



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**UPAYA UNHCR UNTUK PENGADVOKASIAN HAK KAUM BIDOON  
KUWAIT MELALUI JARINGAN ADVOKASI TRANSNASIONAL (2020-  
2024)**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Jaden Valentino Benaya

NIM : 2210412038



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
VETERAN JAKARTA**

**UPAYA UNHCR UNTUK PENGADVOKASIAN HAK KAUM BIDOON KUWAIT  
MELALUI JARINGAN ADVOKASI TRANSNASIONAL (2020-2024)**

**UNHCR'S EFFORTS TO ADVOCATE THE RIGHTS OF KUWAIT'S BIDOON  
PEOPLE THROUGH TRANSNATIONAL ADVOCACY NETWORKS (2020 - 2024)**

**Oleh:**

**Jaden Valentino Benaya**

**2210412038**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian**

**Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional**

**Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada**

**Tanggal seperti tertera di bawah ini**

**Jakarta, 7 Agustus 2026**

**Pembimbing Utama**

*R. Hikmawan*

**Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si.**



**Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2026**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Jaden Valentino Benaya

NIM : 2210412038

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 22 Mei 2026

Yang menyatakan,



(Jaden Valentino Benaya)

## **SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,  
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Jaden Valentino Benaya

NIM : 2210412038

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : **Upaya UNHCR untuk Pengadvokasian Hak Kaum Bidoon  
Kuwait melalui Jaringan Advokasi Transnasional (2020-2024)**

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 22 Mei 2026

Yang menyatakan,



Jaden Valentino Benaya

14. Sdr. Yoel Immanuel, Sdri. Talenta Sigiro, Sdr. Rafhael Sibarani, Sdr. Ferdinan Marcel, Sdri. Reachell Davina, selaku rekan-rekan terdekat penulis dari unit kegiatan mahasiswa PMK Agape.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan menjadi kontribusi dalam pengembangan kajian Ilmu Hubungan Internasional, khususnya terkait *Transnational Advocacy Networks*.

Tangerang Selatan, 12 Juni 2026

Penulis

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters that appear to be 'JVB'.

Jaden Valentino Benaya

## PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Jaden Valentino Benaya  
NIM : 2210412038  
PROGRAM STUDI : S1 Hubungan Internasional  
JUDUL : Upaya UNHCR untuk Pengadvokasian Hak Kaum Bidoon Kuwait melalui Jaringan Advokasi Transnasional (2020-2024)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Rizky Hikmawan, S.IP.., M.Si.)

Penguji 1



(Dr. Mansur, M.Si.)

Penguji 2



(M. Kamil Ghiffary A., M.Si)

Koordinator Program Studi  
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 7 Juli 2026

## LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TUGAS AKHIR

Tugas Akhir diajukan oleh:

Nama : Jaden Valentino Benaya  
NIM : 2210412038  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional  
Judul Tugas Akhir : Upaya UNHCR untuk Pengadvokasian Hak Kaum Bidoon Kuwait melalui Jaringan Advokasi Transnasional (2020-2024)

Telah berhasil melakukan bimbingan minimal 8X dihadapan dosen pembimbing diterima sebagai bagian persyaratan untuk melakukan sidang **TUGAS AKHIR** yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana, pada Program Studi Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

**Pembimbing**



(Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si.)

Ditetapkan di : Jakarta, 23 Mei 2026  
Tanggal Ujian :

**UPAYA UNHCR UNTUK PENGADVOKASIAN HAK KAUM BIDOON  
KUWAIT MELALUI JARINGAN ADVOKASI TRANSNASIONAL  
(2020 - 2024)**

**ABSTRAK**

Persoalan Kaum Bidoon di Kuwait berkaitan dengan ketidakpastian status kewarganegaraan serta hambatan dalam memperoleh dokumen sipil, pendidikan, layanan kesehatan, pekerjaan formal, dan perlindungan hukum. Kondisi tersebut tidak hanya dipengaruhi oleh aspek administratif, tetapi juga oleh konstruksi kewarganegaraan, pertimbangan keamanan, dan posisi pemerintah Kuwait yang mengklasifikasikan Bidoon sebagai illegal residents. Penelitian ini bertujuan menganalisis upaya UNHCR untuk pengadvokasian hak Kaum Bidoon melalui jaringan advokasi transnasional pada periode 2020–2024. Penelitian menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik studi literatur dan dokumentasi. Analisis menggunakan konsep statelessness serta teori Transnational Advocacy Networks dari Keck dan Sikkink. Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya UNHCR yang paling jelas terdokumentasi dalam konteks Kuwait adalah penyediaan kerangka normatif internasional mengenai statelessness dan pemetaan kondisi perlindungan melalui Rights Mapping and Analysis Platform (RiMAP). Bersama dokumentasi organisasi hak asasi manusia, organisasi statelessness, serta mekanisme internasional seperti Komite Hak Anak dan Universal Periodic Review, isu Bidoon memperoleh visibilitas internasional yang lebih besar. Dalam perspektif TAN, mekanisme tersebut tampak melalui information politics, symbolic politics, leverage politics, dan accountability politics, sedangkan boomerang pattern menunjukkan kesesuaian parsial karena hubungan langsung dan koordinasi formal antaraktor tidak selalu dapat dibuktikan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa jaringan advokasi berkontribusi memperluas dokumentasi, perhatian internasional, dan tekanan normatif-reputasional terhadap Kuwait. Namun, tekanan tersebut belum menghasilkan perubahan substantif terhadap kebijakan kewarganegaraan dan status hukum Bidoon selama periode 2020–2024.

Kata Kunci: UNHCR, Bidoon, Kuwait, Statelessness, Jaringan Advokasi Transnasional

**UNHCR'S EFFORTS TO ADVOCATE THE RIGHTS OF KUWAIT'S  
BIDOON PEOPLE THROUGH TRANSNATIONAL ADVOCACY  
NETWORKS (2020 - 2024)**

**ABSTRACT**

The situation of the Bidoon in Kuwait is associated with uncertainty surrounding citizenship status and barriers to accessing civil documentation, education, healthcare, formal employment, and legal protection. These conditions are shaped not only by administrative factors, but also by Kuwait's construction of citizenship, security considerations, and the government's classification of the Bidoon as illegal residents. This study examines UNHCR's efforts to advocate for the rights of the Bidoon through transnational advocacy networks during the 2020–2024 period. The study employs a descriptive qualitative method based on literature review and document analysis. The analysis draws on the concept of statelessness and Keck and Sikkink's theory of Transnational Advocacy Networks. The findings indicate that UNHCR's most clearly documented role in the Kuwaiti context lies in providing an international normative framework on statelessness and mapping protection conditions through the Rights Mapping and Analysis Platform (RiMAP). Together with documentation produced by human rights organizations, statelessness-focused organizations, and international mechanisms such as the Committee on the Rights of the Child and the Universal Periodic Review, the Bidoon issue has gained greater international visibility. From the perspective of Transnational Advocacy Networks, these processes are reflected in information politics, symbolic politics, leverage politics, and accountability politics, while the boomerang pattern demonstrates only partial applicability because direct relationships and formal coordination among actors cannot always be established. This study concludes that the advocacy network contributes to expanding documentation, international attention, and normative-reputational pressure on Kuwait. However, such pressure has not resulted in substantive changes to Kuwait's citizenship policies or the legal status of the Bidoon during the 2020–2024 period.

**Keywords:** UNHCR, Bidoon, Kuwait, Statelessness, Transnational Advocacy Networks

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat serta karunia-Nya, yang telah melimpahkan kemudahan dan kesehatan sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Adapun judul dari skripsi ini adalah “Upaya UNHCR untuk Pengadvokasian Hak Kaum Bidoon Kuwait melalui Jaringan Advokasi Transnasional (2020 - 2024)”.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan karya ilmiah ini tidak akan dapat terlaksana tanpa dukungan, bimbingan, serta doa dari berbagai pihak yang senantiasa hadir memberikan semangat dan bantuan. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan ucapan terima kasih yang mendalam, penulis ingin menyampaikan apresiasi kepada seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini, diantaranya:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa memberikan rahmat dan keberkahan dalam setiap proses penulisan skripsi yang penulis jalani.
2. Ayah, Ibu, dan Kakak dari penulis, atas dukungan, doa yang tidak pernah putus, serta dukungan moral dan material yang sangat berarti sepanjang perjalanan studi penulis.
3. Mas Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing, atas kesabaran, arahan, dan keteguhan dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini secara akademis.
4. Mas Dr. Mansur, M.Si. dan Mas M. Kamil Ghiffary A., M.Si. selaku dosen penguji I dan dosen penguji II, yang telah memberikan masukan berharga serta turut membimbing penulis melalui proses ujian dan penyempurnaan naskah skripsi.
5. Ibu Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si. selaku dosen pembimbing akademik yang senantiasa mendampingi penulis selama masa studi.

6. Mas Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, atas segala dukungannya selama proses penulisan skripsi.
7. Segenap staf Mikmas FISIP UPNVJ yang telah banyak membantu dalam pengurusan administrasi dan kelengkapan berkas yang diperlukan selama proses penulisan skripsi.
8. Teman-teman Program Studi Hubungan Internasional UPNVJ angkatan 2022 selaku rekan-rekan seperjuangan dalam menempuh proses penulisan skripsi bersama-sama.
9. Sdr. Fathan Lutfiandi, Sdr. Rizky Haykal, Sdr. Patrick Daniel, Sdr. Muhammad Andhika, Sdr. Arief Tri Bintang, Sdri. Melissa Mulyawati Murni, Sdri. Vina Saintiyanti, Sdri. Nuur Sharfina, Sdr. Indrasyifa Chaliq Pratama selaku rekan-rekan terdekat penulis dari Program Studi Hubungan Internasional angkatan 2022.
10. Sdr. Firman Nauli Ritonga, Sdr. Brilliant Dwi Cahya, Sdr. Lilo Sanjaya, Sdr. Saiful Amri, Sdr. Dimas Surya Pratama, Sdr. Azhar Bancar Caraka, Sdr. Aldi Lutfi, Sdri. Dhara Fatimah, Sdri. Nasywa Rahma, Sdri. Nava Nur, Sdri. Nailah Alifah, Sdri. Putri Aqeela, Sdr. Itsaar Annury, Sdr. Daru Susanto, Sdri. Putri Maryam, Sdr. Jason Marrino. Sdr. Alzam Hakim, Sdr. Prakoso Fauzan selaku rekan-rekan terdekat penulis di organisasi mahasiswa Senat Mahasiswa FISIP UPNVJ.
11. Sdri. Dear Filzah, Sdr. Kevin Marchellino, Sdr. Jireh Manuel, Sdri. Kayra Ganisa, Sdr. Adli Kemora, Sdr. Brillian Danu, Sdr. Gabriel Satria selaku anak didik terdekat dari penulis di organisasi mahasiswa Senat Mahasiswa FISIP UPNVJ.
12. Sdr. Budiman Ibrahim, Sdr. Arsyanda Raihan, Sdri. Sekar Indira, Sdri. Dwi Fitria, Sdri. Haura Salma, Sdri. Kalila Reisha selaku rekan-rekan terdekat penulis dari organisasi mahasiswa English of Siloence FISIP UPNVJ.
13. Sdr. Syahlom Demartc, Sdr. Adam Danuarta, Sdr. Riri Nikita selaku teman satu perjuangan penulis dalam merintis grup band Arah Selatan.

## DAFTAR ISI

|                                                                                       |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                                  | <b>i</b>   |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                                                 | <b>ii</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                            | <b>iii</b> |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                                | <b>vi</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                                                             | <b>ix</b>  |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                                             | <b>x</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                                                        | <b>1</b>   |
| 1. 1. Latar Belakang .....                                                            | 1          |
| 1. 2. Rumusan Masalah .....                                                           | 15         |
| 1. 3. Batasan Masalah.....                                                            | 16         |
| 1. 4. Tujuan Penelitian.....                                                          | 16         |
| 1. 5. Manfaat Penelitian.....                                                         | 16         |
| 1. 5. 1. Manfaat Praktis .....                                                        | 16         |
| 1. 5. 2. Manfaat Akademis .....                                                       | 16         |
| 1. 6. Sistematika Penelitian .....                                                    | 17         |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                                                   | <b>19</b>  |
| 2. 1. <i>Statelessness</i> .....                                                      | 19         |
| 2.1.1. Operasionalisasi Konsep <i>Statelessness</i> dalam Penelitian.....             | 21         |
| 2. 2. <i>Transnational Advocacy Networks</i> (TANs) .....                             | 23         |
| 2.2.1. Operasionalisasi <i>Transnational Advocacy Networks</i> dalam Penelitian ..... | 26         |
| 2. 3. Kerangka Pemikiran .....                                                        | 30         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                                                | <b>32</b>  |
| 3. 1. Objek Penelitian .....                                                          | 32         |

|                                                                                                |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3. 2. Jenis Penelitian .....                                                                   | 32        |
| 3. 3. Teknik Pengumpulan Data .....                                                            | 33        |
| 3. 4. Sumber Data .....                                                                        | 34        |
| 3. 5. Teknik Analisis Data .....                                                               | 35        |
| 3. 6. Jadwal Penelitian .....                                                                  | 36        |
| <b>BAB IV PERKEMBANGAN KAUM BIDOON DI KUWAIT .....</b>                                         | <b>37</b> |
| 4. 1. Sejarah Pembentukan Negara Kuwait dan Konstruksi Kewarganegaraan                         | 37        |
| 4. 2. Sejarah dan Konstruksi Status Kaum Bidoon di Kuwait .....                                | 41        |
| 4. 3. Perubahan Kebijakan Negara Kuwait terhadap Kaum Bidoon .....                             | 49        |
| <b>BAB V UPAYA UNHCR DALAM PENGADVOKASIAN DISKRIMINASI<br/>KAUM BIDOON.....</b>                | <b>55</b> |
| 5. 1. Upaya UNHCR dalam Pengadvokasian Hak Kaum Bidoon di Kuwait Tahun<br>2020 – 2024 .....    | 56        |
| 5.1.1 Mempromosikan Kerangka Normatif Internasional mengenai<br>Statelessness .....            | 56        |
| 5.1.2 Menghasilkan Informasi Perlindungan Mengenai Kaum Bidoon<br>melalui RiMAP .....          | 59        |
| 5.1.3 Meningkatkan Perhatian Internasional terhadap Isu Kaum Bidoon.                           | 61        |
| 5.1.4 Memperkuat Kolaborasi Organisasi Internasional .....                                     | 64        |
| 5. 2. Analisis Upaya UNHCR melalui Perspektif <i>Transnational Advocacy<br/>Networks</i> ..... | 66        |
| 5.2.1. Analisis Upaya UNHCR melalui Mekanisme <i>Information Politics</i>                      | 67        |
| 5.2.2. Analisis Upaya UNHCR melalui Mekanisme <i>Symbolic Politics</i> ....                    | 69        |
| 5.2.3 Analisis Upaya UNHCR melalui Mekanisme <i>Leverage Politics</i> .....                    | 72        |
| 5.2.4 Analisis Upaya UNHCR melalui Mekanisme <i>Accountability Politics</i><br>.....           | 74        |

|                                                                                         |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 5.2.5 Analisis Pola <i>Boomerang Pattern</i> dalam Pengadvokasian Hak Kaum Bidoon ..... | 76        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>                                                             | <b>80</b> |
| 6. 1. Kesimpulan.....                                                                   | 80        |
| 6. 2. Saran.....                                                                        | 84        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                             | <b>86</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1.1. Presentase Jumlah Populasi Kuwait Tahun 1975-2025 .....        | 2  |
| Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran .....                                       | 30 |
| Gambar 4.1. Peta Negara Kuwait dan Kawasan Teluk Arab .....                | 37 |
| Gambar 4.2. Potret Kelompok Badui di Semenanjung Arab .....                | 38 |
| Gambar 4.3. Kegiatan Demonstrasi Massa dari Bidoon ke Pemerintah Kuwait .. | 53 |
| Gambar 6.1. Diagram Temuan Penelitian .....                                | 83 |

## DAFTAR TABEL

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| Tabel 3.1. Rencana Jadwal Penelitian..... | 36 |
|-------------------------------------------|----|