

TESIS

**PROBLEMATIKA STATUS DOSEN DALAM KEBIJAKAN PENGGABUNGAN
PERGURUAN TINGGI SWASTA (Studi: Analisis Kepastian Hukum Dan Keadilan)**

**THE EMPLOYMENT STATUS ISSUES OF UNIVERSITY LECTURERS IN
THE MERGER POLICY OF PRIVATE HIGHER EDUCATION
INSTITUTIONS: A STUDY ON LEGAL CERTAINTY AND JUSTICE**



Oleh:

PRADIPTA PRIHANTONO

NIM 2410622005

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

TESIS

**PROBLEMATIKA STATUS DOSEN DALAM KEBIJAKAN PENGGABUNGAN
PERGURUAN TINGGI SWASTA (Studi: Analisis Kepastian Hukum Dan Keadilan)**

**THE EMPLOYMENT STATUS ISSUES OF UNIVERSITY LECTURERS IN
THE MERGER POLICY OF PRIVATE HIGHER EDUCATION
INSTITUTIONS: A STUDY ON LEGAL CERTAINTY AND JUSTICE**



Oleh:

PRADIPTA PRIHANTONO

NIM 2410622005

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
JAKARTA
2026**

HALAMAN JUDUL

**PROBLEMATIKA STATUS DOSEN DALAM KEBIJAKAN PENGGABUNGAN
PERGURUAN TINGGI SWASTA (Studi: Analisis Kepastian Hukum Dan Keadilan)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

PRADIPTA PRIHANTONO

NIM 2410622005

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PROBLEMATIKA STATUS DOSEN DALAM KEBIJAKAN PENGGABUNGAN
PERGURUAN TINGGI SWASTA (Studi: Analisis Kepastian Hukum Dan Keadilan)**

Disusun dan diajukan oleh:

PRADIPTA PRIHANTONO

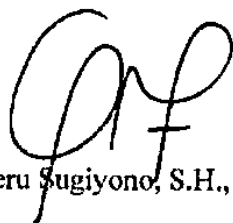
NIM 2410622005

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal 15 Juli 2026

Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H.
NIP. 197601152025211026

Pembimbing 2



Dr. Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H.
NIDN: 0330018002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM

Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450

Telepon 021-7656971 , Fax 021-7656904

Laman : hukum.upnvj.ac.id , e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

PROBLEMATIKA STATUS DOSEN DALAM KEBIJAKAN PENGGABUNGAN
PERGURUAN TINGGI SWASTA (Studi: Analisis Kepastian Hukum Dan Keadilan)

Disusun dan diajukan oleh:

PRADIPTA PRIHANTONO

NIM 2410622005

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta

Pada Tanggal 15 Juli 2026

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat kelulusan.

Menyetujui :

Pembimbing 1

Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H.
NIP. 197601152025211026

Pembimbing 2

Dr. Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H.
NIDN: 0330018002

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Suherman, S.H., LL.M.
NIP. 19700602 202121 1 004

Koordinator Program Studi
Magister Hukum

Dr. Muhammad Helmi Fahrozi, S.H.I.,
S.H., M.H.
NIP. 198910192025211048

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : PRADIPTA PRIHANTONO

NIM : 2410622005

Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“PROBLEMATIKA STATUS DOSEN DALAM KEBIJAKAN PENGGABUNGAN PERGURUAN TINGGI SWASTA (Studi: Analisis Kepastian Hukum Dan Keadilan)”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 15 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Pradipta Prihantono
NIM. 2410622005

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : PRADIPTA PRIHANTONO

NIM : 2410622005

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, Hak Bebas Royalti Non Eksklusif atas karya ilmiah berjudul **"PROBLEMATIKA STATUS DOSEN DALAM KEBIJAKAN PENGGABUNGAN PERGURUAN TINGGI SWASTA (Studi: Analisis Kepastian Hukum Dan Keadilan)"** beserta perangkat yang ada, dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 15 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Pradipta Prihantono

NIM. 2410622005

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil‘aalamiin, puji sukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatla sulit bagi saya untuk menyelesaikan karya akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Anter Venus, MA.Comm. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Rektor.
2. Bapak Dr. Suherman S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Dekan.
3. Bapak Dr. Muhammad Helmi Fahrozi, S.H.I., S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah banyak mengarahkan penulis dalam hal kajian Ilmu Hukum maupun dalam mengarahkan penulis dalam proses administrasi pengajuan usulan Penelitian.
4. Bapak Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H. selaku Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan, tambahan ilmu, serta masukan dan pengarahan dalam penulisan Tesis ini.
5. Bapak Dr. Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H. selaku Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, masukan, juga tambahan referensi serta ilmunya dan dengan penuh sabar dan penuh perhatian dalam penulisan Tesis ini.
6. Bapak dan Ibu penguji tesis, terima kasih untuk seluruh masukan dan ilmu yang telah diberikan sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
7. Seluruh Dosen dan Tendik Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
8. Penghargaan terbaik khusus kepada Bapak dan Ibu (Tikyono, S.H., M.M., dan Bibit Susilowati), orangtua tercinta yang tidak henti-hentinya memberikan dukungan doa, cinta kasih, pengajaran dan dukungan yang sangat dibutuhkan

penulis. Serta kakak saya (Hilda Listyani) yang selalu mendukung saya untuk lulus.

9. Seluruh teman teman Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah menemani susah maupun senang berjuang dengan penuh semangat dibangku kuliah dan teman-teman lain yang tidak dapat saya sebutkan namanya satu per satu, terima kasih untuk semua *support* dan dukungannya.
10. Seluruh rekan kerja penulis atas dukungan luar biasa yang diberikan selama proses perkuliahan hingga penyusunan tesis ini. Secara khusus, penulis ingin mengapresiasi kerelaan dan kebaikan rekan-rekan kerja yang telah mem-back up berbagai tanggung jawab pekerjaan di kantor saat penulis harus menyelesaikan tugas akhir ini. Tanpa bantuan dan kerja sama yang diberikan, rasanya mustahil bagi penulis untuk bisa menyelesaikan tesis ini dengan lancar.
11. Serta berbagai pihak lain yang secara tidak langsung ikut memberikan dukungan serta bantuan dalam penyusunan tesis ini.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya atas segala kesalahan yang penulis buat baik sengaja maupun tidak disengaja selama berkuliah di Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. maupun selama penulisan Tesis ini. Semoga Allah SWT mengampuni segala kesalahan dan menunjukkan jalan yang lurus dan benar kepada kita semua. Amin

Jakarta, 29 Juni 2026

Penulis

PRADIPTA PRIHANTONO

ABSTRAK

**PROBLEMATIKA STATUS DOSEN DALAM KEBIJAKAN
PENGGABUNGAN PERGURUAN TINGGI SWASTA
(Studi: Analisis Kepastian Hukum Dan Keadilan)**

Pradipta Prihantono, Heru Sugiyono, Andriyanto Adhi Nugroho

Penggabungan perguruan tinggi swasta merupakan kebijakan restrukturisasi kelembagaan untuk meningkatkan kualitas dan keberlanjutan penyelenggaraan pendidikan tinggi. Kebijakan ini tidak hanya berdampak pada perubahan status kelembagaan, tetapi juga berimplikasi pada hak dan kewajiban dosen sebagai tenaga profesional. Oleh sebab itu peneliti mengkaji bagaimana problematika status hak dan kewajiban dosen akibat penggabungan perguruan tinggi serta bagaimana kepastian hukum dan perlindungan hukum terhadap dosen pasca penggabungan perguruan tinggi swasta. Penelitian ini menggunakan yuridis normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan koseptual. Data diperoleh melalui studi kepustakaan, observasi, dokumentasi dan wawancara mendalam terhadap informan yang dipilih. Adapun data dianalisis secara kualitatif dengan mengkaji kesesuaian antara ketentuan hukum dan implementasinya dalam praktik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa problematika status, hak, dan kewajiban pegawai akibat kebijakan penggabungan perguruan tinggi swasta ditandai dengan bertambahnya tanggungjawab kerja sebagai konsekuensi perubahan struktur organisasi, penyesuaian homebase dan beban kerja dosen yang mengalami perluasan fungsi. Disisi lain perlindungan hukum terhadap dosen telah diimplementasikan melalui keberlanjutan hubungan kerja, pembaruan status kepegawaian serta tetap terjaminnya hubungan kerja. Namun kepastian hukum belum optimal karena belum terdapat reulasi khusus yang mengatur perlindungan dosen pasca penggabungan, sehingga masih bergantung pada ketentuan umum dan kebijakan internal universitas.

Kata Kunci : Penggabungan perguruan tinggi swasta, dosen, perlindungan hukum, kepastian hukum.

ABSTRACT
**THE EMPLOYMENT STATUS ISSUES OF UNIVERSITY LECTURERS IN
THE MERGER POLICY OF PRIVATE HIGHER EDUCATION
INSTITUTIONS: A STUDY ON LEGAL CERTAINTY AND JUSTICE**

Pradipta Prihantono, Heru Sugiyono, Andriyanto Adhi Nugroho

The merger of private universities is an institutional restructuring policy to improve the quality and sustainability of higher education implementation. This policy not only has an impact on changes in institutional status, but also has implications for the rights and obligations of lecturers as professionals. Therefore, the researcher examines how the problems of the status of lecturers' rights and obligations due to the merger of universities and how legal certainty and legal protection for lecturers after the merger of private universities. This study uses normative juridical with a legislative and conceptual approach. Data were obtained through literature studies, observations, documentation and in-depth interviews with selected informants. The data is analyzed qualitatively by examining the suitability between legal provisions and their implementation in practice. The results of the study show that the problems of status, rights, and obligations of employees due to the policy of merger of private universities are characterized by an increase in work responsibilities as a consequence of changes in organizational structure, adjustments to the homebase and the workload of lecturers who have experienced an expansion of functions. On the other hand, legal protection for lecturers has been implemented through the sustainability of employment relationships, updating employment status and maintaining guaranteed employment relationships. However, legal certainty is not optimal because there is no special regulation that regulates the protection of lecturers after the merger, so it still depends on general provisions and internal university policies.

Keywords: Merger of private universities, lecturers, legal protection, legal certainty.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDULi

PERSETUJUAN PEMBIMBINGii

LEMBAR PENGESAHAN TESISiii

PERNYATAAN KEASLIANiv

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... v

KATA PENGANTAR.....vi

ABSTRAKviii

***ABSTRACT*ix**

DAFTAR ISI..... x

BAB I PENDAHULUAN..... 1

A. Latar Belakang..... 1

B. Rumusan Masalah..... 9

C. Tujuan Penelitian..... 9

D. Manfaat Penelitian..... 10

E. Orisinalitas Penelitian..... 10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... 13

A. Teori Perlindungan Hukum..... 13

B. Teori Keadilan..... 17

C. Teori Kepastian Hukum..... 20

D. Kerangka Berfikir..... 23

E. Definisi Operasional..... 24

BAB III METODE PENELITIAN 26

A. Tipe Penelitian dan Pendekatan Penelitian 26

B. Lokasi Penelitian 26

C. Jenis dan Sumber Data/Bahan Hukum 27

D. Teknik Pengumpulan Data/Bahan Hukum 29

E. Analisis Data/Bahan Hukum..... 30

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... 31

**A. Problematika Yang Timbul Terhadap Status, Hak, Dan Kewajiban
 Pegawai Akibat Kebijakan Penggabungan Perguruan Tinggi Swasta 31**

**B. Kepastian Kepastian Hukum Dan Keadilan Bagi Dosen Pasca
 Penggabungan Perguruan Tinggi Swasta 53**

BAB V PENUTUP..... 64

A. Simpulan 64

B. Saran 65

DAFTAR PUSTAKA 66