

TESIS

**ANALISIS SINKRONISASI PERENCANAAN HUKUM
ANTARA PROLEGNAS DENGAN RENCANA
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH NASIONAL**

***ANALYSIS OF LEGAL PLANNING SYNCHRONIZATION
BETWEEN THE PROLEGNAS AND THE NATIONAL
MEDIUM-TERM DEVELOPMENT PLAN***



**Oleh:
INDRA HENDRAWAN
NIM. 2410622039**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
JAKARTA
2026**

TESIS

**ANALISIS SINKRONISASI PERENCANAAN HUKUM
ANTARA PROLEGNAS DENGAN RENCANA
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH NASIONAL**

***ANALYSIS OF LEGAL PLANNING SYNCHRONIZATION
BETWEEN THE PROLEGNAS AND THE NATIONAL
MEDIUM-TERM DEVELOPMENT PLAN***



**Oleh:
INDRA HENDRAWAN
NIM. 2410622039**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
JAKARTA
2026**

HALAMAN JUDUL

**ANALISIS SINKRONISASI PERENCANAAN HUKUM
ANTARA PROLEGNAS DENGAN RENCANA
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH NASIONAL**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

**Disusun dan diajukan oleh:
INDRA HENDRAWAN
NIM. 2410622039**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

ANALISIS SINKRONISASI PERENCANAAN HUKUM ANTARA PROLEGNAS DENGAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH NASIONAL

Disusun dan diajukan oleh:

INDRA HENDRAWAN

NIM. 2410622039

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS
Pada Tanggal 8 Juli 2026

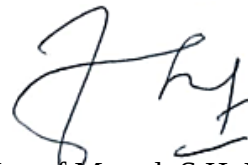
Menyetujui:

Pembimbing 1

Pembimbing 2



Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H.,M.H
NIDN. 0311095701



Dr. Irsyaf Marsal, S.H.,M.H
NIDK. 0306036603



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS HUKUM**

Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450

Telepon 021-7656971 , Fax 021-7656904

Laman : hukum.upnvj.ac.id , e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

**ANALISIS SINKRONISASI PERENCANAAN HUKUM
ANTARA PROLEGNAS DENGAN RENCANA
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH NASIONAL**

Disusun dan diajukan oleh

INDRA HENDRAWAN

NIM. 2410622039

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta

Pada Tanggal 8 Juli 2026

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing 1

Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.
NIDN. 0311095701

Pembimbing 2

Dr. Irsyaf Marsal, S.H., M.H
NIDK. 0306036603

Koordinator Program Studi Hukum
Program Magister

Dr. M. Helmi Fahrozi, S.H.I., S.H., M.H
NIP. 198910192025211048

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Silberman, S.H., LL.M
NIP. 197006022021211004

Ditetapkan : Jakarta
Tanggal Ujian : 8 Juli 2026

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Indra Hendrawan
NIM : 2410622039
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul: **"ANALISIS SINKRONISASI PERENCANAAN HUKUM ANTARA PROLEGNAS DENGAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH NASIONAL"** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang-undangan yang berlaku.

Jakarta, 8 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Indra Hendrawan

NIM. 2410622039

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Indra Hendrawan

NIM : 2410622039

Program Studi : Magister Hukum

Demi Pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non- exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“ANALISIS SINKRONISASI PERENCANAAN HUKUM ANTARA PROLEGNAS DENGAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH NASIONAL”** beserta perangkat yang ada (Jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 8 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Indra Hendrawan

NIM. 2410622039

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur penulis panjatkan kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala, karena berkat izin dan kuasa-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “Analisis Sinkronisasi Perencanaan Hukum antara Prolegnas Dengan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional”. Penulisan Tesis ini diajukan dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program studi dan mencapai gelar Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Melalui kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan rasa hormat, terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu sehingga penyusunan Tesis ini dapat terselesaikan. Penulis menyadari tanpa dukungan dan partisipasi dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan Tesis ini. Oleh karena ini, perkenankan penulis menyampaikan ucapan terima kasih dengan penuh rasa hormat kepada:

1. Prof. Dr. Anter Venus, MA.Comm. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Rektor;
2. Dr. Suherman, SH., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Dekan;
3. Dr. Muhammad Helmi Fahrozi, S.H.I., S.H.,M.H selaku Koordinator Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;

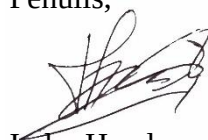
4. Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H, selaku Pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, masukan, serta bimbingan yang sangat berharga sehingga tesis ini dapat diselesaikan;
5. Dr. Irsyaf Marsal, S.H.,M.H. selaku Pembimbing 2 atas segala perhatian, bimbingan, kritik, dan saran yang konstruktif selama proses penyusunan tesis;
6. Prof. Dr. Taufiqurrahman Syahuri, S.H.M.H, dan Dr. Irwan Triadi selaku penguji yang telah memberikan masukan berharga dalam penyusunan tesis;
7. Kepada kedua orang tua penulis, Kusnadi dan Fatimah (almh), yang telah membesarkan dan membimbing setiap langkah kehidupan penulis. Segala pencapaian yang diraih penulis tidak terlepas dari peran dan ketulusannya;
8. Kepada bapak/ibu mertua, Harman Rahmat Pandipa dan Sri Winarti, yang telah berjasa dalam banyak hal dan selalu memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan tesis;
9. Kepada istri tercinta, Filzah Rahmiati, yang dengan penuh kesabaran, pengertian, dan kasih sayang selalu mendampingi, memberikan semangat, serta menjadi kekuatan bagi penulis dalam pendidikan dan penyusunan tesis;
10. Kepada anak tercinta, M. Syafiq Rauhillah, Qianna Arshiya Rauhillah, dan Afnan Muflihun Rauhillah, yang kehadirannya menjadi sumber kebahagiaan, dan motivasi bagi penulis untuk terus berusaha memberikan yang terbaik;

11. Seluruh dosen di program magister yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman, serta Mas Rizki selaku tenaga kependidikan yang memberikan pelayanan akademik selama penulis menempuh pendidikan;
12. Rekan-rekan, sahabat, dan seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan kebersamaan selama proses penyusunan tesis ini.

Dalam penulisan Tesis ini, sudah tentu terdapat kekurangan baik dari sisi penulisan maupun materi yang dibahas. Untuk itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran guna perbaikan dan penyempurnaan Tesis. Semoga semua bantuan, bimbingan dan dorongan yang telah diberikan bernilai ibadah dan diberikan balasan yang setimpal dari Allah Subhana Wa Ta'ala. Aamiin Ya Robbal alamin.

Jakarta, 8 Juli 2026

Penulis,



Indra Hendrawan

ABSTRAK

ANALISIS SINKRONISASI PERENCANAAN HUKUM ANTARA PROLEGNAS DENGAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH NASIONAL

Indra Hendrawan (NIM 2410622039),
Pembimbing 1 (Wicipto Setiadi), Pembimbing 2 (Irsyaf Marsal)

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, menjelaskan, dan menganalisis sinkronisasi antara perencanaan pembentukan undang-undang dalam Program Legislasi Nasional (Prolegnas) dengan perencanaan pembangunan nasional yang tertuang dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN).

Penelitian menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan pendekatan konseptual melalui pengkajian bahan hukum primer dan sekunder yang dianalisis secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun secara normatif penyusunan Prolegnas dan RPJMN harus dilakukan secara simultan dan saling berkaitan, dalam praktiknya masih terdapat ketidaksinkronan. Dari 37 kebutuhan regulasi yang tercantum dalam Kerangka Regulasi RPJMN 2020–2024, hanya 19 RUU atau sekitar 51,3% yang masuk ke dalam Prolegnas prioritas tahunan selama periode 2020-2024. Ketidaksinkronan tersebut menimbulkan berbagai implikasi berupa inefisiensi sumber daya, tidak optimalnya implementasi agenda pembangunan, fragmentasi kebijakan, ketidakpastian hukum, serta terhambatnya reformasi regulasi.

Untuk mengatasi permasalahan tersebut, diperlukan penguatan regulasi, integrasi kelembagaan dan prosedural dalam proses perencanaan hukum, serta penguatan mekanisme penelaahan dan filterisasi RUU berdasarkan kesesuaiannya dengan kebutuhan pembangunan nasional.

Kata Kunci: Sinkronisasi, Prolegnas, Kerangka Regulasi

ABSTRACT

ANALYSIS OF LEGAL PLANNING SYNCHRONIZATION BETWEEN PROLEGNAS AND NATIONAL MEDIUM-TERM DEVELOPMENT PLAN

*Indra Hendrawan (NIM 2410622039),
Supervisor 1 (Wicipito Setiadi), Supervisor 2 (Irsyaf Marsal)*

This study aims to analyze the synchronization between the planning of legislation in the National Legislation Program (Prolegnas) and national development planning as outlined in the National Medium-Term Development Plan (RPJMN).

The study uses a normative juridical method with a statutory regulatory approach and a conceptual approach through a qualitative analysis of primary and secondary legal materials.

The results show that although normatively the preparation of the Prolegnas and the RPJMN must be carried out simultaneously and interconnected, in practice there is still a lack of synchronization. Of the 37 regulatory requirements listed in the 2020–2024 RPJMN Regulatory Framework, only 19 bills, or approximately 51.3%, are included in the annual priority Prolegnas. This lack of synchronization has various implications, including resource inefficiency, suboptimal implementation of the development agenda, policy fragmentation, legal uncertainty, and hampered regulatory reform.

To address these issues, it is necessary to strengthen regulations, integrate institutions and procedures within the legislative planning process, and reinforce mechanisms for reviewing and screening bills based on their alignment with national development needs.

Keywords: Synchronization, Prolegnas, Regulatory Framework.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	16
C. Tujuan Penelitian	16
D. Manfaat Penelitian	17
E. Orisinalitas Penelitian	18
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 26
A. Kajian Konseptual.....	26
B. Kajian Teoritis.....	32
1. Teori Roscoe Pound “ <i>Law as a tool of social engineering</i> ”	32
2. Teori Hukum Pembangunan.....	36
3. Teori Hierarki Norma Hukum.....	40
C. Kerangka Pikir.....	47
D. Definisi Operasional.....	48

BAB III	METODE PENELITIAN.....	52
	A. Tipe Penelitian dan Pendekatan Penelitian	52
	B. Jenis dan Sumber Data/ Bahan Hukum	53
	C. Teknik Pengumpulan Data/ Bahan Hukum	54
	D. Analisis Data/ Bahan Hukum	54
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	56
	A. Sinkronisasi Perencanaan UU dengan Perencanaan Pembangunan Nasional.....	56
	1. Arah Perencanaan Pembangunan dalam RPJMN 2020- 2024.....	56
	2. Sinkronisasi Prolegnas RUU Tahun 2020-2024 dan RPJMN Tahun 2020-2024.....	75
	3. Arah Perencanaan Pembangunan dalam RPJMN 2025- 2029.....	94
	4. Sinkronisasi Prolegnas RUU Tahun 2025-2029 dan RPJMN Tahun 2025-2029.....	105
	B. Problematika Sinkronisasi antara Perencanaan UU dalam Prolegnas dengan Perencanaan Pembangunan dalam RPJMN...	108
	C. Model Sinkronisasi Perencanaan UU dalam Prolegnas dengan Perencanaan Pembangunan dalam RPJMN.....	137
BAB V	PENUTUP.....	146
	A. Kesimpulan.....	146
	B. Saran.....	148
	DAFTAR PUSTAKA.....	151

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1	Capaian Prolegnas.....	12
Tabel 2	Prolegnas Prioritas Tahun 2020 – 2024.....	76
Tabel 3	Keselarasan Jumlah RUU dalam Prolegnas Tahun 2020 dan RPJMN.....	79
Tabel 4	Keselarasan Jumlah RUU dalam Prolegnas Tahun 2021 dan RPJMN.....	82
Tabel 5	Keselarasan Jumlah RUU dalam Prolegnas Tahun 2022 dan RPJMN.....	85
Tabel 6	Keselarasan Jumlah RUU dalam Prolegnas Tahun 2023 dan RPJMN.....	87
Tabel 7	Keselarasan Jumlah RUU dalam Prolegnas Tahun 2024 dan RPJMN.....	90
Tabel 8	Perbandingan Kebutuhan RUU sesuai RPJMN 2020-2024 dengan Prolegnas Prioritas Tahun 2020-2024.....	91
Tabel 9	Prolegnas Prioritas Tahun 2025-2026.....	106
Tabel 10	Perbandingan Kelembagaan Kerangka Regulasi RPJMN dan Prolegnas RUU.....	120

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 Kelembagaan Penyusunan Kerangka Regulasi RPJMN	115
Gambar 2 Kelembagaan Penyusunan Prolegnas RUU.....	117
Gambar 3 Prosedur Penyusunan Kerangka Regulasi RPJMN.....	121
Gambar 4 Timeline Penyusunan Kerangka Regulasi RPJMN.....	123
Gambar 5 Prosedur Penyusunan Prolegnas.....	124
Gambar 6 Dasar Penyusunan Prolegnas.....	126
Gambar 7 Timeline Penyusunan Prolegnas.....	128