



Judul Tugas Akhir:

**ANALISIS PERAN NGO DALAM JEJARING ADVOKASI TRANSNASIONAL
UNTUK PERLINDUNGAN PENGUNGSI PEREMPUAN DI INDONESIA DI
TENGAH DINAMIKA TANGGUNG JAWAB INTERNASIONAL 2021-2025**

Tugas akhir ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar
Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Alya Hanifah

NIM : 2210412115



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN
INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**ANALISIS PERAN NGO DALAM JEJARING ADVOKASI TRANSNASIONAL
UNTUK PERLINDUNGAN PENGUNGSI PEREMPUAN DI INDONESIA DI
TENGAH DINAMIKA TANGGUNG JAWAB INTERNASIONAL 2021-2025**

**ANALYSIS OF THE ROLE OF NGOS IN TRANSNATIONAL
ADVOCACY NETWORKS FOR THE PROTECTION OF FEMALE REFUGEES IN
INDONESIA AMID THE DYNAMICS OF
INTERNATIONAL RESPONSIBILITY 2021-2025**

Oleh:

Alya Hanifah

2210412115

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada tanggal seperti di bawah ini

Jakarta, 3 Agustus 2026

Pembimbing Utama



M. Kamil Ghiffary A., M.Si.



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Alya Hanifah

NIM : 2210412115

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juni 2026

Yang menyatakan,



(Alya Hanifah)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alya Hanifah
NIM : 2210412115
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang
berjudul:

**ANALISIS PERAN NGO DALAM JEJARING ADVOKASI
TRANSNASIONAL UNTUK PERLINDUNGAN PENGUNGSI
PEREMPUAN DI INDONESIA DI TENGAH DINAMIKA TANGGUNG
JAWAB INTERNASIONAL**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini,
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih
media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat
dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 1 Juni 2026

Yang menyatakan,



(Alya Hanifah)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Alya Hanifah
NIM : 2210412115
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : SI Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Analisis Peran NGO dalam Jejaring Advokasi
Transnasional untuk Perlindungan Pengungsi Perempuan di Indonesia di Tengah
Dinamika Tanggung Jawab Internasional 2021- 2025

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 1 Juni 2026

Yang menyatakan,



(Alya Hanifah)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Alya Hanifah
NIM : 22110412115
PROGRAM STUDI : SI Hubungan Internasional
JUDUL : Analisis Peran NGO dalam Jejaring
Advokasi Transnasional untuk Perlindungan Pengungsi
Perempuan di Indonesia di Tengah Dinamika
Tanggung Jawab Internasional 2021- 2025

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing

(Muhammad Kamil Ghiffary A, M.Si.)

Penguji 1

(Raden Maisa Y., S.Sos., M.Si.)

Penguji 2

(Hesti Rosdiana, S.Sos., M.Si.)

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional

Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 30 Juni 2026

ANALISIS PERAN NGO DALAM JEJARING ADVOKASI TRANSNASIONAL UNTUK PERLINDUNGAN PENGUNGSI PEREMPUAN DI INDONESIA DI TENGAH DINAMIKA TANGGUNG JAWAB INTERNASIONAL 2021-2025

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis peran NGO, yaitu JRS Indonesia, SUAKA, dan AJAR, dalam jejaring advokasi transnasional melalui *Transnational Advocacy Networks* (TANs) untuk perlindungan pengungsi perempuan di Indonesia pada periode 2021-2025. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif melalui wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Indonesia sebagai negara transit mengalami *gendered protection gap* akibat keterbatasan kerangka hukum, minimnya akses perlindungan, serta lemahnya tanggung jawab internasional. Dalam kondisi tersebut, JRS Indonesia berperan dalam pendampingan kemanusiaan, SUAKA dalam bantuan hukum, dan AJAR dalam dokumentasi serta advokasi HAM. Melalui kerangka TANs, ketiga NGO menjalankan *information politics*, *symbolic politics*, *leverage politics*, dan *accountability politics* dalam mengadvokasi isu pengungsi perempuan. Selain itu, boomerang pattern menunjukkan bahwa keterbatasan kanal domestik mendorong NGO membangun jejaring internasional yang menghasilkan tekanan normatif dan kembali memengaruhi kebijakan domestik. Namun, penelitian ini menemukan bahwa advokasi transnasional belum cukup menyelesaikan perlindungan struktural pengungsi perempuan tanpa penguatan kebijakan nasional dan tanggung jawab internasional yang lebih kuat.

Kata Kunci: *Transnational Advocacy Networks* (TANs); NGO; pengungsi perempuan; Indonesia; *gendered protection gap*.

**ANALYSIS OF THE ROLE OF NGOS IN TRANSNATIONAL ADVOCACY
NETWORKS FOR THE PROTECTION OF FEMALE REFUGEES IN INDONESIA
AMID THE DYNAMICS OF INTERNATIONAL RESPONSIBILITY 2021-2025**

ABSTRACT

This study analyzes the role of NGOs, namely JRS Indonesia, SUAKA, and AJAR, within Transnational Advocacy Networks (TANs) in protecting female refugees in Indonesia during 2021-2025. Using a qualitative descriptive method based on interviews and documentation, the findings show that Indonesia as a transit country faces a gendered protection gap due to limited legal frameworks, restricted access to rights, and weak international responsibility-sharing. JRS Indonesia focuses on humanitarian assistance, SUAKA on legal advocacy, and AJAR on documentation and human rights advocacy. Through TANs, the NGOs apply information politics, symbolic politics, leverage politics, and accountability politics to advance refugee protection issues. The boomerang pattern further illustrates how limited domestic channels push NGOs to engage transnational networks, generating normative pressure that returns to influence domestic policy spaces. However, transnational advocacy alone is insufficient to resolve structural protection gaps without stronger national policies and international commitments.

Keywords: Transnational Advocacy Networks (TANs); NGO; female refugees; Indonesia; gendered protection gap.

Kata Pengantar

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan pertolongan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi yang berjudul **“Analisis Peran NGO dalam Jejaring Advokasi Transnasional untuk Perlindungan Pengungsi Perempuan di Indonesia di Tengah Dinamika Tanggung Jawab Internasional”**. Penulisan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, serta bantuan dari berbagai pihak yang telah berkontribusi selama proses penelitian hingga penyelesaian karya ilmiah ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT, atas segala rahmat, kekuatan, dan kemudahan yang senantiasa diberikan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini
2. Mas M. Kamil Ghiffary A., M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta waktu dan perhatian dalam mendampingi penulis selama proses penyusunan skripsi;
3. Mas Raden Maisa Y., S.Sos., M.Si., selaku dosen penguji I dan Mbak Hesti Rosdiana, S.Sos., M.Si., selaku dosen penguji II, atas kritik, saran, serta masukan yang sangat berharga dalam penyempurnaan penelitian ini;
4. Seluruh dosen dan tenaga pengajar Program Studi Hubungan Internasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan, wawasan, serta pengalaman akademik selama masa perkuliahan;
5. Sahabat penulis, OK GURL (Zia, Nisa, Cinta, dan Anis) yang telah menjadi bagian dari perjalanan akademik penulis serta memberikan dukungan moral selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi;
6. Teman - teman penulis di lingkungan kampus, Emir, Sandra, dan Sabrina, yang senantiasa menjadi rekan diskusi serta memberikan dukungan selama proses perkuliahan dan penyusunan skripsi;

7. Adik penulis, Chairul Umam, yang telah membantu dalam berbagai kebutuhan teknis serta mendukung proses penyusunan skripsi;
8. Orang tua penulis yang tidak henti-hentinya memberikan doa, dukungan moral, serta bantuan selama masa studi hingga terselesaikannya skripsi ini;
9. Seluruh teman-teman Program Studi Hubungan Internasional yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun telah memberikan dukungan dalam perjalanan akademik penulis;
10. Arsenal, klub sepak bola yang menjadi salah satu sumber hiburan dan penyemangat penulis selama proses perkuliahan dan penyusunan skripsi;
11. K-Pop, yang menjadi salah satu bentuk hiburan yang membantu penulis dalam menjaga keseimbangan emosional selama proses akademik yang panjang;
12. Serta diri penulis sendiri, yang telah berusaha, berjuang, dan bertahan dalam menghadapi seluruh proses akademik hingga skripsi ini dapat diselesaikan.

Jakarta, 1 Juni 2026

Alya Hanifah

DAFTAR ISI

ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
Kata Pengantar	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Batasan Masalah	17
1.4 Tujuan Penelitian.....	18
1.5 Manfaat Penelitian	18
1.5.1 Manfaat Akademik	18
1.5.2 Manfaat Praktis.....	19
1.6 Sistematika Penelitian	19
BAB II.....	22
2.1 Teori Transnational Advocacy Networks (TANs) dan Konsep Non-Governmental Organization	22
2.1.1 Tipologi taktik Transnational Advocacy Networks (TANs)	23
2.1.2 Boomerang Pattern	28
2.1.3 Konsep Non-Governmental Organization (NGO).....	33
2.2 Alur Pemikiran.....	35
BAB III	39
3.1 Objek Penelitian.....	39
3.2 Jenis Penelitian.....	39
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.3.1 Wawancara.....	40
3.3.2 Dokumentasi	40
3.4 Sumber Data.....	41

3.4.1 Data primer	41
3.4.2 Data Sekunder	41
3.5 Teknis Analisis Data.....	42
3.5.1 Reduksi Data.....	43
3.5.2 Penyajian Data.....	43
3.5.3 Verifikasi dan Penarikan Kesimpulan.....	44
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	45
BAB IV	46
4.1 Dinamika Isu Pengungsi Perempuan Luar Negeri	46
4.2 Profil NGO yang Terlibat pada Isu Pengungsi Perempuan di Indonesia.....	51
4.2.1 Jesuit Refugee Service Indonesia	52
4.2.2 SUAKA.....	57
4.2.3 Asia Justice and Rights (AJAR).....	59
BAB V	66
5.1 Boomerang Pattern dalam Advokasi Transnasional NGO untuk Perlindungan Pengungsi Perempuan di Indonesia.	66
5.1.1 Boomerang Pattern dalam Advokasi JRS Indonesia melalui Pendampingan Kemanusiaan dan Jejaring Transnasional.....	68
5.1.2 Boomerang Pattern dalam Advokasi SUAKA melalui Bantuan Hukum dan Jejaring Advokasi Transnasional.....	72
5.1.3 Boomerang Pattern dalam Advokasi AJAR melalui Dokumentasi dan Jejaring HAM Regional	75
5.2 Tipologi Taktik Transnational Advocacy Networks dalam Advokasi Perlindungan Pengungsi Perempuan di Indonesia.....	81
5.2.1 Information Politics.....	82
5.2.2 Symbolic Politics.....	85
5.2.3 Leverage Politics.....	88
5.2.4 Accountability Politics.....	91

BAB VI.....	97
6.1 Kesimpulan.....	97
6.1.1 Saran Praktis	100
6.1.2 Saran Teoritis	101
DAFTAR PUSTAKA.....	102

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1.....	45
-----------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Boomerang Pattern dalam TANs.....	32
Gambar 2. 2 Alur Berpikir	35
Gambar 5. 1 Boomerang Pattern dalam Advokasi JRS Indonesia, SUAKA, dan AJAR untuk Perlindungan Pengungsi Perempuan di Indonesia	80