



Judul Tugas Akhir Skripsi

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI ROHINGYA DI
BANGLADESH PERIODE TAHUN 2017-2019**

Tugas Akhir Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana Hubungan Internasional

Nama : Muhammad Faizar Hafiz

Nomor Induk Mahasiswa : 2210412086



PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
"VETERAN" JAKARTA**

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR)
DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI ROHINGYA DI BANGLADESH
PERIODE TAHUN 2017-2019**

**THE ROLE OF THE *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
(UNHCR) IN ADDRESSING THE ROHINGYA REFUGEE CRISIS IN
BANGLADESH FROM 2017 TO 2019**

Oleh:

Muhammad Faizar Hafiz

2210412086

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

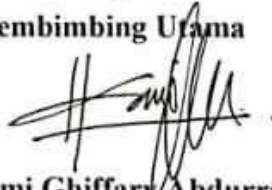
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 7 Agustus 2026

Pembimbing Utama



Muhammad Kami Ghiffary Abdurrahman, M.Si



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Muhammad Faizar Hafiz

NIM : 2210412086

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 30 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Muhammad Faizar Hafiz)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Faizar Hafiz
NIM : 2210412086
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI ROHINGYA DI BANGLADESH PERIODE TAHUN 2017-2019

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 30 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Muhammad Faizar Hafiz)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : MUHAMMAD FAIZAR HAFIZ
NIM : 2210412086
PROGRAM STUDI : S1 HUBUNGAN INTERNASIONAL
JUDUL : PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES (UNHCR) DALAM MENANGANI KRISIS
PENGUNGSI ROHINGYA DI BANGLADESH PERIODE
TAHUN 2017-2019

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si)

Penguji 1



(Dr. Mansur, M.Si)

Penguji 2



(Nurfarah Nidatya, S.HI., MAIR)

Koordinator Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Sudhana Rai, S.Sos., M.IR.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 09 Juli 2026

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI ROHINGYA DI
BANGLADESH PERIODE TAHUN 2017-2019**

MUHAMMAD FAIZAR HAFIZ

ABSTRAK

Penelitian ini membahas mengenai peran dari UNHCR sebagai organisasi internasional yang memiliki mandat untuk melindungi pengungsi dalam menangani isu krisis pengungsi Rohingya di Bangladesh periode 2017-2019. Penelitian ini menganalisis peran UNHCR dalam menangani isu krisis pengungsi Rohingya di Bangladesh menggunakan pendekatan konsep peran organisasi internasional yang dikemukakan oleh Clive Archer, penulis membagi peran UNHCR menjadi tiga, yaitu peran sebagai arena, instrumen, dan aktor sebagaimana yang dikemukakan oleh Archer. Dalam penelitian ini, penulis menggunakan metode penelitian kualitatif dengan menganalisis dan membandingkan sumber data yang berasal dari laporan resmi UNHCR, PBB, Pemerintah Bangladesh dan berbagai aktor lainnya yang terlibat dalam penanganan krisis pengungsi Rohingya di Bangladesh. Penelitian ini menunjukkan bahwa UNHCR sudah menjalankan perannya dengan baik untuk menangani krisis pengungsi Rohingya di Bangladesh selama periode 2017-2019 ditinjau dari tiga indikator peran yang dikemukakan oleh Archer. Meskipun dalam praktiknya, program-program UNHCR masih sangat bergantung dengan aktor lain terutama negara.

Kata kunci: UNHCR, Krisis Pengungsi Rohingya, Bangladesh, Peran Organisasi Internasional

**THE ROLE OF THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES (UNHCR) IN HANDLING THE ROHINGYA REFUGEE
CRISIS IN BANGLADESH IN THE 2017-2019 PERIOD**

MUHAMMAD FAIZAR HAFIZ

ABSTRACT

This study discusses the role of UNHCR as an international organization mandated to protect refugees in addressing the Rohingya refugee crisis in Bangladesh for the 2017-2019 period. This study analyzes the role of UNHCR in addressing the Rohingya refugee crisis in Bangladesh using the concept of the role of international organizations proposed by Clive Archer, the author divides UNHCR's role into three, namely the role as an arena, instrument, and actor as proposed by Archer. In this study, the author uses a qualitative research method by analyzing and comparing data sources originating from official reports from UNHCR, the UN, the Bangladeshi Government and various other actors involved in handling the Rohingya refugee crisis in Bangladesh. This study shows that UNHCR has carried out its role well in addressing the Rohingya refugee crisis in Bangladesh during the 2017-2019 period in terms of the three role indicators proposed by Archer. Although in practice, UNHCR programs are still very dependent on other actors, especially the state.

Keywords: UNHCR, Rohingya Refugee Crisis, Bangladesh, International Organization Role

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, taufik, hidayah, dan inayah-Nya. Alhamdulillah atas segala pertolongan-Nya penulis mampu untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul “PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI ROHINGYA DI BANGLADESH PERIODE TAHUN 2017-2019” sebagai bagian dari syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari banyak pihak yang turut andil dalam memberikan dukungan, bimbingan, arahan, serta kritik dan saran. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Kedua orang tua penulis, Ayah Dwi Nordani dan Ibu Yulianti, serta Kakak penulis Yudha Pangestu yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan motivasi kepada penulis tiada henti selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Diri penulis sendiri yang senantiasa gigih dan semangat dalam menyusun skripsi ini, ditengah berbagai hambatan dan tantangan yang penulis temui selama proses penyusunan skripsi ini. Namun, Alhamdulillah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
3. Muhammad Kamil Ghiffary A, M.Si selaku dosen pembimbing yang senantiasa mengarahkan, membimbing, memotivasi, serta menyemangati penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
4. Dr. Mansur, M.Si selaku dosen penguji I yang senantiasa memberikan kritik dan saran yang sangat berguna terhadap skripsi yang sedang penulis buat.
5. Nurfarah Nidatya, S.HI., MAIR selaku dosen penguji II yang senantiasa memberikan kritik dan saran yang sangat berguna terhadap skripsi yang sedang penulis buat.

6. Seluruh dosen dan staf Prodi Hubungan Internasional, FISIP, UPNVJ yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama berkuliah di UPNVJ.
7. Teman kelompok bimbingan penulis, yaitu: Alya Hanifah, Emir Clement Jamal, Muhammad Haikal Kasyfi, dan Patrick Daniel Herpuji Wungkana yang senantiasa mendukung penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuangan penulis, yaitu seluruh mahasiswa Hubungan Internasional angkatan 2022 yang kurang lebih selama empat tahun kita berproses bersama dalam satu rumah, yaitu Prodi Hubungan Internasional, FISIP, UPNVJ.
9. Teman-teman seperjuangan penulis, yaitu seluruh mahasiswa FISIP, UPNVJ angkatan 2022 yang kurang lebih selama empat tahun kita berproses bersama dalam satu lingkungan, yaitu Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, UPNVJ.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang sudah terlibat dalam proses penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu. Namun, tidak sedikitpun mengurangi rasa hormat dan terima kasih penulis kepada pihak tersebut. Sebagai penutup, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran sangat bermanfaat bagi diri penulis sendiri maupun bagi peneliti selanjutnya yang ingin meneliti isu yang sama dengan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bagi pengembangan studi hubungan internasional. Segala kebenaran dan ilmu pengetahuan datangnya dari Allah SWT dan segala kesalahan datangnya dari diri penulis sendiri.

Jakarta, 07 Juli 2026

Muhammad Faizar Hafiz

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTRACT.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Batasan Masalah.....	14
1.4 Tujuan Penelitian.....	15
1.5 Manfaat Penelitian.....	16
1.6 Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
2.1 Teori Dan Konsep Penelitian.....	19
2.1.1 Konsep Pengungsi.....	19
2.1.2 Konsep Peran Organisasi Internasional.....	21
2.2 Kerangka Pemikiran.....	25
BAB III METODE PENELITIAN.....	27
3.1 Objek Penelitian.....	27
3.2 Jenis Penelitian.....	27
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	28
3.4 Sumber Data.....	28
3.5 Teknik Analisis Data.....	29
3.6 Jadwal Penelitian.....	31
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	32
4.1 Gambaran Umum Krisis Pengungsi Rohingya Di Bangladesh.....	32
4.1.1 Faktor Penyebab Krisis Pengungsi Rohingya.....	35
4.1.2 Kondisi Pengungsi Rohingya Di Kamp Pengungsian Bangladesh Periode 2017-2019.....	37
4.1.3 Posisi Bangladesh Sebagai Negara Penerima Pengungsi Rohingya.....	42
4.1.4 Kebijakan Bangladesh Dalam Menangani Krisis Pengungsi Rohingya.....	48
BAB V PERAN UNHCR DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI ROHINGYA DI BANGLADESH PERIODE 2017-2019.....	61
5.1 Profil UNHCR Sebagai Organisasi Internasional Yang Memiliki Mandat Untuk Menangani Isu Pengungsi.....	61
5.1.1 Tugas Dan Fungsi UNHCR.....	67
5.1.2 Urgensi UNHCR Dalam Isu Krisis Pengungsi Rohingya Di Bangladesh.....	70
5.2 Peran UNHCR Dalam Menangani Krisis Pengungsi Rohingya Di Bangladesh Periode 2017-2019.....	72
BAB VI PENUTUP.....	85
6.1 Kesimpulan.....	85
6.2 Saran.....	86
6.2.1 Saran Teoritis.....	86
6.2.2 Saran Praktis.....	87
DAFTAR PUSTAKA.....	90

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kerangka Pemikiran.....	25
Tabel 2. Jadwal Penelitian.....	31
Tabel 3. Data Jumlah Pengungsi Rohingya Yang Mengalami Masalah Kesehatan.....	37

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Persebaran Pengungsi Rohingya Dari Myanmar Sejak Akhir Tahun 1970-an.....	1
---	----------