



Judul Skripsi:

**STRATEGI DIPLOMASI KEAMANAN INDONESIA TERHADAP  
PRANCIS DALAM IMPLEMENTASI ASEAN CONVENTION ON  
COUNTER TERRORISM (ACCT) PERIODE 2020-2024**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

**Nama : Musfirah Nur Permata**  
**NIM : 2210412197**



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
“VETERAN” JAKARTA**

**STRATEGI DIPLOMASI KEAMANAN INDONESIA TERHADAP PRANCIS DALAM  
IMPLEMENTASI *ASEAN CONVENTION ON COUNTER TERRORISM* (ACCT)  
PERIODE 2020-2024**

**INDONESIA'S SECURITY DIPLOMACY STRATEGY TOWARDS FRANCE ON THE  
IMPLEMENTATION OF *ASEAN CONVENTION ON COUNTER TERRORISM*  
(ACCT) FOR THE 2020-2024 PERIOD**

Oleh:

Musfirah Nur Permata

2210412197

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

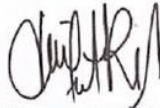
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 9 Juni 2026

Pembimbing Utama



Dini Putri Saraswati, S.Hub.Int., MA.



Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta  
Tahun 2026

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Musfirah Nur Permata

NIM : 2210412197

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 27 Agustus 2026

Yang menyatakan,



Musfirah Nur Permata

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Musfirah Nur Permata  
NIM : 2210412197  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**STRATEGI DIPLOMASI KEAMANAN INDONESIA TERHADAP  
PRANCIS DALAM IMPLEMENTASI *ASEAN CONVENTION ON  
COUNTER TERRORISM (ACCT)* PERIODE 2020-2024**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 27 Agustus 2026

Yang menyatakan,



Musfirah Nur Permata

## PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Musfirah Nur Permata  
NIM : 2210412197  
PROGRAM STUDI : SI Hubungan Internasional  
JUDUL : Strategi Diplomasi Keamanan Indonesia Terhadap Prancis  
dalam Implementasi *ASEAN Convention On Counter Terrorism*  
(ACCT) Periode 2020-2024

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing

(Dini Putri Saraswati, S.Hub.Int., MA.)

Penguji 1

(Raden Maisa Yudono, S.Sos., M.Si.)

Penguji 2

(Muhammad Kamil Ghifarry A., M.Si.)

Ketua Program Studi  
Hubungan Internasional

Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, M.IR

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 9 Juni 2026

## ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji strategi diplomasi keamanan Indonesia terhadap Prancis dalam mengimplementasikan *ASEAN Convention on Counter-Terrorism* (ACCT) untuk periode 2020–2024 melalui optimalisasi *Defense Cooperation Agreement* (DCA) 2021. Fokus utama penelitian ini adalah mengkaji bagaimana Indonesia memaksimalkan kerja sama bilateral sebagai respons terhadap prosedur regional dan kapasitas dalam negeri. Dengan mengadopsi paradigma konstruktivisme dan Teori Lokalisasi Norma dari Amitav Acharya, penelitian ini mengeksplorasi peran Indonesia sebagai *active agency* yang mengadaptasikan norma internasional agar selaras dengan kepentingan pertahanan nasional dan doktrin Sishankamrata. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif, dengan melakukan wawancara mendalam kepada narasumber dari Dewan Pertahanan Nasional, Direktorat Kerja sama Politik dan Keamanan ASEAN, serta Direktorat Eropa I Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Indonesia menerapkan strategi pemangkasan (*pruning*) untuk memitigasi hambatan birokrasi regional dengan memanfaatkan DCA 2021 bersama Prancis sebagai alat taktis. Kerja sama ini difokuskan secara eksklusif pada aspek teknis dan operasional melalui akuisisi peralatan pertahanan strategis, seperti pesawat Rafale dan kapal selam Scorpene, yang diintegrasikan ke dalam kerangka intelijen siber (*Intelligence, Surveillance, and Reconnaissance*) guna memenuhi kebutuhan kapasitas penanggulangan terorisme asimetris sebagaimana diatur dalam Pasal 6 ACCT. Melalui penerapan prosedur *framing*, *grafting*, dan *pruning*, Indonesia dapat mengintegrasikan transfer teknologi pertahanan tersebut dengan tetap mematuhi standar HAM internasional tanpa harus mengorbankan prinsip kedaulatannya. Kesimpulan studi ini menunjukkan bahwa DCA 2021 merupakan manuver pragmatis yang efektif untuk mengakselerasi modernisasi pertahanan nasional sekaligus memperkuat peran Indonesia dalam menjaga keamanan dan stabilitas kawasan.

**Kata kunci:** Diplomasi Keamanan, DCA 2021, Lokalisasi Norma, ACCT, *Active Agency*, Terorisme Asimetris.

## **ABSTRACT**

*This study examines Indonesia's security diplomacy strategy toward France in implementing the ASEAN Convention on Counter-Terrorism (ACCT) for the 2020–2024 period through the optimization of the 2021 Defense Cooperation Agreement (DCA). The primary focus of this study is to examine how Indonesia maximizes bilateral cooperation in response to regional procedures and domestic capacities. By adopting the constructivist paradigm and Amitav Acharya's Theory of Norm Localization, this study explores Indonesia's role as an active agency that adapts international norms to align with national defense interests and the Sishankamrata doctrine. The research method used is qualitative, involving in-depth interviews with informants from the National Defense Council, the Directorate of ASEAN Political and Security Cooperation, and the Directorate of European Affairs I at the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Indonesia. Research findings indicate that Indonesia implements a "pruning" strategy to streamline regional bureaucracy by utilizing the 2021 DCA with France as a tactical tool. This cooperation focuses exclusively on technical and operational aspects through the acquisition of strategic defense equipment, such as Rafale fighter jets and Scorpene submarines, which are integrated into an Intelligence, Surveillance, and Reconnaissance framework to meet the capacity requirements for countering asymmetric terrorism as stipulated in Article 6 of the ACCT. Through the application of framing, grafting, and pruning procedures, Indonesia can integrate these defense technology transfers while adhering to international human rights standards without compromising its principle of sovereignty. The study's conclusion indicates that the DCA 2021 is an effective pragmatic maneuver to accelerate national defense modernization while strengthening Indonesia's role in maintaining regional security and stability.*

**Keywords:** Security Diplomacy, DCA 2021, Norm Localization, ACCT, Active Agency, Asymmetric Terrorism.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena atas izin, rahmat, dan kekuatan-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Strategi Diplomasi Keamanan Indonesia terhadap Prancis dalam implementasi *ASEAN Convention On Counter Terrorism (ACCT)* Periode 2020-2024”. Perjalanan menyelesaikan penelitian ini bukan sekedar tugas akademik bagi Penulis, melainkan sebuah proses pendewasaan diri, keteguhan hati, dan bukti nyata akan besarnya pertolongan Allah SWT di tengah berbagai tantangan yang ada.

Dalam penyusunan skripsi ini, Penulis mendapatkan dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak yang sangat berarti. Oleh karena itu, Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada:

1. Allah SWT, atas segala kemudahan dan kekuatan yang diberikan kepada Penulis dalam melewati setiap proses pengerjaan penelitian ini.
2. Ibu tersayang, Puji Astuti, S.H. dan Ayah tercinta, Brigjen TNI (Mar) Aris Mudian, M.M. Terima kasih atas doa yang tidak pernah putus dan pengorbanan yang luar biasa. Terima kasih Ibu telah menjadi tempat bercerita ternyaman. Secara khusus kepada Ayah, terima kasih telah mengajarkan integritas, disiplin, dan ketangguhan seorang prajurit. Gelar ini adalah persembahan kecil atas setiap peluh dan kesempatan pendidikan yang Ayah serta Ibu berikan dengan mendahulukan masa depan anak-anak di atas kepentingan pribadi.
3. Kakak-kakak dan adik Penulis; Kak Nino, Kak Tegar, Kak Satya, dan Abang Panca. Terima kasih atas dukungan, keceriaan, dan kasih sayang yang telah diberikan kepada Penulis selama ini.
4. Bapak Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR. selaku Koordinator Program Studi S1 Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta.
5. Ibu Dini Putri Saraswati, S.Hub.Int., MA. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan, ilmu, serta kepercayaan kepada Penulis untuk mengeksplorasi topik ini dan menuntun Penulis menyelesaikan riset ini dengan baik.

6. Bapak Raden Maisa Yudono, S.Sos., M.Si. dan Bapak Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si. selaku Dosen Penguji. Terima kasih atas saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan penelitian Penulis.
7. Marsma TNI Dr. Agung Karyanto, S.Sos., M.Si. (DPN Kemhan RI) dan Ibu Donna I. Fitrah (Direktorat Eropa I Kemlu RI) selaku narasumber. Terima kasih atas waktu, diskusi yang mencerahkan, dukungan positif, serta apresiasi terhadap pertanyaan-pertanyaan Penulis yang menjadi motivasi tersendiri dalam penyempurnaan skripsi ini.
8. Pihak PTRI ASEAN dan Direktorat Kerja Sama Politik Keamanan ASEAN Kemlu RI. Terima kasih atas kesempatan dan akses data primer yang sangat berharga bagi analisis penelitian ini.
9. Sejumlah rekan di Program Studi S1 Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jakarta serta teman-teman di luar jurusan yang telah memberikan dukungan, semangat, dan ruang diskusi yang positif bagi Penulis selama masa studi ini.
10. Diri Penulis Sendiri, Musfirah Nur Permata. Terima kasih sudah menjadi sosok yang begitu kuat dan pantang menyerah. Di balik setiap baris ketikan dalam karya ini, ada proses pendewasaan yang luar biasa. Terima kasih telah menjaga harga diri dan impianmu tetap menyala, hingga kegigihan ini membawamu melangkah ke lingkaran orang-orang hebat. *You did it, and the future is yours.*

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Namun, Penulis berharap karya ini dapat memberikan kontribusi, sekecil apa pun itu, bagi perkembangan studi Hubungan Internasional di Indonesia.

Jakarta, 18 Mei 2026

Musfirah Nur Permata

## DAFTAR ISI

|                                                                 |           |
|-----------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB I.....</b>                                               | <b>1</b>  |
| <b>PENDAHULUAN.....</b>                                         | <b>1</b>  |
| 1.1    Latar Belakang .....                                     | 1         |
| 1.2    Rumusan Masalah .....                                    | 16        |
| 1.3    Batasan Penelitian .....                                 | 16        |
| 1.5    Manfaat Penelitian.....                                  | 17        |
| 1.5.1    Manfaat Akademis .....                                 | 17        |
| 1.5.2    Manfaat Praktis .....                                  | 17        |
| 1.6    Sistematika Penulisan.....                               | 18        |
| <b>BAB II .....</b>                                             | <b>20</b> |
| <b>TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                                    | <b>20</b> |
| 2.1    Teori dan Konsep Penelitian .....                        | 20        |
| 2.1.1    Konstruktivisme .....                                  | 20        |
| 2.1.2    Lokalisasi Norma ( <i>Norm Localization</i> ) .....    | 22        |
| 2.2    Kerangka Pemikiran .....                                 | 29        |
| <b>BAB III.....</b>                                             | <b>32</b> |
| <b>METODE PENELITIAN .....</b>                                  | <b>32</b> |
| 3.1    Objek Penelitian .....                                   | 32        |
| 3.2    Jenis Penelitian .....                                   | 33        |
| 3.3    Teknik Pengumpulan Data .....                            | 34        |
| 3.3.1    Wawancara.....                                         | 34        |
| 3.3.2    Studi Literatur .....                                  | 35        |
| 3.4    Sumber Data .....                                        | 35        |
| 3.4.1    Data Primer .....                                      | 35        |
| 3.4.2    Data Sekunder .....                                    | 36        |
| 3.5    Teknik Analisis Data .....                               | 36        |
| 3.6    Jadwal Penelitian .....                                  | 38        |
| <b>BAB IV .....</b>                                             | <b>39</b> |
| <b>ANALISIS DIPLOMASI KEAMANAN INDONESIA TERHADAP</b>           |           |
| <b>PRANCIS DALAM PENANGGULANGAN TERORISME (2020-2024) .....</b> | <b>39</b> |

|                             |                                                                                                                          |           |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 4.1                         | Dinamika Regional, Batasan Prosedural <i>ASEAN Way</i> , dan Desakan Penanggulangan Terorisme .....                      | 39        |
| 4.2                         | Optimalisasi Kerja Sama Bilateral DCA 2021 Indonesia-Prancis: Aktor, Kepentingan, dan Akuisisi Alutsista Strategis ..... | 52        |
| 4.3                         | Analisis Lokalisasi Norma Kontra-Terorisme Amitav Acharya dalam Diplomasi Indonesia-Prancis.....                         | 68        |
| 4.3.1                       | <i>Framing</i> (Pembingkaiain Norma) dan <i>Grafting</i> (Pencangkokan Norma) .....                                      | 68        |
| 4.3.2                       | <i>Pruning</i> (Pemangkasan Norma).....                                                                                  | 77        |
| 4.4                         | Peran <i>Multirole</i> Rafale dan Scorpene dalam Diplomasi Keamanan dan Kontra-Terorisme .....                           | 87        |
| <b>BAB V</b>                | .....                                                                                                                    | <b>91</b> |
| <b>KESIMPULAN DAN SARAN</b> | .....                                                                                                                    | <b>91</b> |
| 5.1                         | Kesimpulan.....                                                                                                          | 91        |
| 5.2                         | Saran .....                                                                                                              | 95        |
| 5.2.1                       | Saran Akademis .....                                                                                                     | 95        |
| 5.2.2                       | Saran Praktis .....                                                                                                      | 96        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>       | .....                                                                                                                    | <b>98</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Tabel 3.1</b> Tabel Jadwal Penelitian.....                                                       | 38 |
| <b>Tabel 4.1</b> Kepentingan Aktor dalam Lokalisasi Norma Keamanan Indonesia-Prancis .....          | 58 |
| <b>Tabel 4.2</b> Analisis Empat Tahap Lokalisasi Norma ( <i>Four Stages of Localization</i> ) ..... | 60 |
| <b>Tabel 4.3</b> Tabel Filtrasi ( <i>Pruning</i> ) dalam Lokalisasi Norma Indonesia-Prancis...      | 81 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Gambar 2.1</b> Kerangka Pemikiran .....                                   | 29 |
| <b>Gambar 4.1</b> Data Dampak Terorisme Tahun 2024.....                      | 47 |
| <b>Gambar 4.2</b> Indikator Dampak Terorisme Tahun 2024 .....                | 47 |
| <b>Gambar 4.3</b> 5 Negara ASEAN dengan Dampak Terorisme Terbesar 2023 ..... | 50 |