalam Perspektif Regulatory Space (Peran Aktor Negara dan Non-negara) dan Stagnasi Kebijakan	67
4.4.1 Pemetaan Aktor dan Distribusi Kekuasaan dalam Regulatory Space ..	67
4.4.2 Konflik Kepentingan dan Dinamika Negosiasi	71
4.4.3 Dinamika Perubahan Posisi Aktor : 2020-2025	72
4.4.4 Stagnasi Kebijakan: Identifikasi dan Analisis	74
4.4.5 Hubungan antara Konfigurasi Regulatory Space dan Kemunculan Policy Deadlock	76
4.5 Implikasi Stagnasi Pembahasan Perubahan UU Lalu Lintas dan Angkutan Jalan terhadap Kesejahteraan Pekerja Transportasi Online	79
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	88
5.1 Kesimpulan	88
5.2 Saran	92

5.2.1 Saran Praktis	92
5.2.2 Saran Teoritis.....	94
DAFTAR PUSTAKA	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Usulan dan Argumentasi PT. GoTo dalam Pembahasan RUU LLAJ (LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN) 2022	5
Table 3.1 Matriks Keterkaitan Komponen Penelitian	41
Tabel 3.2 Indikator Penelitian	43
Tabel 3.3 Daftar Narasumber Penelitian	44
Tabel 3.4 Tabel Rencana Waktu Penelitian	55

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Penelitian	33
Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data	47