



KONFLIK PARTAI DEMOKRAT: STUDI KASUS KLB VERSI JHONI ALLEN MARBUN DI DELI SERDANG TAHUN 2021

Skripsi ini Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana dalam Program Studi Ilmu Politik.

Nama : Siti Muzdhalifah
NIM : 2110413084



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN
ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**KONFLIK PARTAI DEMOKRAT: STUDI KASUS KLB VERSI JHONI
ALLEN MARBUN DI DELI SERDANG TAHUN 2021**



TUGAS AKHIR SKRIPSI

OLEH:

SITI MUZDHALIFAH

2110413084

JURUSAN ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

TAHUN 2026

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Siti Muzdhalifah
NIM : 2110413084
Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juli 2026

Yang menyatakan,

A yellow rectangular stamp with a red border and a red Garuda emblem in the center. The text "STAMP" is visible at the bottom of the stamp. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

(Siti Muzdhalifah)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Siti Muzdhalifah
NIM : 2110413084
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KONFLIK INTERNAL PARTAI DEMOKRAT : STUDI KASUS KLB
VERSI JHONI ALLEN MARBUN DI DELI SERDANG TAHUN 2021**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 20 Juli 2026

Yang menyatakan



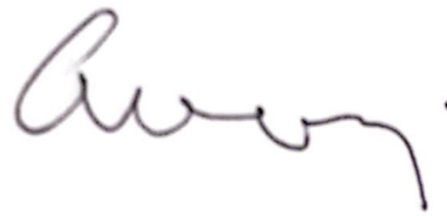
(Siti Muzdhalifah)

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR JURNAL

NAMA : Siti Muzdahifah
NIM : 2110413004
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik
JUDUL : Konflik Internal Partai Demokrat : Studi Kasus KLB Versi
Jhonni Allen Maran di Deli Serdang Tahun 2021

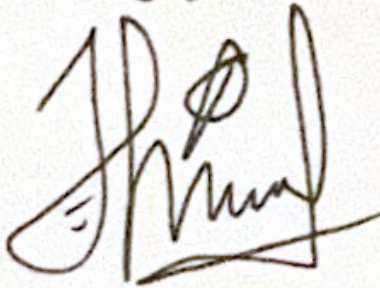
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Dr. Abdul Ghofer, S.S., M.P)

Penguji 1



(Dr. Ardli Johan Kusuma, S.P., M.HI)

Penguji 2



(Restu Rahmawati, S.Sos., MA)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 20 Juli 2026

KONFLIK PARTAI DEMOKRAT: STUDI KASUS KLB VERSI JHONI ALLEN MARBUN DI DELI SERDANG TAHUN 2021

SITI MUZDHALIFAH

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis konflik internal Partai Demokrat yang berujung pada penyelenggaraan Kongres Luar Biasa (KLB) di Deli Serdang pada tahun 2021. Konflik ini bermula dari kekecewaan sejumlah kader senior dan pendiri partai, Jhoni Allen Marbun, Marzuki Alie, dan Darmizal yang tersingkir dari struktur kepengurusan inti Dewan Pimpinan Pusat (DPP) periode 2020–2025 di bawah kepemimpinan Agus Harimurti Yudhoyono (AHY), serta adanya sentralisasi kekuasaan pada Majelis Tinggi Partai melalui Anggaran Dasar dan Anggaran Rumah Tangga (AD/ART) 2020. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus, melalui teknik pengumpulan data berupa wawancara, studi dokumentasi dan penelusuran pemberitaan media massa. Hasil penelitian menunjukkan bahwa faksi oposisi menempuh jalur inkonstitusional dengan menyelenggarakan KLB secara sepihak tanpa persetujuan Ketua Majelis Tinggi, serta melibatkan Moeldoko selaku Kepala Staf Kepresidenan sebagai aktor eksternal yang memperkuat posisi tawar mereka. Namun, upaya tersebut gagal memperoleh legitimasi negara setelah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia menolak mengesahkan kepengurusan versi KLB. Penelitian ini menyimpulkan bahwa konflik faksionalisme dalam tubuh Partai Demokrat merupakan hasil dari ketegangan antara sentralisasi kekuasaan formal dan aspirasi demokratisasi internal kader, serta menegaskan bahwa aturan formal partai politik (AD/ART) tetap menjadi instrumen hukum tertinggi dalam penyelesaian sengketa dualisme kepengurusan partai politik di Indonesia.

Kata kunci: Partai Demokrat, Faksionalisme, Kongres Luar Biasa, Konflik Internal Partai, Dualisme Kepengurusan, Oligarki Partai.

The Democratic Party Conflict: A Case Study of the Jhoni Allen Marbun Faction's Extraordinary Congress (KLB) in Deli Serdang in 2021

SITI MUZDHALIFAH

ABSTRACT

This study aims to analyze the internal conflict within the Democratic Party that led to the convening of an Extraordinary Congress (KLB) in Deli Serdang in 2021. The conflict stemmed from the dissatisfaction of several senior party members and founders—Jhoni Allen Marbun, Marzuki Alie, and Darmizal—who were ousted from the core leadership structure of the Central Executive Board (DPP) for the 2020–2025 term under the leadership of Agus Harimurti Yudhoyono (AHY), as well as the centralization of power within the Party's High Council through the 2020 Party Constitution and Bylaws (AD/ART). This study employs a descriptive qualitative method with a case study approach, utilizing data collection techniques such as document analysis and media coverage tracking. The results show that the opposition faction took an unconstitutional path by unilaterally convening the Extraordinary Congress without the approval of the Chair of the High Council, and by involving Moeldoko, the Presidential Chief of Staff, as an external actor to strengthen their bargaining position. However, these efforts failed to gain state legitimacy after the Ministry of Law and Human Rights refused to ratify the leadership elected at the Extraordinary Congress. This study concludes that factional conflict within the Democratic Party stems from tensions between the formal centralization of power and the cadres' aspirations for internal democratization, and reaffirms that the formal rules of political parties (Articles of Association and Bylaws) remain the highest legal instrument in resolving disputes over dual leadership within political parties in Indonesia.

Keywords: Democratic Party, Factionism, Extraordinary Congress, Internal Party Conflict, Dual Leadership, Party Oligarchy.

KATA PENGANTAR

Segala Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Konflik Internal Partai Demokrat : Studi Kasus KLB Versi Jhoni Allen Marbun di Deli Serdang Tahun 2021” Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya yang senantiasa menyertai penulis dalam setiap langkah.
2. Kedua orang tua tercinta, yang selalu mendoakan penulis dan merupakan pilar utama. Terima kasih telah memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti sehingga penulis bisa meraih gelar sarjana.
3. Keluarga penulis, Kakak-Kakak dan Adik-Adik tercinta, yang selalu memberikan dukungan kepada penulis sepanjang penyusunan skripsi.
4. Bapak Abdul Ghofur, S.S, M.IP selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan serta selama penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Ardli Johan, S.IP, , M.HI selaku Dosen Penguji yang telah memberikan arahan dan saran yang berarti dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Restu Rahmawati, S.Sos., MA. Selaku Dosen Penguji dan Ketua Program Studi Ilmu Politik beserta seluruh dosen yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu namun tidak mengurangi rasa hormat yang telah memberikan ilmu dan pengalaman yang bermanfaat selama masa perkuliahan.
7. Sahabat-sahabat penulis yaitu ber8, yaitu, Nathania, Titania, Julia, Renita, Jadid, Rizky yang selalu menemani dan membersamai ketika

penulis mengeluh tentang tugas akhir. Terima kasih atas motivasi dan dukungan yang diberikan selama penyusunan skripsi ini. Terima kasih juga telah kebersamai penulis selama lima tahun terakhir, kehadiran dan dukungan kalian sangat berarti bagi penulis.

8. Orang terdekat penulis, Ibrahim Reyhan Wicaksono, yang juga kebersamai penulis sedari awal penyusunan skripsi. Terimakasih atas dukungan moril yang diberikan dan ocehan yang tak henti untuk menyelesaikan skripsi ini. Hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini walaupun tidak sesuai dengan timeline, namun arahan, dukungan, dan kebersamaan yang diberikan sangat berarti.

Akhir kata penulis menyampaikan rasa syukur yang sebesar-besarnya dan penulis berharap kebaikan yang telah diberikan berbalik dalam bentuk kebaikan yang lebih luas. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang berkepentingan.x

Jakarta, 10 Juli 2026.

Siti Muzdhalifah.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	ii
ABSTRAK	iii
ABSTRACT	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
1.4.1 Manfaat Akademis	16
1.4.2 Manfaat Praktis	16
1.5 Sistematika Penelitian	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1 Teori dan Konsep	19
2.1.1 Teori Kekuasaan	19
2.1.2 Teori Partai Politik (Maurice Duverger)	22
2.2 Kerangka Berpikir	26
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Objek Penelitian	27
3.2 Jenis Penelitian	27

3.3 Teknik Pengumpulan Data	28
3.4 Sumber Data	29
3.4.1 Data Primer	29
3.4.2 Data Sekunder	30
3.5 Teknik Analisis Data	30
3.6 Jadwal Penelitian	31
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
4.1 Profil dan Peta Faksi di Internal Partai Demokrat.....	33
4.1.1 Gambaran Umum.....	33
4.1.2 Kepemimpinan Susilo Bambang Yudhoyono (SBY)	37
4.1.3 Kepemimpinan Agus Harimurti Yudhoyono (AHY)	39
4.1.4 Profil Faksi Pendiri KLB	43
4.1.5 Kronologi Menuju KLB Deli Serdang.....	48
4.1.6 Pelaksanaan KLB Deli Serdang.....	52
4.1.7 Legalitas Pasca KLB dan Sikap Pemerintah.....	56
4.2 Analisis Akar Konflik: Sentralisasi Kekuasaan vs Kekecewaan Kader.....	60
4.3 Analisis Strategis Kubu Jhoni Allen Marbun dalam KLB	66
4.4 Analisis Keterlibatan Faktor Eksternal (Moeldoko).....	71
4.5 Analisis Kegagalan KLB Deli Serdang dan Implikasinya	75
BAB V PENUTUP.....	80
5.1 Kesimpulan.....	80
5.2 Saran	81
5.2.1 Saran Praktis (Bagi Partai Politik)	81
5.2.2 Saran Akademis (Bagi Peneliti Selanjutnya).....	82
Daftar Pustaka	83
Lampiran	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Logo Partai Demokrat	33
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dewan Pimpinan Pusat Partai Demokrat	36
Gambar 4.3 Alur Otoritas Veto Majelis Tinggi dalam AD/ART Partai Demokrat 2020.....	42
Gambar 4.4 Bagan Peta Faksi Internal Partai Demokrat (2020 – 2021).....	47
Gambar 4.5 Konferensi Pers oleh Ketua Umum pada 1 Februari 2021.....	49
Gambar 4.6 Suasana KLB Partai Demokrat di The Hill Hotel and Resort, Sibolangit.	53

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Narasumber Penelitian.....	30
Tabel 3.2 Tabel waktu penelitian.....	31
Tabel 4.1 Tabel Struktur Inti Kepengurusan DPP Partai Demokrat Periode 2015 – 2020.....	37
Tabel 4.2 Perolehan Suara dan Kursi DPR Partai Demokrat pada Pemilu 2004 – 2019.....	38
Tabel 4.3 Struktur Inti Kepengurusan DPP Partai Demokrat Periode 2020 – 2025	40
Tabel 4.4 Matriks Ringkasan Profil Faksi Pendiri KLB.....	45
Tabel 4.5 Matriks Perjalanan Hukum Sengketa Kepengurusan Partai Demokrat (2021-2023).....	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Riwayat Hidup	85
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	87
Lampiran 3. Dokumentasi dan Hasil Wawancara.....	88