

**ANALISIS MEKANISME INSTITUSIONAL FIFA DALAM PENCABUTAN STATUS
INDONESIA SEBAGAI TUAN RUMAH PIALA DUNIA U-20 2023**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program Studi Hubungan
Internasional (S.Hub.Int)



Disusun Oleh:

Urai Aulia Putri Sharma

NIM

2110412027

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA 2025**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Urai Aulia Putri Sharma

NIM : 2110412027

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 19 Agustus 2021

Yang menyatakan,



(Urai Aulia Putri Sharma)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Urai Aulia Putri Sharma

NIM : 2110412027

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Analisis Mekanisme Institusional FIFA Dalam
Pencabutan Status Indonesia Sebagai Tuan Rumah Piala Dunia U-20 2023

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 14, Agustus, 2026
(~~Penggal~~)

Yang menyatakan,



(Urai Aulia Putri Sharma)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Urai Aulia Putri Sharma
NIM : 2110412027
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**ANALISIS MEKANISME INSTITUSIONAL FIFA DALAM PENCABUTAN
STATUS INDONESIA SEBAGAI TUAN RUMAH PIALA DUNIA U-20 2023**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta, 14 Agustus 2026

Pada tanggal : 14 Agustus 2026

Yang menyatakan,



(Urai Aulia Putri Sharma)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Urai Aulia Putri Sharma
NIM : 2110412027
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : Analisis Mekanisme Institusional FIFA Dalam Pencabutan Status Indonesia Sebagai Tuan Rumah Piala Dunia U-20 2023

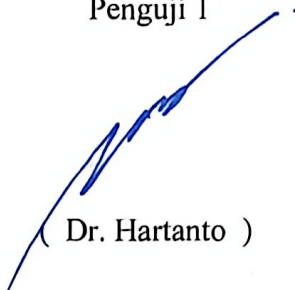
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Dr. Asep Kamaluddin, M.Si)

Penguji 1



(Dr. Hartanto)

Penguji 2



(Nurfarah Nidatya, S.HI, MAIR)

Koordinator Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, M.IR

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 17 Juli 2026

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Untungnya bumi masih berputar,
untungnya ku tak pilih menyerah"

(Bernadya)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan sebagai tanda bukti, rasa syukur, dan cinta kepada orang-orang yang telah menjadi bagian dari perjalanan panjang ini. Menyelesaikan sebuah skripsi bukan hanya tentang mengisi lembar demi lembar dengan tulisan, melainkan tentang bertahan, bangkit, dan terus melangkah meski sering kali langkah itu terasa berat. Karena itu, persembahan ini bukan sekadar formalitas, melainkan pengakuan tulus atas setiap doa, dukungan, dan kehadiran yang telah membuat penulis mampu sampai di titik ini.

Untuk kedua orang tua, Ibu Marlina Sari dan Ayah Urai Muhammad Nur, yang kasih sayangnya tidak pernah padam meski penulis tidak selalu mampu mengatakannya. Untuk kakek dan nenek, Urai Arpa dan Fauziah, yang doanya menjadi penjaga perjalanan ini dari jauh. Untuk adik-adik penulis, Urai Muhammad Al Zagi Sharma dan Urai Kanaya Tabitha Sharma, yang kehadirannya selalu menjadi alasan penulis untuk terus bergerak maju. Untuk semua sahabat, teman, dan siapa pun yang pernah hadir baik yang masih menemani maupun yang telah pergi di tengah jalan terima kasih telah menjadi bagian dari cerita ini.

Dan untuk diri penulis sendiri: terima kasih telah memilih untuk tidak menyerah.

URAI AULIA PUTRI SHARMA. NIM 2110412027. ANALISIS MEKANISME INSTITUSIONAL FIFA DALAM PENCABUTAN STATUS INDONESIA SEBAGAI TUAN RUMAH PIALA DUNIA U-20 2023

ABSTRAK

Pada 29 Maret 2023, FIFA mencabut status Indonesia sebagai tuan rumah Piala Dunia U-20 2023, menyusul penolakan sejumlah pejabat pemerintah daerah terhadap kehadiran tim Israel dalam turnamen tersebut. Peristiwa ini kerap dipahami secara sederhana sebagai reaksi langsung FIFA terhadap penolakan domestik, sebuah pembacaan yang menyisakan pertanyaan tentang bagaimana proses institusional di balik keputusan tersebut sesungguhnya bekerja. Penelitian ini bertujuan menganalisis bagaimana mekanisme institusional FIFA bekerja dalam proses pencabutan status tersebut, dengan mengajukan klaim bahwa keputusan FIFA merupakan hasil kerja mekanisme institusionalnya sendiri--yang mencakup dasar normatif, proses klasifikasi, konsultasi diplomatik, dan output institusional--dan bukan semata-mata reaksi otomatis terhadap tekanan domestik maupun internasional, tanpa mengesampingkan kemungkinan bahwa mekanisme tersebut turut membingkai ulang muatan politik ke dalam bahasa normatif dan prosedural. Menggunakan pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus tunggal, data dikumpulkan melalui studi dokumentasi terhadap dokumen resmi FIFA, Statuta FIFA, dan Host Country Agreement, serta wawancara mendalam dengan dua informan kunci, yaitu Eko Noer Kristiyanto (Peneliti Hukum Olahraga Internasional) dan Akmal Marhali (Pengamat Sepak Bola Nasional dan anggota TGIPF). Analisis mengacu pada teori organisasi internasional Barnett dan Finnemore (2004) melalui konsep kekuatan birokratis dan logic of appropriateness. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keputusan FIFA diproses melalui empat dimensi yang saling berurutan: dasar normatif kumulatif (Statuta Pasal 4, Host Country Agreement, dan Tournament Regulations), proses klasifikasi institusional yang mendefinisikan situasi Indonesia sebagai ancaman terhadap integritas kompetisi, konsultasi diplomatik dalam kerangka asimetri struktural antara FIFA dan PSSI, dan output institusional berupa penegasan norma global. Penelitian ini juga menemukan bahwa unsur administratif dan unsur politis dalam keputusan FIFA tidak dapat dipisahkan secara bersih, serta bahwa konsistensi penerapan standar FIFA terhadap negara berkembang perlu terus dipertanyakan secara kritis. Penelitian ini membuktikan relevansi kerangka teori organisasi internasional dalam menganalisis perilaku organisasi olahraga

internasional, sekaligus mengidentifikasi implikasi struktural bagi Indonesia dalam tata kelola olahraga global.

Kata Kunci: Mekanisme Institusional FIFA, Piala Dunia U-20 2023, Teori Organisasi Internasional, Kekuatan Birokratis, Logic of Appropriateness, Konsultasi Diplomatik, Lex Sportiva.

URAI AULIA PUTRI SHARMA. NIM 2110412027. ANALYSIS OF FIFA'S INSTITUTIONAL MECHANISM IN REVOKING INDONESIA'S HOST STATUS FOR THE 2023 U-20 WORLD CUP

ABSTRACT

On 29 March 2023, FIFA revoked Indonesia's host status for the 2023 FIFA U-20 World Cup, following the refusal of several regional government officials to allow Israel's team to compete in the tournament. This event is often understood simply as FIFA's direct reaction to domestic opposition, a reading that leaves open the question of how the institutional process behind the decision actually worked. This study aims to analyze how FIFA's institutional mechanism operated in the process of revoking that host status, advancing the claim that FIFA's decision was the product of its own institutional mechanism--comprising a normative basis, a classification process, diplomatic consultation, and an institutional output--rather than a purely automatic reaction to domestic or international pressure, while not ruling out the possibility that this mechanism also reframed political content into normative and procedural language. Employing a qualitative approach with a single case study design, data were collected through documentary analysis of FIFA's official documents, including the FIFA Statutes and the Host Country Agreement, as well as in-depth interviews with two key informants: Eko Noer Kristiyanto (Researcher in International Sports Law) and Akmal Marhali (National Football Analyst and member of the Independent Fact-Finding Team/TGIPF). The analysis draws on Barnett and Finnemore's (2004) theory of international organizations, specifically the concepts of bureaucratic power and logic of appropriateness. The findings show that FIFA's decision was processed through four sequential dimensions: a cumulative normative basis (Statute Article 4, the Host Country Agreement, and the Tournament Regulations), an institutional classification process that defined Indonesia's situation as a threat to competitive integrity, diplomatic consultation within a structurally asymmetric FIFA-PSSI relationship, and an institutional output functioning as a global norm affirmation. The study also finds that the administrative and political elements of FIFA's decision cannot be cleanly separated, and that the consistency of FIFA's standards toward developing countries warrants continued critical scrutiny. This research confirms the relevance of international organization theory in analyzing the behavior of international sports organizations, while also identifying structural implications for Indonesia's position in global sports governance.

Keywords: FIFA Institutional Mechanism, 2023 U-20 World Cup, International Organization Theory, Bureaucratic Power, Logic of Appropriateness, Diplomatic Consultation, Lex Sportiva.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyelesaian penelitian ini tidak terlepas dari doa, dukungan, bantuan, serta bimbingan dari berbagai pihak yang sangat berarti. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. **Kedua orang tua penulis, Ibu Marlina Sari dan Bapak Urai Muhammad Nur.** Kepada Ibu, yang telah bekerja keras tiada henti dalam memenuhi kebutuhan keluarga, serta senantiasa memberikan kasih sayang, kesabaran, dan pengertian yang tidak pernah terputus penulis tidak memiliki kata yang cukup untuk mengungkapkan rasa syukur dan cinta yang sesungguhnya. Kepada Ayah, atas dukungan, perhatian, serta kepercayaan yang selalu diberikan kepada penulis, bahkan di tengah kondisi kesehatan yang sedang dihadapi semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesembuhan dan kekuatan.
2. **Kakek dan nenek penulis, Urai Arpa dan Fauziah,** yang telah memberikan dukungan moral maupun material, serta doa yang tiada henti demi kelancaran studi dan penyelesaian skripsi ini. Kehadiran dan kasih sayang mereka menjadi fondasi yang menopang perjalanan penulis.
3. **Bapak Dr. Asep Kamaluddin, M.Si.,** selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta masukan yang konstruktif kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Kesabaran dan dedikasi beliau dalam membimbing penulis sangat berarti dalam perjalanan akademik ini.
4. **Bapak Dr. Hartanto,** selaku Dosen Penguji I, yang telah memberikan kritik dan saran yang membangun guna menyempurnakan penelitian ini. Masukan beliau menjadi bahan refleksi yang penting bagi penulis.

5. **Ibu Nurfarah Nidatya**, selaku Dosen Penguji II, yang telah memberikan perhatian, bimbingan, serta saran yang sangat membantu dalam penyempurnaan skripsi ini. Arahan beliau menjadi panduan berharga bagi penulis dalam meningkatkan kualitas penelitian.
6. **Para narasumber penelitian, yaitu Bapak Eko Noer Kristiyanto dan Bapak Akmal Marhali**, yang telah meluangkan waktu di tengah kesibukan masing-masing untuk berbagi informasi, pandangan, dan pengetahuan yang sangat berharga bagi penulis dalam proses pengumpulan data penelitian. Kesediaan dan keterbukaan mereka menjadi salah satu pilar utama yang menghidupkan penelitian ini.
7. **Adik-adik penulis, Urai Muhammad Al Zagi Sharma dan Urai Kanaya Tabitha Sharma**, yang selalu menjadi sumber semangat dan motivasi terbesar bagi penulis. Tawa dan kehadiran mereka adalah pengingat bahwa ada alasan yang nyata untuk terus berjuang.
8. **Sepupu penulis, Urai Okta Via**, yang telah memberikan dorongan kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan serta senantiasa memberikan dukungan dalam setiap proses yang dijalani penulis. Semangat dan kepercayaan yang diberikan sangat berarti bagi penulis.
9. **Sahabat penulis, Nurjannah Assyifa Fauziah**, yang selalu memberikan semangat dan bantuan kepada penulis, khususnya pada saat penulis mengalami kesulitan dalam proses penyusunan skripsi. Persahabatan yang tulus dan kehadirannya yang konsisten menjadi salah satu kekuatan penulis untuk terus melangkah.
10. **Sahabat-sahabat penulis, Sabrina, Celin, Ayu, Farel, dan Madun**, yang telah memberikan dukungan, kebersamaan, serta kehadiran yang selalu berarti bagi penulis dalam menghadapi berbagai dinamika kehidupan.
11. **Nadine Artamevia**, sahabat penulis yang telah memberikan bantuan kepada penulis, khususnya dalam peminjaman perangkat yang sangat membantu dalam proses penyusunan seminar proposal hingga penyelesaian skripsi ini. Kebaikan hati yang diberikan tidak akan penulis lupakan.
12. **Teman-teman perkuliahan penulis, Musdalifah, Duwin, Farhan, Dimas, Hana, Farel, Nadia, dan Dinda**, yang telah memberikan kebersamaan dan dukungan selama masa studi. Perjalanan ini terasa lebih ringan karena kehadiran mereka.
13. **Diri penulis sendiri**, yang telah berupaya dan bertahan dalam setiap proses, serta terus melangkah hingga akhirnya mampu menyelesaikan penelitian ini. Perjalanan ini tidak

selalu mudah, namun penulis telah membuktikan bahwa keteguhan hati mampu membawa seseorang melampaui batas yang pernah ia ragukan sendiri.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak demi perbaikan di masa mendatang. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat serta kontribusi yang berarti bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang Hubungan Internasional.

Jakarta, 19/08/2026.....

Penulis,



Urai Aulia Putri Sharma

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.4.1. Manfaat Teoritis	7
1.4.2. Manfaat Praktis	8
1.5. Sistematika Penulisan	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1. Konsep dan Teori Penelitian	10
2.1.1. Teori Organisasi Internasional	10
2.1.2. Institutional Mechanism in International Organizations	15
2.2. Kerangka Berpikir	17
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	18
3.1. Objek Penelitian	18
3.2. Jenis Penelitian	18
3.3. Teknik Pengumpulan Data	19
3.3.1. Studi Dokumentasi	19
3.3.2. Wawancara	20
3.4. Sumber Data	20
3.5. Teknik Analisis Data	21
3.6. Rencana Waktu Penelitian	21
3.7. Keterbatasan Penelitian	22
BAB IV GAMBARAN UMUM	24
4.1. Proses Penunjukan Indonesia sebagai Tuan Rumah	24

4.2.	Titik Awal Konflik: Pengundian Grup Desember 2022	25
4.3.	Eskalasi Penolakan Domestik: Januari-Maret 2023	26
4.4.	Interaksi FIFA-PSSI dan Keputusan Final 29 Maret 2023	27
BAB V PEMBAHASAN		29
5.1.	Dasar Normatif: Kerangka Regulasi FIFA sebagai Fondasi Mekanisme Institusional	29
5.1.1.	Statuta FIFA Pasal 4: Norma Non-Diskriminasi sebagai Fondasi Konstitusional	29
5.1.2.	Host Country Agreement: Instrumen Kontraktual Pengikat	30
5.1.3.	Regulasi Turnamen dan Prinsip Universalitas Kompetisi	31
5.1.4.	Lex Sportiva: Sistem Hukum Transnasional Olahraga	32
5.2.	Proses Klasifikasi Institusional: Cara FIFA Mendefinisikan Situasi Indonesia	34
5.2.1.	Dari Dinamika Domestik ke Ancaman terhadap Integritas Kompetisi	35
5.2.2.	Penggunaan Open Texture Norms dalam Proses Klasifikasi	36
5.2.3.	Penetapan Makna: Transformasi Posisi Politik menjadi Pelanggaran Norma	37
5.3.	Konsultasi Diplomatik: Mekanisme Negosiasi Sebelum Keputusan Final	38
5.3.1.	Karakteristik Hubungan FIFA-Indonesia sebelum Krisis	39
5.3.2.	Pertemuan Infantino-Thohir: Konsultasi Final sebagai Prosedur Institusional	39
5.3.3.	Asimetri Struktural dalam Relasi FIFA-Indonesia	41
5.3.4.	Kompensasi sebagai Output Negosiasi: Indonesia Tuan Rumah U-17	42
5.4.	Output Institusional: Analisis Keputusan Formal FIFA dan Justifikasi Normatifnya	44
5.4.1.	Karakteristik Keputusan FIFA: Antara Sanksi Administratif dan Penegasan Norma	44

5.4.2.	Dimensi Preseden: Keputusan sebagai Artikulasi Norma untuk Komunitas FIFA	46
5.4.3.	Implikasi terhadap Kepastian Hukum bagi Negara Tuan Rumah	47
5.5.	Pembahasan: Sintesis Mekanisme Institusional FIFA dalam Perspektif Teori	48
5.5.1.	Kekuatan Birokratis FIFA sebagai Motor Penggerak Keputusan	49
5.5.2.	Logic of Appropriateness sebagai Penjelasan Perilaku FIFA	50
5.5.3.	Empat Mekanisme Kekuatan Birokratis dalam Kasus Indonesia	52
5.5.4.	Evaluasi Kritis: Keterbatasan Kerangka Barnett dan Finnemore	54
5.6.	Konteks Pendukung: Dinamika Domestik dan Tekanan Internasional	55
5.7.	Implikasi bagi Indonesia dan Evaluasi Komparatif Lintas Kasus	61
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN		69
6.1.	Kesimpulan	69
6.2.	Saran	71
6.2.1.	Saran Praktis	71
6.2.2.	Saran Teoritis	72
DAFTAR PUSTAKA		73

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Operasionalisasi Teori Organisasi Internasional dalam Konteks Kasus Piala Dunia U-20 2023 14

Tabel 3.1 Rencana Waktu Pelaksanaan Penelitian 22