



**UPAYA INDONESIA MELALUI ACTIP DALAM MENANGANI
PERDAGANGAN ORANG TERHADAP PEREMPUAN DI PERBATASAN
THAILAND-MYANMAR (2021-2023)**

Tugas Akhir Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Rachel Griselda Gunawan
Nomor Induk Mahasiswa : 2210412051



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

**UPAYA INDONESIA MELALUI ACTIP DALAM MENANGANI PERDAGANGAN
ORANG TERHADAP PEREMPUAN DI PERBATASAN THAILAND-MYANMAR
(2021-2023)**

**INDONESIA'S EFFORTS THROUGH ACTIP IN HANDLING HUMAN
TRAFFICKING OF WOMEN ON THE THAILAND-MYANMAR BORDER
(2021-2023)**

Oleh:

Rachel Griselda Gunawan

2210412051

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian dalam memperoleh gelar sarjana pada
Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada tanggal seperti di bawah ini

Jakarta, 03 Agustus 2026

Pembimbing Utama



Nurfarah Nidatya, S.H.Int., MAIR



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Rachel Griselda Gunawan

NIM : 2210412051

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 10 Agustus 2026

Yang Menyatakan,



(Rachel Griselda Gunawan)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rachel Griselda Gunawan

NIM : 2210412051

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**UPAYA INDONESIA MELALUI ACTIP DALAM MENANGANI
PERDAGANGAN ORANG TERHADAP PEREMPUAN DI PERBATASAN
THAILAND-MYANMAR (2021-2023)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Rachel Griselda Gunawan)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rachel Griselda Gunawan

NIM : 2210412051

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : UPAYA INDONESIA MELALUI ACTIP DALAM
MENANGANI PERDAGANGAN ORANG TERHADAP PEREMPUAN DI
PERBATASAN THAILAND-MYANMAR (2021-2023)

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juli 2026

Yang menyatakan



(Rachel Griselda Gunawan)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Rachel Griselda Gunawan
NIM : 2210412051
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : Upaya Indonesia Melalui ACTIP Dalam Menangani
Perdagangan Orang Terhadap Perempuan di Perbatasan
Thailand-Myanmar (2021-2023)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



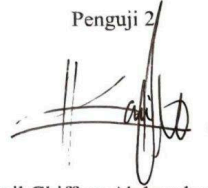
(Nurfarah Nidatya, S.H.Int., MAIR)

Penguji 1



(M. Chairil Akbar Setiawan, S.IP., M.A.)

Penguji 2



(M. Kamil Ghiffary Abdurrahman, M.Si.)

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, M.IR

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 14 Juli 2026

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis upaya Indonesia sebagai anggota ASEAN dalam mengimplementasikan *ASEAN Convention Against Trafficking in Persons, Especially Women and Children* (ACTIP) dalam mengatasi perdagangan perempuan di wilayah perbatasan Thailand-Myanmar pada 2021–2023. Tahun ini dipilih karena dua fenomena besar, yaitu kudeta militer Myanmar pada Februari 2021 dan pandemi COVID-19, yang memicu peningkatan kasus perdagangan manusia di kawasan. Penelitian menggunakan metode kualitatif deskriptif melalui wawancara, studi pustaka, dan studi dokumen, dengan kerangka teori Kerja Sama Internasional K.J. Holsti yang mencakup persamaan kepentingan, aturan formal, dan interaksi berulang. Berdasarkan hasil penelitian, dapat disimpulkan bahwa implementasi ACTIP oleh Indonesia dalam menangani perdagangan perempuan di perbatasan Thailand-Myanmar pada periode 2021–2023 mencerminkan berjalannya kerja sama regional yang didasarkan pada persamaan kepentingan, aturan formal, dan interaksi berulang. Implementasi tersebut diwujudkan melalui berbagai langkah konkret, antara lain penguatan diplomasi regional, harmonisasi regulasi nasional dengan ketentuan ACTIP, perlindungan serta pemulangan korban WNI, koordinasi antarlembaga, peningkatan kapasitas aparat penegak hukum, dan pengarusutamaan isu perdagangan manusia berbasis teknologi digital pada masa keketuaan ASEAN tahun 2023. Namun, efektivitas implementasi ACTIP masih terhambat oleh ketidakstabilan politik Myanmar, perbedaan kapasitas institusi antarnegara ASEAN, prinsip non-intervensi, dan modus perdagangan manusia berbasis digital yang semakin kompleks. Penelitian ini menyimpulkan bahwa keberhasilan ACTIP ke depan bergantung pada penguatan koordinasi, kapasitas kelembagaan, serta perlindungan korban berperspektif gender dan hak asasi manusia.

Kata Kunci : ACTIP, Perdagangan Perempuan, Indonesia, ASEAN, Perbatasan Thailand-Myanmar, Kerja Sama Internasional

ABSTRACT

This study aims to analyze Indonesia's efforts as an ASEAN member in implementing the ASEAN Convention Against Trafficking in Persons, Especially Women and Children (ACTIP) in addressing trafficking in women in the Thailand-Myanmar border region in 2021–2023. This year was chosen because of two major phenomena, namely the Myanmar military coup in February 2021 and the COVID-19 pandemic, which triggered an increase in human trafficking cases in the region. The study used a descriptive qualitative method through interviews, literature studies, and document studies, with the theoretical framework of K.J. Holsti's International Cooperation which includes common interests, formal rules, and repeated interactions. Based on the research results, it can be concluded that Indonesia's implementation of ACTIP in addressing trafficking in women in the Thailand-Myanmar border region in 2021–2023 reflects the implementation of regional cooperation based on common interests, formal rules, and repeated interactions. This implementation is realized through various concrete steps, including strengthening regional diplomacy, harmonization of national regulations with ACTIP provisions, protection and repatriation of Indonesian victims, inter-institutional coordination, capacity building of law enforcement officers, and mainstreaming of digital technology-based human trafficking issues during the ASEAN chairmanship in 2023. However, the effectiveness of ACTIP implementation is still hampered by Myanmar's political instability, differences in institutional capacity between ASEAN countries, the principle of non-intervention, and increasingly complex digital-based human trafficking methods. This study concludes that the future success of ACTIP depends on strengthening coordination, institutional capacity, and victim protection from a gender and human rights perspective.

Keywords: ACTIP, Trafficking in Women, Indonesia, ASEAN, Thailand-Myanmar Border, International Cooperation

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “ **Upaya Indonesia Melalui ACTIP dalam Menangani Perdagangan Orang terhadap Perempuan di Perbatasan Thailand-Myanmar (2021-2023)** ” ini dengan baik. Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus karena atas segala berkat dan penyertaan-Nya yang selalu hadir sejak awal perkuliahan, sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Bapak Agus Gunawan dan Ibu Grace Eva Christanty selaku orang tua penulis yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, dan semangat yang tiada henti kepada penulis.
3. Diri saya sendiri karena telah mampu untuk berjuang dan bertahan sejauh ini, sehingga penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
4. Ibu Nurfarah Nidatya, S.HI., MAIR selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk memberikan bimbingan, arahan, serta masukan yang sangat berharga dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Asep Kamaluddin N., M.Si. selaku dosen pembimbing akademik yang telah memberikan arahan semasa perkuliahan dari awal hingga saat ini.

6. Teman-teman kiss more yaitu: Nadia, Salsa, dan Natasha yang telah memberikan dukungan, semangat, dan bantuan kepada penulis selama perkuliahan proses penulisan skripsi ini.
7. Saudara-saudara penulis yang tidak dapat disebutkan satu-satu namanya karena telah memberikan dukungan dan semangat di sepanjang perkuliahan kepada penulis.
8. Dosen penguji yaitu Bapak M. Chairil Akbar S., S.IP, MA. dan Bapak M. Kamil Ghiffary A., M.Si yang telah memberikan saran yang membangun dalam proses penulisan skripsi ini.
9. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional yang telah memberikan ilmu serta pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak demi perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam kajian Hubungan Internasional, serta dapat menjadi referensi bagi penelitian-penelitian selanjutnya.

Jakarta, 25 Juni 2026

Rachel Griselda Gunawan

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTRACT.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	21
1.4 Batasan Masalah.....	22
1.5 Manfaat Penelitian.....	22
1.6 Sistematika Penulisan.....	23
BAB II.....	25
2.1 Konsep dan Teori Penelitian.....	25
2.2 Kerangka Pemikiran.....	33
BAB III.....	35
3.1 Objek Penelitian.....	35
3.2 Jenis Penelitian.....	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4 Sumber Data.....	38
3.5 Teknik Analisis Data.....	41
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	43
BAB IV.....	45
4.1 Kesamaan Kepentingan Indonesia dan ASEAN dalam Menangani	

Perdagangan Perempuan.....	45
4.1.1 Ancaman Perdagangan Perempuan sebagai Masalah Bersama ASEAN.....	46
4.1.2 Kepentingan Indonesia dan ASEAN dalam Implementasi ACTIP...50	
4.2 Penguatan Kebijakan dan Implementasi ACTIP Oleh Indonesia.....	55
4.2.1 Penguatan Kerangka Hukum Indonesia dalam Implementasi ACTIP.. 56	
4.2.2 Upaya Indonesia dalam Implementasi ACTIP Tahun 2021–2023....	58
4.3 Koordinasi ASEAN dan Tantangan Implementasi ACTIP.....	65
4.3.1 Koordinasi ASEAN dalam Penanganan Perdagangan Perempuan...66	
4.3.2 Tantangan dan Hambatan Implementasi ACTIP.....	69
BAB V.....	76
5.1 Dinamika Kerja Sama Indonesia Melalui Kerangka ACTIP.....	76
5.2 Peran Strategis Indonesia dalam Implementasi ACTIP di ASEAN.....	77
5.3 Analisis Kepentingan Bersama dalam Perspektif K.J. Holsti.....	79
5.4 Analisis Aturan dan Pengaturan Formal dalam Perspektif K.J. Holsti.....	80
5.5 Analisis Interaksi Berulang dan Kesenjangan Implementasi.....	84
BAB VI.....	87
6.1 Kesimpulan.....	87
6.2 Saran.....	91
6.2.1 Saran Akademis.....	91
6.2.2 Saran Praktis.....	94
DAFTAR PUSTAKA.....	99
LAMPIRAN.....	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kasus TPPO di Perbatasan Thailand Myanmar.....	6
Gambar 2 Kasus Perdagangan Perempuan Indonesia periode 2020-2022.....	10

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Sumber Data.....	38
Tabel 2 Rencana Waktu.....	43
Tabel 3 Kesesuaian Upaya Indonesia dan Ketentuan ACTIP.....	81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Permohonan Riset.....	107
Lampiran 2 Transkrip Wawancara dengan Staf Direktorat Politik Keamanan ASEAN.....	108
Lampiran 3 Bukti Wawancara dengan Staf Direktorat Politik Keamanan ASEAN	113
Lampiran 4 Transkrip Wawancara dengan Direktorat Politik Keamanan ASEAN Kementerian Luar Negeri.....	115
Lampiran 5 Bukti Wawancara dengan Direktorat Politik Keamanan ASEAN Kementerian Luar Negeri.....	120
Lampiran 6 Lembar Persetujuan Sidang Tugas Akhir.....	122
Lampiran 7 Lembar Perbaikan.....	123
Lampiran 8 Kontrak Penulisan Tugas Akhir.....	127
Lampiran 9 Kartu Bimbingan.....	128