



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**PERAN INTERNASIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO) DALAM
PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN ANAK BUAH KAPAL
INDONESIA MELALUI PROGRAM SHIP TO SHORE RIGHTS PROJECT
(S2SR) PERIODE 2020-2024**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Jessica Elvira Sinurat

NIM : 2210412090



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

COVER PENGESAHAN

**PERAN INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO) DALAM
PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN ANAK BUAH KAPAL MELALUI
PROGRAM SHIP TO SHORE RIGHTS (S2SR) PERIODE 2020-2024**

**THE ROLE OF INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO) FOR
INDONESIAN VESSEL SHIP WORKERS THROUGH THE SHIP TO SHORE
RIGHTS (S2SR) PROGRAM 2020 - 2024**

Oleh:

Jessica Elvira Sinurat

2210412090

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

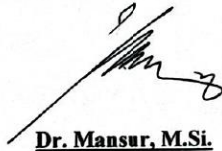
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 13 Juli 2026

Pembimbing Utama



Dr. Mansur, M.Si.



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2023**

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jessica Elvira Sinurat
NIM : 2210412090
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERAN INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO) DALAM
PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN ANAK BUAH KAPAL
INDONESIA MELALUI PROGRAM SHIP TO SHORE RIGHTS PROJECT**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 13 Juli 2026
Yang menyatakan,



Jessica Elvira Sinurat

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Jessica Elvira Sinurat
NIM : 2210412090
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Peran International Labour Organization (ILO) dalam
Perlindungan Pekerja Migran Anak Buah Kapal Indonesia
Melalui Program Ship to Shore Rights Project (S2SR)
Periode 2020 – 2024

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

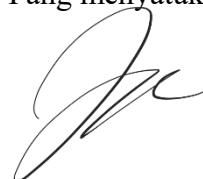
1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 13 Juli 2026

Yang menyatakan,



Jessica Elvira Sinurat

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Jessica Elvira Sinurat

NIM : 2210412090

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran International Labour Organization (ILO) dalam Perlindungan Pekerja Migran Anak Buah Kapal Indonesia Melalui Program Ship to Shore Rights Project (S2SR) Periode 2020 - 2024

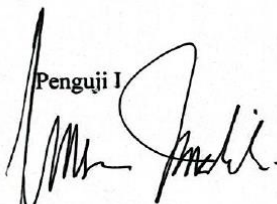
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing I



Dr. Mansur, M.Si.

Penguji I



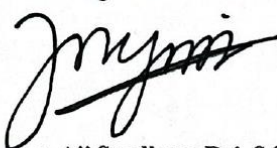
Musa Maliki, Ph.D.

Penguji II



Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si.

Koordinator Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : Senin, 13 Juli 2026

ABSTRAK

Sektor perikanan merupakan industri yang berbahaya dengan berbagai kasus seperti pemotongan upah, jam kerja berlebihan, kekerasan fisik terus mengintai Anak Buah Kapal (ABK) perikanan migran asal Indonesia. Kondisi ini diperparah oleh lemahnya koordinasi, adanya sekat birokrasi, serta ego sektoral antar-kementerian terkait di dalam negeri yang menciptakan celah hukum bagi agen perekrut nakal. Meninjau fenomena tersebut, penelitian ini hadir untuk menganalisis peran organisasi internasional seperti *International Labour Organization* (ILO) melalui program *Ship to Shore Rights Project* (S2SR) periode 2020-2024. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan data primer diperoleh secara langsung melalui teknik wawancara semi-terstruktur bersama informan kunci dari perwakilan ILO, KP2MI, SBMI, dan perwakilan pekerja ABK, sedangkan data sekunder dari buku, jurnal ilmiah, serta laporan berkala organisasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ILO melalui S2SR berhasil mengimplementasikan tiga dimensi peran berdasarkan teori Clive Archer. ILO berhasil mendorong dan memfasilitasi lahirnya Peraturan Pemerintah (PP) No. 22 Tahun 2022, menginisiasi pembentukan *Migrant Worker Resource Center* (MRC) di Tegal, memfasilitasi forum multilateral melalui Konferensi *The Fair Seas* 2022 di Bali. Peran ILO melalui program S2SR efektif dalam mengisi kekosongan hukum dan memperkuat tata kelola perlindungan ABK Indonesia dari tingkat pusat hingga ke tingkat akar rumput.

Kata Kunci: ILO, Pekerja Migran, Anak Buah Kapal, *Ship to Shore Rights Project*.

ABSTRACT

The fishing sector is a hazardous industry, with various issues such as wage deductions, excessive working hours, and physical violence constantly threatening Indonesian migrant fishing crew members. These conditions are exacerbated by weak coordination, bureaucratic barriers, and sectoral rivalries among relevant domestic ministries, which create legal loopholes exploited by unscrupulous recruitment agencies. In light of these issues, this study aims to analyze the role of international organizations such as the International Labour Organization (ILO) through its Ship to Shore Rights Project (S2SR) for the 2020–2024 period. This study employs a descriptive qualitative method, with primary data collected directly through semi-structured interviews with key informants from representatives of the ILO, KP2MI, SBMI, and seafarers' representatives, while secondary data was sourced from books, academic journals, and the organizations' periodic reports. The research findings indicate that the ILO, through the S2SR, successfully implemented the three dimensions of agency as outlined in Clive Archer's theory. The ILO successfully advocated for and facilitated the enactment of Government Regulation (PP) No. 22 of 2022, initiated the establishment of the Migrant Worker Resource Center (MRC) in Tegal, and facilitated a multilateral forum through the 2022 Fair Seas Conference in Bali. The ILO's role through the S2SR program has been effective in filling legal gaps and strengthening the governance of protections for Indonesian seafarers from the central government level down to the grassroots level.

Keywords: ILO, Migrant Workers, Ship Crews, Ship to Shore Rights Project.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir penelitian skripsi dengan judul “Peran ILO dalam Perlindungan Pekerja Migran ABK Melalui Program S2SR Periode 2020-2024”. Tugas akhir ini dibuat untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penelitian tugas akhir skripsi ini tidak akan terselesaikan dan tersusun dengan baik tanpa adanya bantuan serta dukungan dari berbagai pihak yang terlibat di dalamnya. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, yang telah menjadi pendengar yang baik, tempat penulis meminta segala sesuatu yang bahkan tidak terpikirkan oleh manusia, penuntun jalan kebenaran, menemani di masa sedih maupun senang, penenang di kala ketakutan menutupi mata, pemberi arah di kala penulis takut akan masa depan, dan masih banyak lainnya. *“why would i fear the future? for your goodness and love pursue me all the days of my life”* – Psalm 23 : 6;
2. Mas Mansur, M.Si. selaku dosen pembimbing, Mas Musa Maliki, Ph.D., dan Mas Muhammad Kamil A. Ghifarry, M.Si. selaku penguji dalam sidang skripsi penulis yang telah menyampaikan saran dan kritik yang membangun untuk skripsi penulis;
3. Mas Irfan, Pak Nour, Pak Resi, dan Pak Dios yang telah berbaik hati untuk meluangkan waktunya dan bersedia menjadi narasumber wawancara;
4. Kedua orang tua, bapak Wolmen Sinurat dan mama Mersi Hutagalung. Doa dan kasih sayang yang tiada henti dari bapak dan mama menjadi sumber semangat bagi penulis untuk terus berjuang dan menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas segala kerja kerasnya sehingga telah tuntas memberikan pendidikan yang terbaik untuk penulis;
5. Teman-teman penulis selama di perkuliahan, Fathan, Adinda, Rafli, Melissa, Sharfina, Vina, Arnetta, Vivit, Sani, Siska, Aisyi, Aulia, Mimin, Sekar, Retno, Faiz, Ardo, Depin, Insap, Malju, Yasmin, dan teman-teman lainnya yang tidak bisa penulis masukkan. Terima kasih sudah menemani & menjadi pribadi yang membuat kehidupan perkuliahan ini semakin menyenangkan untuk dijalankan, sukses selalu untuk kita semua!;
6. Sahabat terdekat penulis, Kak Threva dan Kak Lei, yang menjadi pendengar keluh kesah penulis dan selalu ada untuk penulis di berbagai fase kehidupan;
7. Teman-teman penulis selama magang di empat perusahaan yang berbeda, teman-teman di Interpol, BV: Dek Bila, Lia, Nana, Gisel, Mba Yuning, Mba Mila, Mas Sonny, Tuv Nord: Mida, Kak Vani, Nadhira, Abi, Nando, Mba Lia, Kak Jihan, Mas Fadhil, Kak Tia, TAPG: Dina, Febi, Aqeela, Rachil, Rivaldo, Sabin, Kak Levina, Kiki, Hikmah, Pak Dani. Terima kasih sudah

menemani penulis dalam membangun karirnya, membimbing budaya kehidupan korporat Jakarta, tempat penulis berkeluh kesah di saat dimarahi bos wkwk, teman meluapkan emosi dan bersenang-senang sepulang dari kantor, menemani penulis untuk lembur sampai jam 10 malam, tempat penulis memberikan dan menerima info A1 di kantin gedung sebelah, sobat minum teazzi di lantai 1, dan lainnya;

8. Cafe Tatap Moeka, Cafe Louis, Cafe Aiko, Fore Cibubur Junction, Flash Coffee TSM Cibubur, Tebet Eco Park, Margo City, Miffy, NewJeans, LOONA, GFriend, Red Velvet, Kwetiau Aho 28, Caramel Cheese Latte Tomoro, Kopi Susu Tetangga Tuku, Strawberry Matcha Tous Le Jours, Ayam Keju Mozarella Maveria, dan yang lainnya. Mungkin terdengar agak asing namun terima kasih telah hadir di banyak fase penting kehidupan penulis dan menjadi penjaga kewarasan untuk tetap bertahan di gempuran kehidupan ini;
9. Transjakarta 7A, 7V, D21, Mikrotrans Jak 73, Jak 28, Jak 31, Jak 44, KRL, LRT Jabodebek, MRT, dan lainnya yang mengajarkan penulis untuk berani berpergian sendiri di Jakarta walaupun penulis berasal dari luar pulau Jawa dan mengantarkan penulis untuk tiba di kampus tercinta dengan selamat;
10. Terakhir untuk diri sendiri, thank you for making it this far and continuing to walk through whatever life throws at you.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Penulis dengan tulus memohon maaf apabila terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan menjadi referensi yang berguna di masa mendatang.

Jakarta, 13 Juli 2026



Jessica Elvira Sinurat

DAFTAR ISI

COVER PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iii
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	iv
PENGESAHAN TUGAS AKHIR.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
BAB I Pendahuluan	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	10
1.3. Batasan Masalah.....	11
1.4. Tujuan Penelitian.....	11
1.5. Manfaat Penelitian Ruang Lingkup dan Batasan Penelitian.....	12
1.5.1. Manfaat Akademis.....	12
1.5.2. Manfaat Praktis.....	12
1.6. Sistematika Penulisan.....	12
1.6.1. BAB I: Pendahuluan	12
1.6.2. BAB II: Tinjauan Pustaka.....	13
1.6.3. BAB III: Metodologi Penelitian	13
1.6.4. BAB IV: Dinamika Kasus Pekerja Anak Buah Kapal (ABK) Indonesia dan Gambaran Umum ILO di Indonesia	13
1.6.5. BAB V: Peran ILO dalam Perlindungan Anak Buah Kapal Indonesia Melalui Program Ship to Shore Rights Project 2020 - 2024.....	14
BAB II Tinjauan Pustaka.....	15
2.1. Teori Organisasi Internasional	15
2.2. Konsep Perlindungan Pekerja Migran	21

2.3. Kerangka Pemikiran.....	26
BAB III Metode Penelitian	27
3.1. Objek Penelitian	27
3.2. Jenis Penelitian.....	27
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	28
3.3.1. Wawancara.....	28
3.3.2. Dokumentasi.....	30
3.4. Sumber Data.....	30
3.4.1. Data Primer	30
3.4.2. Data Sekunder.....	30
3.5. Teknik Analisis Data.....	31
3.6. Tabel Penelitian.....	32
BAB IV Dinamika Kasus Pekerja Anak Buah Kapal (ABK) Indonesia dan Gambaran Umum ILO di Indonesia	33
4.1 Kondisi Kasus Pekerja Anak Buah Kapal Indonesia	33
4.1.1 Pola dan Tipologi Kasus Pelanggaran Terhadap ABK Indonesia	35
4.1.2 Faktor-Faktor Kerentanan Pekerja Migran di Sektor Perikanan	39
4.1.3 Respon & Upaya Pemerintah dalam Isu Perlindungan Anak Buah Kapal Indonesia.....	42
4.2 Gambaran Umum International Labour Organization (ILO).....	43
4.2.1 Sejarah singkat ILO	45
4.2.2 Sejarah singkat ILO di Indonesia	47
4.2.3 Program dan Proyek ILO di Indonesia.....	48
4.3 Upaya ILO dalam Perlindungan Pekerja Anak Buah Kapal Indonesia.....	50
BAB V Peran ILO dalam Perlindungan Anak Buah Kapal (ABK) Indonesia melalui Program Ship to Shore Rights Project 2020 - 2024	55
5.1 Mendorong Terbentuknya Peraturan Pemerintah No. 22 Tahun 2022	55
5.2 Membentuk Migrant Resource Center (MRC) di Tegal, Jawa Tengah.....	60
5.3 Menyediakan Forum Konferensi The Fair Seas: South-East Asian Labour Conference on Decent Work and Resilience (6 -7 September 2022)	63
5.4 Mempromosikan Agenda Regulasi dan Kebijakan Nasional Melalui “Work in Fishery Consultation” Meeting (23 Maret 2022)	65
5.5 Melakukan Inspeksi Bersama Ketenagakerjaan dengan Kemnaker & KKP	67
5.6 Melakukan survei mendalam bersama BRIN (2023-2024).....	70

5.7 Tantangan dan Hambatan ILO dalam Perlindungan Awak Buah Kapal Indonesia melalui Program Ship to Shore Rights Project Tahun 2020 – 2024.....	72
5.7.1 Fragmentasi Kelembagaan dan Tumpang Tindih Kewenangan.....	72
5.7.2 Keterbatasan Jangkauan dan Keberlanjutan Program.....	73
5.7.3 Lemahnya Integrasi Program S2SR ke dalam Sistem Perlindungan Nasional	73
5.7.4 Pasif dan Minimnya Kesadaran Hak di Kalangan ABK	74
5.7.5 Kesenjangan antara Kebijakan dan Implementasi di Lapangan.....	74
BAB VI Kesimpulan dan Saran.....	75
6.1 Kesimpulan.....	75
6.2 Saran.....	78
6.2.1 Saran Akademis.....	78
6.2.2 Saran Praktis	78
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN TRANSKRIP	85
LAMPIRAN TRANSKRIP DISKUSI INFORMAN 1	85
LAMPIRAN TRANSKRIP DISKUSI INFORMAN 2	91
LAMPIRAN TRANSKRIP DISKUSI INFORMAN 3	94
LAMPIRAN TRANSKRIP DISKUSI INFORMAN 4	97

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Tabel Rencana Waktu Penelitian.....	32
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Data Anak Kapal Perikanan.....	3
Gambar 1.2 Data Penyalur Tenaga Kerja ABK di berbagai negara ASEAN.....	
Gambar 4.1 Data Persebaran Tenaga Kerja ABK di berbagai negara Asia.....	
Gambar 4.2 Data Upah Tenaga Kerja ABK Indonesia dari berbagai Pelabuhan di Indonesia.....	
Gambar 4.3 Data dana yang harus dikeluarkan untuk berkerja sebagai Tenaga Kerja ABK Indonesia dari berbagai Pelabuhan di Indonesia.....	
Gambar 4.4 Data jam rata-rata jam kerja pekerja sektor perikanan di Indonesia.....	
Gambar 4.5 Data keuangan Program S2SR 2020-2024.....	
Gambar 5.1 Kunjungan Uni Eropa & ILO ke Tegal Data dalam Program.....	
Gambar 5.2 Delegasi Konferensi The Fair Seas 2022.....	
Gambar 5.3 Petugas ILO yang sedang mewawancarai ABK di Medan.....	