



**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN
TUBERKULOSIS: ANALISIS DINAMIKA KOLABORASI DINAS
KESEHATAN KOTA DEPOK DAN PERSATUAN PEMBERANTASAN
TUBERKULOSIS INDONESIA (PPTI) DEPOK**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik

Nama : Sherly Zaneta

NIM : 2210413103



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
'VETERAN' JAKARTA**



***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGGULANGAN
TUBERKULOSIS: ANALISIS DINAMIKA KOLABORASI DINAS
KESEHATAN KOTA DEPOK DAN PERSATUAN PEMBERANTASAN
TUBERKULOSIS INDONESIA (PPTI) DEPOK**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh
gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik

SKRIPSI

Nama:

Sherly Zaneta (2210413103)

Dosen Pembimbing:

Dr. Aniqotul Ummah, S.Sos., M.Sos

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL ‘VETERAN’ JAKARTA
TAHUN 2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Sherly Zaneta

NIM : 2210413103

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 2 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Sherly Zaneta)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sherly Zaneta
NIM : 2210413103
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN
TUBERKULOSIS: ANALISIS DINAMIKA KOLABORASI DINAS
KESEHATAN KOTA DEPOK DAN PERSATUAN PEMBERANTASAN
TUBERKULOSIS INDONESIA (PPTI) DEPOK**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan
sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 23 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Sherly Zaneta)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Sherly Zaneta

NIM : 2210413103

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Ilmu Politik

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* dalam Penanggulangan Tuberkulosis: Analisis Dinamika Kolaborasi Dinas Kesehatan Kota Depok dan Persatuan Pemberantasan Tuberkulosis Indonesia (PPTI) Depok

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 23 juli 2026

Yang menyatakan,



(Sherly Zaneta)

PENGESAHAN SKRIPSI

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR JURNAL

NAMA : Sherly Zaneta
NIM : 2210413103
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik
JUDUL : *Collaborative Governance* dalam Penanggulangan
Tuberkulosis: Analisis Dinamika Kolaborasi Dinas Kesehatan
Kota Depok dan Persatuan Pemberantasan Tuberkulosis
Indonesia (PPTI) Depok

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



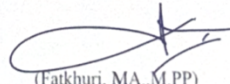
(Dr. Aniqotul Ummah S. Sos., M.Sos)

Penguji 1



(Luky Djuniardi Djani, ST., MPP., Ph.D)

Penguji 2



(Fatkhuri, MA., M.PP)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 15 Juli 2026

ABSTRAK

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN TUBERKULOSIS: ANALISIS DINAMIKA KOLABORASI DINAS KESEHATAN KOTA DEPOK DAN PERSATUAN PEMBERANTASAN TUBERKULOSIS INDONESIA (PPTI) DEPOK

SHERLY ZANETA

Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Pembangunan Nasional ‘Veteran’ Jakarta
2210413103@mahasiswa.upnvj.ac.id

Tuberkulosis (TBC) masih menjadi salah satu permasalahan kesehatan masyarakat yang memerlukan keterlibatan multisektor. Penelitian ini bertujuan menganalisis dinamika kolaborasi antara Dinas Kesehatan Kota Depok dan Persatuan Pemberantasan Tuberkulosis Indonesia (PPTI) Depok dalam penanggulangan TBC menggunakan kerangka *Collaborative Governance Regimes* yang dikemukakan Emerson dan Nabatchi (2015), dengan fokus pada dimensi *collaboration dynamics*, yaitu *principled engagement*, *shared motivation*, dan *capacity for joint action*. Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui studi pustaka, wawancara, dan observasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi tidak diwujudkan melalui satu program khusus bersama, melainkan melalui dukungan Dinkes Depok terhadap berbagai program dari PPTI Depok, termasuk kegiatan Laskar TB pada sektor promotif dan preventif dan pemberdayaan kader dalam penemuan kasus, investigasi kontak, serta pendampingan pasien. Pada dimensi *principled engagement*, kedua aktor telah memiliki kesepahaman mengenai tujuan kolaborasi, namun komunikasi dan pengambilan keputusan masih didominasi mekanisme informal. Pada dimensi *shared motivation*, hubungan kemitraan didukung oleh tingkat kepercayaan yang kuat, legitimasi kelembagaan, serta pemahaman peran masing-masing aktor, meskipun pembaruan dokumen formal belum dilakukan secara konsisten. Pada dimensi *capacity for joint action*, pembagian peran, koordinasi, dan pertukaran informasi telah berjalan dengan baik, tetapi keterbatasan pendanaan akibat tidak tersedianya dana hibah kemitraan selama dua tahun terakhir menjadi kendala yang memengaruhi optimalisasi pelaksanaan program. Secara keseluruhan, kolaborasi telah mampu mendukung penanggulangan TBC di Kota Depok, namun kualitas kolaborasi belum optimal. Penguatan mekanisme kolaborasi yang lebih formal, terstruktur, dan berkelanjutan diperlukan untuk meningkatkan stabilitas serta keberlanjutan kemitraan antarlembaga.

Kata Kunci: *Collaborative Governance*, Dinamika Kolaborasi, Tuberkulosis (TBC), Dinas Kesehatan Kota Depok, PPTI Depok

ABSTRACT

COLLABORATIVE GOVERNANCE IN TUBERCULOSIS CONTROL: AN ANALYSIS OF THE DYNAMICS OF COLLABORATION BETWEEN THE DEPOK CITY HEALTH DEPARTMENT AND THE INDONESIAN TUBERCULOSIS ERADICATION ASSOCIATION (PPTI) IN DEPOK

SHERLY ZANETA

*Bachelor of Political Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Jakarta 'Veteran' National Development University
2210413103@mahasiswa.upnvj.ac.id*

Tuberculosis (TB) remains one of the public health issues requiring multisectoral involvement. This study aims to analyze the dynamics of collaboration between the Depok City Health Office and the Indonesian Tuberculosis Eradication Association (PPTI) Depok in TB control using the Collaborative Governance Regimes framework proposed by Emerson and Nabatchi (2015), with a focus on the dimensions of collaboration dynamics, namely principled engagement, shared motivation, and capacity for joint action. The study employed a qualitative descriptive approach with data collection techniques including literature review, interviews, and observation. The results indicate that collaboration was not realized through a single joint program but rather through the Depok Health Department's support for various PPTI Depok programs, including the Laskar TB activities in the promotive and preventive sectors and the empowerment of community health workers in case detection, contact tracing, and patient support. In terms of principled engagement, both actors share a common understanding of the collaboration's objectives; however, communication and decision-making are still dominated by informal mechanisms. In terms of shared motivation, the partnership is supported by a strong level of trust, institutional legitimacy, and an understanding of each actor's role, although formal documents have not yet been consistently updated. In the capacity for joint action dimension, the division of roles, coordination, and information exchange have been functioning well; however, funding constraints resulting from the unavailability of partnership grants over the past two years have posed a challenge that has hindered the optimal implementation of the program. Overall, the collaboration has been effective in supporting tuberculosis control in Depok City, but the quality of the collaboration has not yet reached its full potential. Strengthening collaboration mechanisms to make them more formal, structured, and sustainable is necessary to enhance the stability and sustainability of inter-institutional partnerships.

Keywords: *Collaborative Governance, Collaboration Dynamic, Tuberculosis (TBC), Depok City Health Department, PPTI Depok*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, karunia, dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "*Collaborative Governance* dalam Penanggulangan Tuberkulosis: Analisis Dinamika Kolaborasi Dinas Kesehatan Kota Depok dan Persatuan Pemberantasan Tuberkulosis Indonesia (PPTI) Depok" sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dukungan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayah, Mama, dan Adik penulis yang senantiasanya memberikan doa, kasih sayang, dukungan moral maupun material, serta menjadi sumber semangat bagi penulis.
2. Dekan, Ketua Program Studi, serta seluruh dosen yang telah memberikan ilmu dan pengalaman kepada penulis selama menempuh pendidikan. Penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada dosen pembimbing, Ibu Dr. Aniqotul Ummah, S.Sos., M.Sos., yang telah memberikan arahan, masukan, serta bimbingan selama proses penyusunan penelitian ini. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada dosen penguji, Bapak Luky Djuniardi Djani, S.T., MPP., Ph.D. dan Bapak Fatkhuri, M.A., MPP., atas saran dan masukan dalam penelitian ini.
3. Seluruh narasumber penelitian dari lembaga Dinas Kesehatan Kota Depok, PPTI Depok, dan pihak akademisi yang telah memberikan informasi, data, dan pengetahuan baru kepada peneliti selama proses pengumpulan data.
4. Ibu Tambar Hartini selaku Kader TBC di wilayah Cilodong Kota Depok yang telah berbagi kisah terkait pengalaman mengenai pendampingan pasien TBC.
5. Jastin Mahadana Sandya, yang telah memberikan dukungan dan pengalamannya terkait penulisan ilmiah sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan lancar.

6. Teman-teman Bimbingan Ibu Aniq angkatan 2022 yang selalu melakukan kegiatan bimbingan bersama, sehingga penulis turut termotivasi dalam pengerjaan penelitian tepat waktu.
7. Kuykuy dan Bulbul, selaku kucing penulis yang senantiasa memberikan dukungan emosional selama masa penulisan skripsi ini.
8. Sherly Zaneta selaku penulis dalam penelitian ini yang telah memberikan usaha maksimal sampai tahap ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai keterbatasan dan jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka akan saran yang membangun terkait penelitian ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam kajian *Collaborative Governance* dan penanggulangan Tuberkulosis (TBC), serta menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

Jakarta, 2 Juli 2026

Sherly Zaneta,

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iii
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	iv
PENGESAHAN SKRIPSI.....	v
ABSTRAK	Error! Bookmark not defined.
<i>ABSTRACT</i>	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	15
1.4.2 Manfaat Praktis	16
1.5 Sistematika Penulisan	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Penelitian Terdahulu.....	18
2.2 Teori dan Konsep Penelitian	23
2.2.1 <i>Collaborative Governance</i>	23
2.2.2 Tuberkulosis (TBC)	34
2.3 Kerangka Berpikir	36
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Objek Penelitian	38
3.2 Jenis Penelitian	39

3.3 Teknik Pengumpulan Data	41
3.3.1 Studi Pustaka.....	41
3.3.2 Wawancara	42
3.3.3 Observasi	43
3.4 Sumber Data	44
3.4.1 Data Primer	44
3.4.2 Data Sekunder	47
3.5 Teknik Analisis Data	47
3.5.1 Reduksi Data.....	48
3.5.2 Penyajian Data.....	48
3.5.3 Penarikan Kesimpulan.....	49
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	50
4.1 Profil Dinas Kesehatan Kota Depok.....	50
4.1.1 Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kota Depok.....	51
4.1.2 Struktur Dinas Kesehatan Kota Depok	51
4.2 Profil Perkumpulan Pemberantasan Tuberkulosis Indonesia (PPTI)	53
4.2.1 Visi, Misi, dan Tujuan PPTI.....	54
4.2.2 Keanggotaan Organisasi PPTI Depok	55
4.3 Gambaran Kolaborasi Dinas Kesehatan Kota Depok dan PPTI Depok dalam Penanggulangan Tuberkulosis (TBC)	55
4.3.1 Laskar TB	56
4.3.2 Kader PPTI	60
4.4 Latar Belakang Kolaborasi	63
4.5 <i>Principled Engagement</i> (Keterlibatan Berprinsip) Antara Dinas Kesehatan Kota Depok dan PPTI Depok	65
4.5.1 Perbedaan Terhadap Identifikasi Isu Penanggulangan Tuberkulosis (TBC).....	65
4.5.2 Fokus Utama Kolaborasi	68
4.5.3 Pertukaran Gagasan Melalui Musyawarah Bersama	70
4.5.4 Proses Pengambilan Keputusan dalam Pelaksanaan Program.....	73
4.6 <i>Shared Motivation</i> (Motivasi Bersama) Antara Dinas Kesehatan Kota Depok dan PPTI Depok	78
4.6.1 Tingkat Kepercayaan.....	78
4.6.2 Pemahaman Terhadap Peran Antaraktor.....	80
4.6.3 Legitimasi Internal dalam Kemitraan.....	81
4.6.4 Penguatan Komitmen Terhadap Keberlanjutan Kolaborasi	83

4.7 <i>Capacity for Joint Action</i> (Kemampuan Untuk Bertindak Bersama) Antara Dinas Kesehatan Kota Depok dan PPTI Depok	86
4.7.1 Pengaturan Mekanisme Pelaksanaan Kolaborasi	86
4.7.2 Peran Kepemimpinan dalam Kolaborasi	87
4.7.3 Penyediaan Anggaran dalam Kolaborasi	88
4.7.4 Pertukaran Pengetahuan atau Informasi Anataraktor	91
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	95
5.1 Kesimpulan	95
5.2 Saran	97
5.2.1 Saran Praktis	97
5.2.2 Saran Akademis	98
Daftar Pustaka	99
LAMPIRAN	105
Lampiran 1 Lembar Persetujuan Sidang Akhir	105
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian	106
Lampiran 3 Transkrip Wawancara	113
Lampiran 4 Dokumentasi Wawancara	152

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tuberkulosis (TBC) Global 2024	2
Tabel 3. 1 Daftar Narasumber	45
Tabel 3. 2 Rencana Waktu	49
Tabel 4. 1 Dana Hibah PPTI Depok.....	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Grafik Provinsi dengan Kasus Tuberkulosis (TBC) Terbanyak Tahun 2024	3
Gambar 1. 2	Jumlah Kasus Tuberkulosis (TBC) di Kota Depok 2021-2024.....	5
Gambar 1. 3	<i>Workshop</i> PPTI Depok (Peran Kemitraan PPTI Depok Menuju Eliminasi TB Tahun 2030)	10
Gambar 1. 4	Tayangan Ulang <i>Workshop</i> PPTI (Peran Kemitraan PPTI Depok Menuju Eliminasi TB Tahun 2030).....	12
Gambar 2. 1	Kerangka Kerja Integratif Untuk <i>Collaborative Governance</i> (Emerson & Nabatchi, 2015).....	26
Gambar 2. 2	<i>Collaboration Dynamics</i>	27
Gambar 2. 3	Sub Indikator <i>Principled Engagement</i>	29
Gambar 2. 4	Sub Indikator <i>Shared Motivation</i>	31
Gambar 2. 5	Sub Indikator <i>Capacity for Joint Action</i>	33
Gambar 2. 6	Kerangka Berpikir	36
Gambar 3. 1	Bagan Teknik Analisis Data Miles dan Huberman	48
Gambar 4. 1	Logo Dinas Kesehatan Kota Depok	50
Gambar 4. 2	Stuktur Dinas Kesehatan Kota Depok	52
Gambar 4. 3	Logo PPTI	53
Gambar 4. 4	Logo Laskar TB.....	56
Gambar 4. 5	Program Laskar <i>Goes To School</i> , 7 Agustus 2024	58
Gambar 4. 6	Program Base-TB, 20 Juli 2024	59
Gambar 4. 7	Kader PPTI Bersama Dinas Kesehatan Kota Depok.....	60
Gambar 4. 8	Observasi Investigasi Kontak Bersama Pasien TB	61
Gambar 4. 9	Rapat Tahunan 2026 PPTI Depok, 17 Februari 2026	72

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Lembar Persetujuan Sidang Akhir.....	105
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	106
Lampiran 3 Transkrip Wawancara.....	113
Lampiran 4 Dokumentasi Wawancara	152