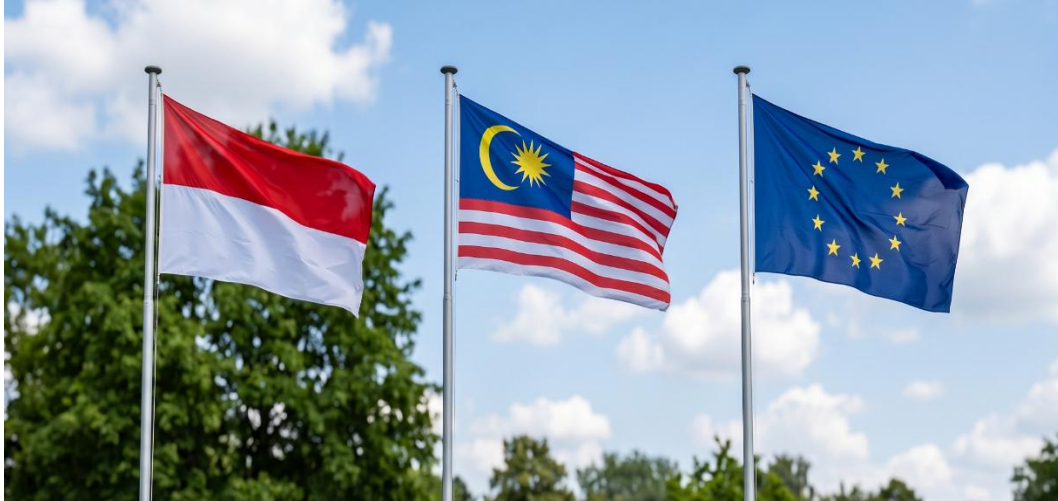




JUDUL TUGAS AKHIR SKRIPSI:

**KERJA SAMA INDONESIA–MALAYSIA DALAM HILIRISASI CPO
MELALUI CPOPC DAN *JOINT TASK FORCE* EUDR, 2021–2025**

Disusun sebagai tugas akhir untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana
Ilmu Hubungan Internasional

Nama : Muhammad Ihsanuddin Shabri

Nim : 1910412149



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Muhammad Ihsanuddin Shabri

NIM : 1910412149

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 30 Juli 2026

Yang menyatakan,



Muhammad Ihsanuddin Shabri

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Ihsanuddin Shabri

NIM : 1910412149

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KERJA SAMA INDONESIA-MALAYSIA DALAM HILIRISASI CPO
MELALUI CPOPC DAN JOINT TASK FORCE EUDR, 2021-2025**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 30 Juli 2026

Yang menyatakan,



Muhammad Ihsanuddin Shabri

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Muhammad Ihsanuddin Shabri
NIM : 1910412149
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : Kerja Sama Indonesia-Malaysia dalam Hilirisasi CPO melalui CPOPC dan Joint Task Force EUDR, 2021-2025

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si.

Penguji 1



Dr. Shanti Darmastuti, M.Si.

Penguji 2



Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si.

Koordinator Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, M.IR

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 23 Juli 2026

KERJA SAMA INDONESIA–MALAYSIA DALAM HILIRISASI CPO MELALUI CPOPC DAN JOINT TASK FORCE EUDR, 2021–2025

MUHAMMAD IHSANUDDIN SHABRI

ABSTRAK

Minyak sawit mentah (*crude palm oil*/CPO) merupakan komoditas strategis bagi Indonesia dan Malaysia sebagai dua produsen utama dunia. Namun, penguatan industri hilir kedua negara menghadapi tekanan eksternal, terutama melalui *European Union Deforestation Regulation* (EUDR), yang memperketat persyaratan keberlanjutan, ketertelusuran, legalitas lahan, dan uji tuntas produk. Penelitian ini bertujuan menganalisis bentuk kerja sama Indonesia–Malaysia dalam hilirisasi CPO melalui *Council of Palm Oil Producing Countries* (CPOPC) dan *Joint Task Force EUDR* pada periode 2021–2025. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif-analitis dengan data sekunder yang diperoleh melalui studi pustaka terhadap dokumen resmi CPOPC, komunike *Joint Task Force EUDR*, kebijakan pemerintah Indonesia dan Malaysia, regulasi Uni Eropa, publikasi ilmiah, serta laporan lembaga riset. Data dianalisis melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan dengan menggunakan teori kerja sama internasional dan perspektif neoliberalisme institusional. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kerja sama tersebut berbentuk institusional dua tingkat, spesifik isu, dan asimetris. Pada tingkat politik-produsen, CPOPC berfungsi mengonsolidasikan kepentingan, membangun posisi bersama, serta mendukung agenda biofuel, bahan bakar penerbangan berkelanjutan, oleokimia, riset, sertifikasi, dan penguatan petani kecil. Pada tingkat teknis-regulatif, Indonesia dan Malaysia bertindak sebagai koalisi produsen dalam *Joint Task Force EUDR* untuk membahas sertifikasi nasional, ketertelusuran, data deforestasi, perlindungan data, dan inklusivitas petani kecil bersama Uni Eropa. Keterhubungan kedua mekanisme tersebut membentuk strategi dua jalur, yaitu produktif-domestik untuk memperkuat kapasitas hilir nasional dan defensif-eksternal untuk mempertahankan akses pasar. Kerja sama terbukti efektif dalam meningkatkan koordinasi politik, akses dialog, pertukaran informasi, dan pembelajaran teknis, tetapi pengaruhnya terhadap substansi hukum EUDR dan pengakuan otomatis terhadap sistem sertifikasi nasional kedua negara tetap terbatas. Dengan demikian, CPOPC dan *Joint Task Force EUDR* tidak menjadi penyebab langsung hilirisasi, melainkan menciptakan kondisi politik, informasional, dan regulatif yang mendukung keberlanjutan agenda hilirisasi nasional Indonesia dan Malaysia.

Kata kunci: CPOPC; EUDR; hilirisasi CPO; kerja sama Indonesia–Malaysia; neoliberalisme institusional

INDONESIA–MALAYSIA COOPERATION IN CRUDE PALM OIL (CPO) DOWNSTREAMING THROUGH THE CPOPC AND THE EUDR JOINT TASK FORCE, 2021–2025

MUHAMMAD IHSANUDDIN SHABRI

ABSTRACT

Crude palm oil (CPO) is a strategic commodity for Indonesia and Malaysia as the world's two leading producers. However, efforts to strengthen downstream industries in both countries face external pressures, particularly from the European Union Deforestation Regulation (EUDR), which imposes stricter requirements concerning sustainability, traceability, land legality, and product due diligence. This study aims to analyze the forms of Indonesia–Malaysia cooperation in CPO downstreaming through the Council of Palm Oil Producing Countries (CPOPC) and the Joint Task Force on the EUDR during the 2021–2025 period. This study employs a descriptive-analytical qualitative approach using secondary data collected through a literature review of official CPOPC documents, Joint Task Force communiqués, Indonesian and Malaysian government policies, European Union regulations, academic publications, and research institution reports. The data were analyzed through data reduction, data display, and conclusion drawing using international cooperation theory and the perspective of neoliberal institutionalism. The findings demonstrate that the cooperation takes the form of a two-level, issue-specific, and asymmetric institutional arrangement. At the producer-state political level, CPOPC consolidates shared interests, formulates common positions, and supports agendas related to biofuels, sustainable aviation fuel, oleochemicals, research, certification, and smallholder empowerment. At the technical-regulatory level, Indonesia and Malaysia operate as a producer coalition within the Joint Task Force on the EUDR to discuss national certification systems, traceability, deforestation data, data protection, and smallholder inclusion with the European Union. The interaction between these mechanisms forms a two-track strategy: a domestic-productive track aimed at strengthening national downstream capacity and an external-defensive track intended to preserve market access. This cooperation has effectively enhanced political coordination, access to dialogue, information exchange, and technical learning. Nevertheless, its influence on the substantive provisions of the EUDR and the automatic recognition of both countries' national certification systems remains limited. Therefore, CPOPC and the Joint Task Force on the EUDR do not directly drive downstream industrialization but create political, informational, and regulatory conditions that support the sustainability of Indonesia's and Malaysia's national downstream agendas.

Keywords: CPO downstreaming; CPOPC; EUDR; Indonesia–Malaysia cooperation; neoliberal institutionalism

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Alhamdulillah rabbil ‘alamin, segala puji bagi Allah, Rabb semesta alam. Puji dan syukur penulis atas rahmat, segala rezeki dunia, pertolongan dan kasih sayang-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan berbagai urusan dalam kehidupan dan mampu untuk menyelesaikan tugas akhir skripsi di tengah keterbatasan, kelelahan, dan hati yang pernah kehilangan sesuatu yang begitu ingin dipertahankan, Allah SWT tetap menghadirkan kekuatan untuk melanjutkan langkah sedikit demi sedikit.

Proses penyusunan dan penyelesaian skripsi ini tidak hanya menjadi sebuah perjalanan akademik, akan tetapi juga menjadi perjalanan untuk belajar menerima. Ada masa ketika penulis menyelesaikan tulisan ini dalam keadaan hati yang tidak sepenuhnya utuh. Ada harapan yang tidak sampai, doa yang dijawab dengan cara berbeda, serta perpisahan yang perlahan mengajarkan bahwa tidak semua hal yang dicintai akan selalu dimiliki. Dari berbagai proses yang penulis alami selama perjalanan akademik, penulis belajar bahwa menerima bukan berarti melupakan atau berhenti untuk menyayangi, melainkan mengikhlaskan sesuatu kembali kepada Allah SWT dan meyakini bahwa disetiap ketetapan-Nya selalu ada rahmat dan kasih sayang, meskipun tidak selalu segera dapat dipahami.

Dengan segala hormat dan kerendahan hati, penulis sadar bahwa pada proses menyelesaikan tugas akhir ini ada doa, dukungan, harapan, waktu, tenaga, arahan dan pertolongan dari berbagai pihak. Oleh karena, penulis menyampaikan rasa hormat dan ingin berterimakasih sebesar-besarnya dari lubuk hati yang paling dalam kepada:

1. Allah SWT, atas segala hal di dunia ini serta kebijaksanaannya, sehingga penulis selalu diberikan nikmat, kekuatan, kelancaran dan ketabahan untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini di waktu yang tepat.
2. Ibunda Eny Martiasih S.H. tercinta yang selalu memberikan cinta, kasih sayang, doa dan pengorbanan, yang bahkan pada masa sakitnya tetap memberikan semuanya, sehingga penulis dapat terus melakukan yang terbaik.

3. Ayah, kakak dan keluarga tercinta yang melalui doa, dukungan, dan kasih sayangnya senantiasa menjadi tempat penulis kembali ketika dunia terasa terlalu berat untuk dihadapi sendiri.
4. Bapak Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.I.R. selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional UPN Veteran Jakarta.
5. Ibu Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi penulis.
6. Ibu Dr. Shanti Darmastuti, M.Si. dan Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP, M.Si. selaku dosen penguji skripsi.
7. Sahabat terdekat dan rekan seperjuangan penulis yaitu dacil dan dizza yang sudah menjadi teman baik, menemani dan menghibur serta memberikan dukungan dalam berbagai bentuk selama proses kehidupan dan penyelesaian skripsi ini. Tidak lupa juga dengan SC project beserta susunan dan jajaran hijrahnya. Rekan kerja Black Pearl seperjuangan yang telah banyak memahami dan mendukung proses penyelesaian skripsi.
8. Orang-orang yang pernah menjadi bagian penting dalam perjalanan penulis. Terima kasih atas kehadiran, dukungan, dan pelajaran yang diberikan.
9. Terakhir, penulis berterimakasih pada diri penulis sendiri, yang meskipun pernah merasa kehilangan arah, tetap berusaha bangkit, bertahan, dan menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih karena tidak menyerah ketika menghadapi rasa lelah, keraguan, tekanan, maupun keadaan-keadaan yang terkadang membuat perjalanan ini terasa berat. Penulis menyadari bahwa penyusunan karya ini bukan hanya tentang menyelesaikan tuntutan akademik, tetapi juga tentang proses belajar untuk menjadi pribadi yang lebih kuat, sabar, dan percaya pada kemampuan diri sendiri. Setiap hambatan yang dilalui menjadi pengingat bahwa penulis memiliki kekuatan untuk bangkit dan melanjutkan perjuangan. Semoga segala proses yang telah dilewati dapat menjadi bekal berharga untuk menghadapi masa depan dengan hati yang lebih teguh, penuh

harapan, dan keyakinan bahwa setiap usaha akan membawa penulis menuju hal-hal yang lebih baik.

Jakarta, 20 Agustus 2026

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Muhammad Ihsanuddin Shabri', written in a cursive style.

Muhammad Ihsanuddin Shabri

DAFTAR ISI

ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Batasan Masalah	11
1.4 Tujuan Penelitian.....	12
1.5 Manfaat Penelitian.....	12
1.5.1 Manfaat Akademis	12
1.5.2 Manfaat Praktis	13
1.6 Sistematika Penelitian.....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Teori dan Konsep Penelitian.....	16
2.1.1 Kerja Sama Internasional	16
2.1.2 Hilirisasi	18
2.1.3 Kerangka Pemikiran.....	20
BAB III METODE PENELITIAN.....	22
3.1 Objek Penelitian	22
3.2 Jenis Penelitian	22
3.3 Teknik Pengumpulan Data	22
3.4 Sumber Data	23
3.5 Teknik analisis data	24
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	26
BAB IV ANALISIS BENTUK KERJA SAMA INDONESIA–MALAYSIA DALAM HILIRISASI CPO MELALUI CPOPC DAN JOINT TASK FORCE EUDR, 2021–2025	27
4.1 Posisi Strategis CPO Indonesia – Malaysia.....	27
4.2 Tekanan Eksternal dan Kepentingan Bersama CPO Indonesia-Malaysia.....	31
4.3 Kerja Sama Indonesia-Malaysia	35

4.3.1 CPOPC sebagai Instrumen <i>Organization</i> dalam Kerja Sama Hilirisasi Indonesia-Malaysia	35
4.3.2 JTF EUDR sebagai mekanisme <i>rules</i> dan konsultasi teknis Indonesia-Malaysia terhadap Tantangan EUDR	42
4.4 Keterhubungan CPOPC dan JTF EUDR dalam Strategi Kolektif Hilirisasi.....	50
4.4.1 Sinergi CPOPC sebagai Organization dan JTF EUDR sebagai Rules.....	51
4.4.2 Jalur Produktif-Domestik dan Defensif-Eksternal	56
4.5 Pembahasan Teoretis dan Jawaban atas Rumusan Masalah.....	61
4.5.1 Kesesuaian dengan Teori Kerja sama Internasional	62
4.5.2 Kesesuaian dengan Neoliberal Institusionalisme.....	65
4.5.3 Kesesuaian dengan Konsep Hilirisasi dan Jawaban atas Rumusan Masalah.	69
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	74
5.1 Kesimpulan.....	74
5.2 Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Ekspor produk hilir berbasis sawit malaysia.....	30
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tabel rencana waktu penelitian.....	26
Tabel 2. Top Producing Countries 2025/2026 Palm Oil Production	27
Tabel 3. Production Supply and Distribution for Palm Oil, 2023/24-2025/26	29