

TESIS

**PENGUATAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA MELALUI
HARMONISASI REGULASI DIGITAL PADA KEMENTERIAN
KOMUNIKASI DAN DIGITAL**

***STRENGTHENING GOVERNMENT FINANCIAL ACCOUNTABILITY
THROUGH THE HARMONIZATION OF DIGITAL REGULATIONS AT
THE MINISTRY OF COMMUNICATIONS AND DIGITAL AFFAIRS***



Oleh:

EVI FITRIANI

2410622066

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

TESIS

**PENGUATAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA
MELALUI HARMONISASI REGULASI DIGITAL PADA
KEMENTERIAN KOMUNIKASI DAN DIGITAL**

***STRENGTHENING GOVERNMENT FINANCIAL
ACCOUNTABILITY THROUGH THE HARMONIZATION OF
DIGITAL REGULATIONS AT THE MINISTRY OF
COMMUNICATIONS AND DIGITAL AFFAIRS***



Oleh:

EVI FITRIANI

2410622066

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

HALAMAN JUDUL

**PENGUATAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA
MELALUI HARMONISASI REGULASI DIGITAL PADA
KEMENTERIAN KOMUNIKASI DAN DIGITAL**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

EVI FITRIANI

2410622066

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PENGUATAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA MELALUI HARMONISASI REGULASI DIGITAL PADA KEMENTERIAN KOMUNIKASI DAN DIGITAL

Disusun dan diajukan oleh:

EVI FITRIANI

2410622066

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal 8 Juli 2026

Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Irsyaf Marsal, S.H., M.H.
NIP. 196603062024211001

Pembimbing 2



Dr. Irwan Triadi S.H., M.H.
NIDK. 8841840017



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI,
SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM**

Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450
Telepon 021-7656971 , Fax 021-7656904
Laman : hukum.upnvj.ac.id , e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

**PENGUATAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA MELALUI
HARMONISASI REGULASI DIGITAL PADA KEMENTERIAN
KOMUNIKASI DAN DIGITAL**

Disusun dan diajukan oleh:

EVI FITRIANI

2410622066

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta
Pada Tanggal 8 Juli 2026
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing 1

Dr. Irfan Marsal, S.H., M.H.
NIP. 196603062024211001

Pembimbing 2

Dr. Irwan Triadi S.H., M.H.
NIDK. 8841840017

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Syahman, S.H., LL.M.
NIP. 197006022021211004

Koordinator Program Studi
Magister Hukum

Dr. Muhammad Helmi Fahrozi, S.H.I., S.H., M.H.
NIP. 198910192025211048

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Evi Fitriani
NIM : 2410622066
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“PENGUATAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA MELALUI HARMONISASI REGULASI DIGITAL PADA KEMENTERIAN KOMUNIKASI DAN DIGITAL”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan Tinggi, Sains, dan Teknologi Nomor 39 Tahun 2025 tentang Penjaminan Mutu Pendidikan Tinggi dan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku.

Jakarta, 30 Juni 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Evi Fitriani
NIM. 2410622066

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Evi Fitriani
NIM : 2410622066
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PENGUATAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA MELALUI HARMONISASI REGULASI DIGITAL PADA KEMENTERIAN KOMUNIKASI DAN DIGITAL”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 30 Juni 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Evi Fitriani
NIM.2410622066

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil aalamiin, puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan Rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan karya akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Anter Venus, MA.Comm. selaku rector Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jakarta beserta para Wakil Rektor.
2. Bapak Dr. Suherman S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jakarta beserta para Wakil Dekan.
3. Bapak Dr. Muhammad Helmi Fahrozi, S.H.I., S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jakarta yang telah banyak mengarahkan penulis dalam hal kajian Ilmu Hukum maupun dalam mengarahkan penulis dalam proses administrasi pengajuan usulan Penelitian.
4. Bapak Dr. Irsyaf Marsal, S.H., M.H. selaku Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan, tambahan ilmu, serta masukan dan pengarahan dalam penulisan Tesis ini.
5. Bapak. Dr. Irwan Triadi S.H., M.H. selaku Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, masukan, juga tambahan referensi serta ilmunya dan dengan penuh sabar dan penuh perhatian dalam penulisan Tesis ini.

6. Bapak Prof. Dr. Wicipto setiadi selaku Penguji 1 dan Bapak Dr. Muhammad Helmi Fahrozi S.H.I., S.H., M.H. selaku Penguji 2 yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam penulisan dan penyusunan Tesis ini.
7. Suami tercinta Haryanto dan anak-anakku Danish dan Hanum serta Ibuku tercinta yang senantiasa memberikan doa, dukungan, perhatian, kesabaran, pengorbanan, serta motivasi yang tiada henti sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan penyusunan Tesis ini dengan baik.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya atas segala kesalahan yang penulis buat baik sengaja maupun tidak disengaja selama berkuliah di Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jakarta maupun selama penulisan Tesis ini. Semoga Allah SWT mengampuni segala kesalahan dan menunjukkan jalan yang benar dan lurus kepada kita semua. Amin.

Bogor, 30 Juni 2026

Penulis



Evi Fitriani

ABSTRAK

PENGUATAN AKUNTABILITAS KEUANGAN NEGARA MELALUI HARMONISASI REGULASI DIGITAL PADA KEMENTERIAN KOMUNIKASI DAN DIGITAL

Evi Fitriani (2410622066), Irsyaf Marsal, Irwan Triadi

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis praktik digitalisasi akuntabilitas keuangan negara pada Kementerian Komunikasi dan Digital (Komdigi) serta merumuskan model penguatan implementasi digitalisasi melalui harmonisasi regulasi. Berdasarkan dua rumusan masalah penelitian yaitu bagaimana praktik digitalisasi akuntabilitas keuangan negara pada Kementerian Komdigi? Serta Bagaimana penguatan implementasi digitalisasi akuntabilitas keuangan negara melalui harmonisasi regulasi pada Kementerian Komdigi? Penelitian ini dilakukan menggunakan Metode Penelitian hukum normatif ini menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) serta pendekatan analitis dan konseptual (*analytical and conceptual approach*). Bahan hukum primer terdiri dari UU No. 17 Tahun 2003, UU No. 15 Tahun 2004, PP No. 71 Tahun 2010, Perpres No. 95 Tahun 2018, dan UU No. 4 Tahun 2023. Bahan hukum sekunder diperoleh dari literatur, jurnal, dan penelitian terdahulu. Analisis data dilakukan secara kualitatif dengan teknik deskriptif-analitis. Dan pada akhirnya penelitian ini menghasilkan, Pertama, praktik digitalisasi akuntabilitas keuangan di Kementerian Komdigi secara teknis telah menunjukkan kemajuan melalui pengembangan aplikasi CACM, SIMWAS, dan prinsip "*no data no budget*" dengan capaian opini WTP serta tingkat penyelesaian rekomendasi BPK sebesar 91,48%. Namun, praktik ini masih menghadapi hambatan struktural akibat ketidakharmonisan regulasi yang bersifat sistemik, meliputi disharmoni vertikal, horizontal, dan temporal. Kedua, penguatan implementasi digitalisasi memerlukan dua model harmonisasi: (a) harmonisasi struktural melalui pembentukan regulasi payung yang mengatur digitalisasi pengelolaan keuangan negara secara terintegrasi dan mencabut pasal-pasal yang bertentangan; dan (b) harmonisasi fungsional melalui Peraturan Menteri Bersama yang mengatur standar interoperabilitas sistem, format data seragam, dan protokol keamanan informasi. Kedua model ini menempatkan kepastian hukum sebagai fondasi akuntabilitas dan memastikan setiap transaksi elektronik memiliki kekuatan hukum yang sama dengan dokumen fisik.

Kata Kunci: Digitalisasi; Harmonisasi; Akuntabilitas; Regulasi; Komdigi.

ABSTRACT

STRENGTHENING GOVERNMENT FINANCIAL ACCOUNTABILITY THROUGH THE HARMONIZATION OF DIGITAL REGULATIONS AT THE MINISTRY OF COMMUNICATIONS AND DIGITAL AFFAIRS

Evi Fitriani (2410622066), Irsyaf Marsal, Irwan Triadi

This study aims to analyze the practice of digitalizing state financial accountability within the Ministry of Communication and Digital affairs (Kementerian Komunikasi dan Digital / Komdigi) and to formulate a reinforcement model for its implementation through regulatory harmonization. Based on two research questions, namely: first, how is the practice of digitalizing state financial accountability implemented at the Ministry of Komdigi? Second, how can the implementation of state financial accountability digitalization be reinforced through regulatory harmonization at the Ministry of Komdigi? This legal research employs a normative legal research method utilizing a statute approach, alongside analytical and conceptual approaches. The primary legal materials consist of Law Number 17 of 2003, Law Number 15 of 2004, Government Regulation Number 71 of 2010, Presidential Regulation Number 95 of 2018, and Law Number 4 of 2023. Secondary legal materials are derived from academic literature, legal journals, and previous research. Data analysis is conducted qualitatively using a descriptive-analytical technique. Ultimately, this study yields two primary conclusions. First, the technical practice of digitalizing financial accountability at the Ministry of Komdigi has demonstrated significant progress through the development of the CACM and SIMWAS applications, as well as the enforcement of the "no data no budget" principle, resulting in an Unqualified Opinion (WTP) and a 91.48% completion rate of Supreme Audit Agency (BPK) recommendations. However, this practice still encounters structural impediments due to systemic regulatory disharmony, encompassing vertical, horizontal, and temporal inconsistencies. Second, reinforcing the implementation of digitalization necessitates two harmonization models: (a) structural harmonization through the enactment of an umbrella regulation (lex generalis) that governs the integrated digitalization of state financial management and repeals conflicting statutory provisions; and (b) functional harmonization through a Joint Ministerial Regulation establishing system interoperability standards, uniform data formats, and information security protocols. Both models establish legal certainty as the cornerstone of accountability and ensure that every electronic transaction holds equal legal force to that of a physical document.

Keywords: Digitalization; Harmonization; Accountability; Regulation; Komdigi.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL TESIS.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Orisinalitas Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Kajian Teoritis	15
1. Teori Kelembagaan Negara	15
2. Teori Kewenangan dan Praktik Sumber Kewenangan	24
3. Sumber Kewenangan Atribusi	34
4. Kosnep Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik (AAUPB).....	46

B. Kerangka Pikir.....	54
C. Definisi Operasional.....	56
BAB III METODE PENELITIAN	63
A. Pendekatan Penelitian	63
B. Metode dan Cara Pengumpulan Data.....	67
C. Teknik Analisis Data.....	67
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	68
A. Praktik Digitalisasi Akuntabilitas Keuangan Negara pada Kementerian Komdigi	68
B. Penguatan Implementasi Digitalisasi Akuntabilitas Keuangan Negara Melalui Harmonisasi Regulasi pada Kementerian Komdigi	94
BAB V.....	101
PENUTUP.....	101
A. Kesimpulan.....	101
B. Saran	102
DAFTAR PUSTAKA.....	104