



Judul Tugas Akhir Skripsi:

Analisis Perubahan Prioritas Kebijakan Luar Negeri Inggris terhadap Peningkatan Bantuan Luar Negeri Kepada Ukraina 2021-2024

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Khansa Nayla Oetama

NIM : 2210412002



PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
"VETERAN" JAKARTA

SKRIPSI

**ANALISIS PERUBAHAN PRIORITAS KEBIJAKAN LUAR
NEGERI INGGRIS TERHADAP PENINGKATAN BANTUAN
LUAR NEGERI KEPADA UKRAINA 2021-2024**



Disusun Oleh:

Khansa Nayla Oetama

(2210412002)

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAKARTA**

2025

**ANALISIS PERUBAHAN PRIORITAS KEBIJAKAN LUAR NEGERI
INGGRIS TERHADAP PENINGKATAN BANTUAN LUAR NEGERI
KEPADA UKRAINA PERIODE 2021-2024**

**ANALYSIS OF SHIFTS IN BRITISH FOREIGN POLICY PRIORITIES
REGARDING THE INCREASE OF FOREIGN AID TO UKRAINE (2021-
2024)**

Oleh:

KHANSA NAYLA OETAMA

2210412002

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 10 Agustus 2026

Pembimbing Utama



Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Khansa Nayla Oetama

NIM : 2210412002

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Mei 2016



METERAI
TEMPER
C9020ANX356264718

KHANSA NAYLA OETAMA

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Khansa Nayla Oetama
NIM : 2210412002
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : SI Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang
berjudul:

**ANALISIS PERUBAHAN PRIORITAS KEBIJAKAN LUAR NEGERI
INGGRIS TERHADAP PENINGKATAN BANTUAN LUAR NEGERI
KEPADA UKRAINA PERIODE 2021-2024**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini,
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih
media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat
dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan
sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal :

Yang menyatakan,



KHANSA NAYLA OETAMA
(Nama Lengkap)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Khansa Nayla Oetama
NIM : 2210412002
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : ANALISIS PERUBAHAN PRIORITAS KEBIJAKAN
LUAR NEGERI INGGRIS TERHADAP PENINGKATAN LUAR NEGERI
KEPADA UKRAINA PERIODE 2021-2024

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

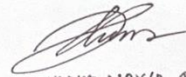
1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : (Tanggal)

Yang menyatakan,



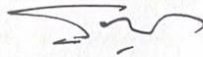
KHANSA NAYLA OETAMA
(Nama Lengkap)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Khansa Nayla Oetama
NIM : 2210412002
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : Analisis Perubahan Prioritas Kebijakan Luar Negeri Inggris Terhadap Peningkatan Bantuan Luar Negeri Kepada Ukraina Periode 2021-2024

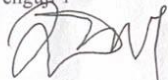
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



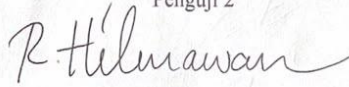
(Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si)

Penguji 1



(Laode M Fathun, S.IP., M.H.I)

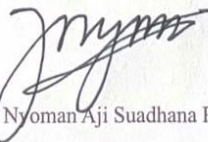
Penguji 2



(Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si)

Koordinator Program Studi

Hubungan Internasional



Dr. Nyoman Aji Suadhana Rai, M.IR

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 8 Juni 2026

ANALISIS PERUBAHAN PRIORITAS KEBIJAKAN LUAR NEGERI INGGRIS TERHADAP PENINGKATAN BANTUAN LUAR NEGERI KEPADA UKRAINA PERIODE 2021-2024

KHANSA NAYLA OETAMA

ABSTRAK

Invasi Rusia ke Ukraina pada 2022 telah mengakibatkan guncangan geopolitik terkhususnya mengubah drastis prioritas kebijakan luar negeri Inggris dengan beralihnya bantuan luar negeri atau *Official Development Assistance* (ODA) dari negara berkembang di Asia dan Afrika, dan meningkatnya bantuan luar negeri ke kawasan Eropa Timur di tengah pemotongan anggaran pasca Covid-19 dan pasca-Brexit. Mengidentifikasi dampak implementasi kebijakan ODA Inggris pada krisis Ukraina (2021-2024) serta mengevaluasi perubahan prioritas kebijakan luar negeri Inggris menggunakan kerangka teori Lima Faktor (*Pre-Theories*) James N. Rosenau untuk menjelaskan keterkaitan antara faktor domestik dan sistem internasional. Penelitian kualitatif deskriptif ini menggunakan studi kepustakaan dan dokumentasi dengan data primer (laporan FCDO, transkrip debat parlemen). Analisis data dilakukan dengan model interaktif Miles & Huberman serta metode *process-tracking*. Peningkatan ODA ke Ukraina merupakan instrumentalisasi strategis dalam bentuk bantuan luar negeri. Berdasarkan analisis Rosenau, perubahan ini di dorong oleh lima variabel dengan urutan hirarki yang menghasilkan fenomena konvergensi kebijakan lintas partai, yaitu; Sistemik (tekanan ancaman keamanan tatanan global dan krisis energi), Peran (transisi identitas Inggris menjadi keamanan Euro-Atlantik), Pemerintah (kelancaran birokrasi melalui sistem Westminster dan merger FCDO), Idiosinkratik (Perbandingan karakteristik pemimpin, sikap pengambil risiko, dan nilai Moral terhadap dua Partai utama), dan Masyarakat (dukungan publik).

Kata Kunci: ODA Inggris, Krisis Ukraina, Kebijakan Luar Negeri, Teori Lima Faktor Rosenau

ANALYSIS OF SHIFTS IN BRITISH FOREIGN POLICY PRIORITIES REGARDING THE INCREASE OF FOREIGN AID TO UKRAINE (2021-2024)

KHANSA NAYLA OETAMA

ABSTRACT

The 2022 Russian invasion of Ukraine triggered geopolitical shocks that drastically altered the priorities of British Foreign Policy, shifting Official Development Assistance (ODA) away from developing nations in Asia and Africa toward Eastern Europe, amid post-Covid-19 and post-Brexit budget cuts. This study identifies the impact of implementing the UK's ODA policy during the Ukraine crisis (2021-2024) and evaluates the shifts in British Foreign Policy priorities. It utilizes James N. Rosenau's Five-Factors framework (Pre-Theories) to explain the interconnectedness between domestic factors and international system. This descriptive qualitative research employs literature review and documentation methods, utilizing primary data such as FCDO reports and parliamentary debate transcripts. Data analysis was conducted using the Miles & Huberman interactive model and the process-tracking method. The study finds that the increase in ODA to Ukraine represents a strategic instrumentalization of foreign aid. Based on Rosenau's analysis, this shift was driven by five variables in hierarchy of determination that resulted in a cross-party policy convergence; Systemic (security threat pressures on the global order and the energy crisis), Role (the transition of the UK's identity into a Euro-Atlantic security guardian), Government (bureaucratic efficiency through the Westminster system and the FCDO merger), Idiosyncratic (leadership characteristics, risk-taking behaviour, and the Prime Minister's strong moral values), and Societal (public support).

Keywords: UK ODA, Ukraine Crisis, Foreign Policy, Rosenau's Five-Factor Theory.

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan kehadiran Allah SWT atas berkah rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Analisis Perubahan Prioritas Kebijakan Luar Negeri Inggris Terhadap Peningkatan Bantuan Luar Negeri Kepada Ukraina Periode 2021-2024”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan masa studi dan memperoleh gelar sarjana Hubungan Internasional. Setiap penyusunan skripsi ini, penulis menyadari betul bahwa hasil akhir ini tidak akan pernah terwujud tanpa adanya bimbingan, doa, serta dukungan tanpa henti dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati dan rasa syukur yang mendalam, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua Orang Tua saya, Ibu Werly Sari dan Bapak Kurniawan Oetama sebagai dua pilar utama dalam hidup penulis. Terima Kasih atas cinta kasih yang tak terhingga, pengorbanan yang tak terhitung, serta doa-doa yang selalu mengiringi setiap langkah penulis. Skripsi ini adalah persembahan kecil untuk membalas peluh dan membanggakan Ibu dan Bapak.
2. Ibu Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya. Terima Kasih atas segala kesabaran, arahan yang mencerahkan, serta bimbingan yang sangat berharga sejak awal hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
3. Bapak Laode M Fathun, M.Hi dan Bapak Rizky Hikmawan, M.Si, selaku Dosen Penguji. Terima Kasih atas segala evaluasi, kritik yang membangun, serta saran-saran akademis yang sangat bermakna guna menyempurnakan penelitian ini.
4. Muhammad Pasya Rayya Oetama, adik tercinta. Terima Kasih atas segala dukungan, doa, dan tawa yang selalu menjadi pelipur lara. Semoga pencapaian ini menjadi suntikan semangat untukmu dalam menyambut babak baru diperkuliahan dan meraih cita-citamu kelak.
5. Ibu Febriyona dan Almarhum Bapak Panji Kartono, Ibu Okti Nuzufa dan Bapak Mukhlis sebagai orang tua kedua bagi penulis selama Ibu dan Bapak berada di perantuan, serta Camilla Listira Luqyana, M Faiz Ghiffari, dan

Keisha Anna Ghassaniy. Terima Kasih telah dengan tulus merangkul, menjaga, dan menyemangati penulis.

6. Achmada Airlangga Syam sebagai sosok yang selalu memberikan energi positif untuk penulis. Terima Kasih atas segala waktu, pengertian, serta kesediaan untuk selalu menjadi pendengar yang baik di kala penulis menemui banyak tantangan. Terima Kasih sudah meredam segala cemas penulis dan menjadi pendukung emosional terbaik. Kehadiran dan ketenangan yang diberikan menjadi salah satu energi terbesar dalam merampungkan penelitian penulis.
7. Sahabat-sahabat terkasih semasa kuliah: Siti Khumaira Susetyo, Salma Indri, dan Jamalia Sumala, Terima Kasih telah menjadi saksi jatuh bangunnya penulis sejak mahasiswa baru hingga menghadapi masa-masa bimbingan skripsi. Kalian adalah kepingan memori paling berwarna di masa perkuliahan ini.
8. Sahabat Terkasih sejak Masa Putih Abu-abu: Aisyah Malika Sadeli dan Saddam Fitra Endri. Terima Kasih atas pertemanan tulus yang tak lekang oleh waktu dan perbedaan lingkungan kampus. Terima Kasih karena selalu menjadi ruang aman bagi penulis untuk berbagi cerita, mendengarkan keluh kesah sejak sekolah hingga hari ini, dan selalu meyakinkan penulis di saat meragukan diri sendiri.
9. Segenap Dosen dan Staff Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Terima Kasih telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan yang bermanfaat serta memberikan kemudahan akses administrasi selama masa perkuliahan.
10. Teruntuk diri sendiri. Terima Kasih karena telah memilih untuk tetap teguh, berani, berproses, dan tidak menyerah pada keraguan. Terima Kasih atas kerja kerasnya dan selamat karena telah berhasil menyelesaikan apa yang sudah dimulai dengan sangat baik.

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	i
DAFTAR TABEL.....	iii
DAFTAR GAMBAR	iv
DAFTAR LAMPIRAN	v
 ANALISIS PERUBAHAN PRIORITAS KEBIJAKAN LUAR NEGERI INGGRIS TERHADAP PENINGKATAN BANTUAN LUAR NEGERI KEPADA UKRAINA PERIODE 2021-2024.....	 viii
ANALYSIS OF SHIFTS IN BRITISH FOREIGN POLICY PRIORITIES REGARDING THE INCREASE OF FOREIGN AID TO UKRAINE, 2021- 2024	ix
KATA PENGANTAR	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.3.1. Tujuan Praktis.....	10
1.3.2. Tujuan Teoritis	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
1.5. Sistematika Penulisan.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1. Konsep dan Landasan Teori.....	13
2.1.1. <i>Foreign Policy Analysis</i>	13
2.1.2. <i>Five Sources of Foreign Policy Behaviour</i> Rosenau	16
2.1.3. <i>Official Development Assistance (ODA)</i>	19
2.2. Alur Penelitian.....	23
BAB III METODE PENELITIAN.....	25
3.1. Objek Penelitian	25
3.1.1. Britania Raya (Inggris).....	25

3.1.2. Ukraina	26
Ukraina merupakan negara terbesar kedua di benua Eropa Timur setelah ...	26
3.2. Jenis Penelitian	26
3.3. Teknik Pengumpulan Data	27
3.3.1. Studi Kepustakaan	27
3.4. Sumber Data	28
3.4.1. Data Primer	28
3.4.2. Data Sekunder	29
3.5. Teknik Analisis Data	29
3.6. Jadwal Penelitian	30
BAB IV DINAMIKA PENGAMBILAN KEPUTUSAN DI BALIK PERUBAHAN PRIORITAS BANTUAN LUAR NEGERI INGGRIS KEPADA UKRAINA (2021-2024)	32
4.1 Kebijakan Luar Negeri Inggris sebelum Invasi Rusia ke Ukraina	32
4.2 Kebijakan Luar Negeri Inggris Terkait Bantuan Luar Negeri (ODA)	33
4.3 Faktor-Faktor Peningkatan Bantuan Luar Negeri Inggris ke Ukraina	35
4.3.1 Analisis Variabel Idiosinkratik Perdana Menteri Inggris periode 2021-2024	35
4.3.1.1 Rishi Sunak (2022-2024)	36
4.3.1.2 Keir Starmer (2024-Sekarang)	43
4.3.2 Analisis Peran Institusional Inggris periode 2021-2024	47
4.3.3 Analisis Variabel Pemerintah Inggris	51
4.3.4 Analisis Variabel Masyarakat Inggris	54
4.3.5 Analisis Variabel Sistemik	60
4.4 Sintesis Lima Faktor Rosenau: Pola Konektivitas (Linkage), Konvergensi Lintas Partai, dan Heirarki Determinasi dalam Kebijakan Bantuan Inggris ke Ukraina.	62
4.4.1 Konstruksi Heirarki Determinasi Berbasis Bukti	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	72
5.1 Kesimpulan	72
5.2 Saran	74
5.2.1 Saran Praktis	74
5.2.2 Saran Teoritis	75
DAFTAR PUSTAKA	76

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Jadwal Penelitian..... 30

Tabel 4. 1 Pernyataan PM Rishi Sunak.....37

Tabel 4. 2 Pernyataan PM Keir Starmer.....43

Tabel 4. 3 Alokasi Bantuan Inggris ke Ukraina 2022-2024.....52

Tabel 4.4 Data Ipsos.....56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peringkat Sepuluh Negara Penerima ODA Bilateral Inggris Tahun	4
Gambar 1. 2 Peringkat Sepuluh Negara Penerima ODA Bilateral Inggris Tahun	5
Gambar 1. 3 Peringkat Sepuluh Negara Penerima ODA Bilateral Inggris Tahun	6
Gambar 1. 4 Peringkat Sepuluh Negara Penerima ODA Bilateral Inggris Tahun	6
Gambar 2. 1 Alur Penelitian.....	23
Gambar 4. 1 Penyaluran Dana ODA Tahun 2020.....	34
Gambar 4. 2 Penyaluran Dana ODA Tahun 2021.....	34
Gambar 4. 3 Data Inflasi Inggris 2017-2024.....	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Pernyataan Orisinalitas.....	iii
Lampiran Pernyataan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir Untuk Kepentingan Akademis.....	iv
Lampiran Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	v
Lampiran Kontrak Penulisan Tugas Akhir.....	84
Lampiran Lembar Persetujuan Sidang Proposal.....	86
Lampiran Lembar Persetujuan Sidang Tugas Akhir.....	87