



KERJA SAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENINGKATKAN EKSPOR BATUBARA INDONESIA KE JEPANG TAHUN 2022 -2025

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana
Hubungan Internasional

Nama : Fransiska Christine Maria Sitanggang

NIM : 2210412118



PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
“VETERAN” JAKARTA

**KERJASAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENINGKATKAN
EKSPOR BATUBARA INDONESIA KE JEPANG TAHUN 2022-2025**

**INDONESIA-JAPAN COOPERATION IN BOOSTING INDONESIAN
COAL EXPORTS TO JAPAN 2022-2025**

Oleh :

Fransiska Christine Maria Sitanggang

2210412118

SKRIPSI

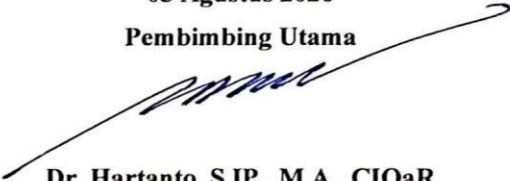
Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada tanggal seperti di bawah ini

05 Agustus 2026

Pembimbing Utama


Dr. Hartanto, S.IP., M.A., CIQaR



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

2026

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Fransiska Christine Maria Sitanggang

NIM : 2210412118

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 14 Agustus 2026

Yang menyatakan,



(Fransiska Christine Maria
Sitanggang)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fransiska Christine Maria Sitanggang
NIM : 2210412118
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : SI Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang
berjudul:

**KERJA SAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENINGKATKAN
EKSPOR BATUBARA INDONESIA KE JEPANG TAHUN 2022-2025**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini,
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih
media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat
dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 14, Agustus
2026

Yang menyatakan,



Fransiska Christine Maria
Sitanggang

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fransiska Christine Maria Sitanggang
NIM : 2210412118
Fakultas : Ilmu Sosial Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kerjasama Indonesia-Jepang dalam Meningkatkan Ekspor
Batubara Indonesia ke Jepang tahun 2022-2025

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 14 Agustus 2026

Yang menyatakan,



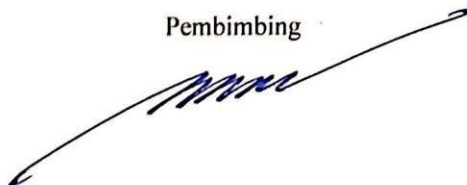
Fransiska Christine Maria
Sitanggang

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Fransiska Christine Maria Sitanggang
NIM : 2210412118
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : Kerjasama Indonesia-Jepang dalam Meningkatkan Ekspor
Batubara Indonesia ke Jepang tahun 2022-2025

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



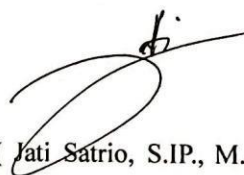
(Dr. Hartanto, S.IP., M.A.)

Penguji 1



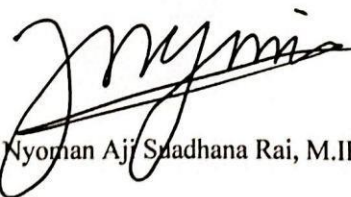
(Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si.)

Penguji 2



(Jati Satrio, S.IP., M.A.)

Koordinator Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Sadhana Rai, M.IR

Ditetapkan di : Jakarta, 14 Agustus 2026
Tanggal Ujian : 20 Juli 2026

KERJA SAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENINGKATKAN EKSPOR BATUBARA KE JEPANG TAHUN 2022-2025

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh meningkatnya urgensi kerja sama energi antara Indonesia dan Jepang pasca krisis energi global tahun 2022 yang diakibatkan oleh konflik Rusia-Ukraina. Dalam kondisi tersebut, Jepang berupaya memperkuat keamanan pasokan energi melalui peningkatan impor batubara dari Indonesia sebagai salah satu pemasok utama. Untuk itu, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dinamika kerja sama Indonesia-Jepang dalam meningkatkan ekspor batubara Indonesia ke Jepang selama periode 2022-2025. Yang menjadi rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana dinamika kerja sama Indonesia-Jepang dalam meningkatkan ekspor batubara Indonesia ke Jepang pada tahun 2022-2025. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dan teknik pengumpulan data melalui metode studi dokumen dan wawancara dengan pemangku kepentingan terkait. Teori yang digunakan dalam penelitian ini teori kerja sama internasional, konsep kepentingan nasional, dan konsep ekspor. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dinamika kerja sama Indonesia-Jepang dalam meningkatkan ekspor batubara ke Jepang selama periode 2022-2025 berlangsung melalui berbagai instrumen kerja sama bilateral, meliputi dialog kebijakan energi, saluran diplomatik formal, dan pertemuan tingkat tinggi. Melalui kerja sama ini, Indonesia berhasil menjaga keandalan pasokan melalui tata kelola ekspor dan kepastian regulasi, sehingga ekspor batubara ke pasar Jepang tetap terjaga dan mengalami peningkatan pada beberapa periode. Selain itu, Indonesia dan Jepang meningkatkan kemitraan strategisnya di bidang tambang batubara melalui inisiatif *Asia Zero Emission Community* (AZEC) dengan melakukan pengembangan teknologi batubara bersih untuk meningkatkan kualitas batubara Indonesia supaya dapat memenuhi standar kualitas yang diberlakukan Jepang.

Kata Kunci: Dinamika kerja sama, ekspor batubara, Indonesia-Jepang.

INDONESIA-JAPAN COOPERATION TO INCREASE COAL EXPORTS TO JAPAN 2022-2025

ABSTRACT

This study is motivated by the growing urgency of energy cooperation between Indonesia and Japan following the 2022 global energy crisis caused by the Russia-Ukraine conflict. Under these circumstances, Japan has sought to strengthen its energy supply security by increasing coal imports from Indonesia, one of its primary suppliers. To that end, this study aims to analyze the dynamics of Indonesia-Japan cooperation in increasing Indonesia's coal exports to Japan during the 2022–2025 period. The research question addressed in this study is: What are the dynamics of Indonesia-Japan cooperation in increasing Indonesia's coal exports to Japan from 2022 to 2025? This study employs a descriptive qualitative research method and uses data collection techniques such as document analysis and interviews with relevant stakeholders. The theories utilized in this study include the theory of international cooperation, the concept of national interest, and the concept of exports. The results show that the dynamics of Indonesia-Japan cooperation in increasing coal exports to Japan during the 2022–2025 period unfolded through various bilateral cooperation instruments, including energy policy dialogues, formal diplomatic channels, and high-level meetings. Through this cooperation, Indonesia has successfully maintained the reliability of its supply through export governance and regulatory certainty, ensuring that coal exports to the Japanese market have been sustained and have even increased during certain periods. In addition, Indonesia and Japan have strengthened their strategic partnership in the coal mining sector through the Asia Zero Emission Community (AZEC) initiative by developing clean coal technologies to improve the quality of Indonesian coal so that it meets the quality standards set by Japan.

Keywords: Dynamics of cooperation, coal exports, Indonesia-Japan.

KATA PENGANTAR

Alleluya Puji Tuhan, penulis ucapkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah menyertai dan memberkati penulis hingga saat ini, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kerja Sama Bilateral Indonesia Jepang dalam Meningkatkan Ekspor Batubara Tahun 2022-2025” dengan tepat waktu. Skripsi ini dibuat oleh penulis sebagai salah satu bentuk pengaplikasian ilmu yang telah dipelajari selama menempuh program studi ilmu hubungan internasional dan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, tentunya tidak terlepas dari berbagai dukungan dan keterlibatan banyak pihak, baik itu dari keluarga, para dosen prodi Hubungan Internasional, *staff* kampus, sahabat, dan teman-teman penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dengan tepat waktu. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih dan apresiasi sebesar-besarnya kepada seluruh pihak, antara lain:

1. Bunda Maria, Bunda Penolong Abadi yang selalu mendengarkan keluh kesah penulis, menyampaikan harapan dan doa-doa penulis kepada Tuhan Yesus Kristus di setiap perjalanan hidup penulis, sehingga penulis dapat berada di titik ini dan menyelesaikan tugas akhir ini dengan tepat waktu;
2. Ibunda penulis, D. Gurning, yang telah bekerja keras memperjuangkan penulis untuk dapat mengenyam pendidikan tinggi, selalu mendoakan penulis di setiap perjalanan hidup penulis, sehingga penulis dapat menamatkan pendidikan tinggi dengan menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
3. Ayahanda penulis, T. Sitanggang, yang selalu memotivasi penulis untuk selalu bekerja keras dan bekerja cerdas, serta mendoakan penulis setiap waktu, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan tepat waktu;
4. Adik-adik penulis yang sangat penulis cintai, Stefani Octaria Sitanggang dan Yohanes Saur Hamonangan Sitanggang, yang selalu menyemangati penulis selama menempuh pendidikan tinggi, membelikan jajanan untuk penulis

selama proses pengerjaan skripsi, dan selalu menjemput penulis setelah melakukan kegiatan perkuliahan;

5. Wiwiek Rukmi, S. IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan, arahan dan dukungan dalam pemenuhan syarat sidang skripsi serta keperluan akademik lainnya selama masa perkuliahan;
6. Dr. Hartanto, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu bersedia meluangkan waktu untuk mengadakan bimbingan, memberikan arahan, dan memberikan motivasi bagi penulis dari awal penyusunan proposal skripsi sampai penyelesaian skripsi, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu;
7. Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji I dan Jati Satrio, S.IP., M.A. selaku dosen penguji II dalam sidang seminar usulan proposal dan sidang akhir, yang telah memberikan saran serta kritik membangun yang membantu penulis dalam proses perbaikan tugas akhir, sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan tinggi dengan tepat waktu;
8. Raden Maisa Yudho, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing akademik penulis, yang telah membimbing, memberikan informasi akademik, motivasi, dan mendampingi penulis dari sejak memulai perkuliahan hingga proses penulisan skripsi;
9. Keluarga besar penulis, keluarga besar Op. Horas Gurning dan keluarga besar Op. Saur Hamonangan Sitanggang yang selalu memberikan penulis dukungan moril dan mendoakan sejak awal penulis memulai perkuliahan hingga proses penyelesaian tugas akhir;
10. Aini Nur Fataya, S.Pd., selaku sahabat penulis sejak SMP, yang sudah meluangkan waktunya untuk menyemangati penulis dan menjadi tempat curhat penulis selama proses penyusunan tugas akhir. Tiara L. Sihotang, S.Tr. Keb., sahabat penulis sejak SMA yang selalu menyemangati penulis dalam menjalani perkuliahan dari semester satu hingga penyusunan skripsi;

11. Ketiga narasumber yang tidak dapat penulis sebutkan identitasnya, yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk diwawancarai secara mendalam, sehingga memudahkan penulis untuk memperoleh data primer yang berguna dalam penulisan skripsi;
12. Teman-teman se-permagangan penulis yang penulis sayangi, Nava Nur Alianingrum, S.IP., Dewi Hanum F., S.I.Kom., Keysha Maharani, S.I.Kom., dan Yudhistira Rizqi F., S.Hub.Int., yang telah kebersamai penulis dan memberikan semangat kepada penulis selama masa perkuliahan dari semester lima hingga proses penyusunan skripsi.
13. Teman-teman FPCI GEN 7 “Be The One” (Jessica, Vivit, Melissa, Fathan, Nathan, Adinda, Sani, Najla, Sharfin, Vina, Arnetta, Rezlan, dan Rafli) yang telah menjadi tempat bagi penulis untuk bertumbuh menjadi mahasiswa hubungan internasional yang kritis selama masa perkuliahan dan menyemangati penulis selama proses penyusunan skripsi;
14. Teman-teman penulis, Siti Nurul dan Paulina Lewi yang telah kebersamai penulis dan menyemangati penulis dari awal pengajuan dosen pembimbing hingga proses penulisan skripsi, dan juga Indah selaku teman seperbimbingan penulis yang pernah menemani penulis untuk mengunjungi stakeholder terkait untuk diwawancarai dan juga telah menyemangati penulis, serta mengingatkan penulis untuk selalu bimbingan bersama.

Jakarta, 5 Juni 2026

Fransiska Christine Maria Sitanggang

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iv
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	v
PENGESAHAN TUGAS AKHIR	vi
ABSTRAK.....	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	17
DAFTAR ISTILAH	18
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Batasan Penelitian	12
1.4 Tujuan Penelitian	12
1.5 Manfaat Penelitian	12
1.5.1 Manfaat Akademik	12
1.5.2 Manfaat Praktis	12
1.6 Sistematika Penelitian	13
1.6.1 BAB I (PENDAHULUAN)	13
1.6.2 BAB II (TINJAUAN PUSTAKA)	13
1.6.3 BAB III (METODE PENELITIAN).....	13
1.6.4 BAB IV (GAMBARAN UMUM PERDAGANGAN BATUBARA INDONESIA-JEPANG)	13

1.6.5 BAB V (DINAMIKA KERJA SAMA BILATERAL INDONESIAJEPANG DALAM MENINGKATKAN EKSPOR BATUBARA KE JEPANG TAHUN 2022-2025)	13
1.6.6 BAB VI (PENUTUP)	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Konsep dan Teori Penelitian	15
2.1.1 Teori Kerja Sama Internasional	15
2.1.2 Konsep Ekspor	21
2.2 Kerangka Pemikiran	23
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Objek Penelitian	25
3.2 Jenis Penelitian	25
3.3 Teknik Pengumpulan Data	26
3.3.1 Wawancara	26
3.3.2 Studi Dokumen	28
3.4 Sumber Data	28
3.4.1 Data Primer	28
3.4.2 Data Sekunder	29
3.5 Teknik Analisis Data	29
3.5.1 Pengumpulan Data (<i>Data Collection</i>)	30
3.5.2 Reduksi data (<i>Data Reduction</i>)	30
3.5.4 Penarikan Simpulan (<i>Verification</i>)	31
3.6 Jadwal Penelitian	32
BAB IV GAMBARAN PERDAGANGAN BATUBARA INDONESIA-JEPANG	33
4.1 Sektor Pertambangan Batubara Indonesia	33
4.2 Pasar Batubara Indonesia di Jepang	46
4.3 Tantangan Ekspor Batubara Indonesia ke Jepang	55
4.3.1 Kebijakan Energi Jepang	55

4.3.2 Kebijakan Perdagangan Komoditas Batubara Indonesia	60
 BAB V DINAMIKA KERJASAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENINGKATKAN EKSPOR BATUBARA INDONESIA KE JEPANG	66
5.1 Dinamika Kerjasama Melalui Saluran Diplomatik Formal	66
5.2 Dinamika Kerjasama Melalui <i>High Level Political Visits and State Summits</i>	69
5.3 Dinamika Kerjasama Melalui <i>Bilateral Agreement, Dialogue Forums, and Joint Commissions</i>	73
 BAB VI PENUTUP	84
6.1 Kesimpulan	84
6.2 Saran	85
 DAFTAR PUSTAKA	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Data Realisasi Volume Produksi Batubara Indonesia Tahun 2017-2024	4
Gambar 2. Data Volume Berat Bersih Ekspor Batubara Indonesia ke Jepang Tahun 2017-2024	6
Gambar 3. Kerangka Pemikiran	23
Gambar 4. Tahap Analisis Data	31
Gambar 5. Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) Mineral dan Batubara Tahun 2021-2025	40
Gambar 6. Ekspor Batubara Indonesia Tahun 2019-2025	41
Gambar 7. Total Konsumsi Energi Jepang Tahun 2023	48
Gambar 8. Impor Batubara Jepang Berdasarkan Negaranya Tahun 2022	49
Gambar 9. Lini Masa Arah Kebijakan Energi Jepang	59
Gambar 10. Presiden Prabowo Subianto dan Perdana Menteri Sanae Takaichi Melakukan Pertemuan Tingkat Tinggi dalam Koordinasi Perihal Keamanan Energi	70
Gambar 11. IJEF ke-6 di Bali Pada 10 Oktober 2019	79
Gambar 12. Forum IJEF yang ke-7 Yang diselenggarakan di Jepang pada 9 Maret 2023	80

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tabel Rencana Penelitian	32
Tabel 2. Cadangan Batubara Indonesia Tahun 2020-2025	36
Tabel 3. Realisasi Produksi Batubara Indonesia Tahun 2021-2025	38
Tabel 4. Volume Ekspor Batubara Indonesia Berdasarkan Negara Tujuannya	42
Tabel 5. Importir Batubara Bagi India	44
Tabel 6. Data Volume Ekspor Batubara Indonesia ke Jepang tahun 2019-2025	51

DAFTAR ISTILAH

Ekspor	: Mengeluarkan barang/jasa dari dalam negeri ke luar negeri untuk dipasarkan secara internasional.
ESDM	: Energi Sumber Daya Mineral.
IJEPA	: <i>Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement</i>
Komoditas	: Produk hasil bumi dan industri yang bernilai ekonomi, mudah diperdagangkan, dan dapat dipertukarkan
kWh (Kilowatt-hour)	: Satuan yang digunakan untuk mengukur jumlah energi listrik yang digunakan dalam jangka waktu tertentu.
PDB (Product Domestic Bruto)	: Total nilai pasar dari seluruh barang dan jasa akhir yang diproduksi dalam satu negara selama periode tertentu.
Pampasan Perang	: Ganti Rugi Perang
IJEF	: Indonesia-Japan Energy Forum
IJCPD	: Indonesia-Japan Coal Policy Dialogue
IJERT	: Indonesia-Japan Energy Round Table
AZEC	: Asia Zero Emission Community