



Judul Tugas Akhir Skripsi :

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELAYANAN KESEHATAN
SEBAGAI PEMENUHAN HAK KESEHATAN BAGI NARAPIDANA
PEREMPUAN HAMIL DAN MENYUSUI DI LAPAS PEREMPUAN KELAS
IIA JAKARTA**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik

Nama : Monika Lisa Paramita

NIM : 2210413080



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**



**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELAYANAN
KESEHATAN SEBAGAI PEMENUHAN HAK KESEHATAN
BAGI NARAPIDANA PEREMPUAN HAMIL DAN MENYUSUI
DI LAPAS PEREMPUAN KELAS IIA JAKARTA**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Ilmu Politik**

MONIKA LISA PARAMITA 2210413080

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK PROGRAM SARJANA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA**

2026

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Monika Lisa Paramita

NIM : 2210413080

Program Studi : Ilmu Politik

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juli 2026

Yang menyatakan,



(Monika Lisa Paramita)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Monika Lisa Paramita
NIM : 2210413080
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELAYANAN KESEHATAN
SEBAGAI PEMENUHAN HAK KESEHATAN BAGI NARAPIDANA
PEREMPUAN HAMIL DAN MENYUSUI DI LAPAS PEREMPUAN KELAS
IIA JAKARTA**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 27 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Monika Lisa Paramita)

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR JURNAL

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR JURNAL

NAMA : Monika Lisa Paramita
NIM : 2210413080
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik
JUDUL : Analisis Implementasi Kebijakan Pelayanan Kesehatan Sebagai Pemenuhan Hak Kesehatan Bagi Narapidana Perempuan Hamil Dan Menyusui Di Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta.

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Dr. Ardli Johan, S.IP., M.HI)

Penguji 1



(Dr. Ana Sabhana Azmy, M.IP)

Penguji 2



(Fatkhuri, S.IP., MA., MPP)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : Kamis, 16 Juli 2026

ANALISIS IMPEMNTASI KEBIJAKAN PELAYANAN KESEHATAN SEBAGAI PEMENUHAN HAK KESEHATAN BAGI NARAPIDANA PEREMPUAN HAMIL DAN MENYUSUI DI LAPAS PEREMPUAN KELAS IIA JAKARTA

MONIKA LISA PARAMITA

ABSTRAK

Penelitian ini membahas terkait dengan implementasi kebijakan pelayanan kesehatan sebagai bentuk pemenuhan hak kesehatan bagi narapidana perempuan hamil dan menyusui di Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta. Melihat masih adanya hak atas kesehatan bagi narapidana perempuan dalam kelompok rentan yang belum terpenuhi secara optimal. Oleh karena itu penelitian ini bertujuan untuk melihat bagaimana pelaksanaan pelayanan kesehatan bagi narapidana perempuan hamil dan menyusui yang berada di Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta. Penelitian ini menerapkan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif, dan teknik pengambilan data melalui proses wawancara mendalam dengan informan yang sesuai dengan kebutuhan penelitian ini, serta dokumentasi. Data yang diperoleh dianalisis menggunakan teori implementasi kebijakan publik menurut George C. Edwards III dan konsep hak atas kesehatan dalam perspektif Hak Asasi Manusia. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi pelayanan kesehatan bagi narapidana perempuan hamil dan menyusui di Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta didorong oleh faktor pendukung utama yaitu komitmen yang dimiliki tenaga kesehatan dan peran kepemimpinan, serta faktor penghambat utama adalah adanya keterbatasan anggaran. Penelitian ini menemukan kesimpulan bahwa pelayanan kesehatan bagi narapidana perempuan hamil dan menyusui di Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta sudah terealisasi tetapi masih belum optimal, karena ditemukannya kendala.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, pelayanan kesehatan, narapidana perempuan hamil dan menyusui, hak kesehatan.

ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF HEALTH CARE POLICIES AS A MEANS OF FULFILLING THE HEALTH RIGHTS OF PREGNANT AND BREASTFEEDING FEMALE INMATES AT THE JAKARTA CLASS IIA WOMEN'S PRISON

MONIKA LISA PARAMITA

ABSTRACT

This study examines the implementation of health care policies as a means of fulfilling the right to health for pregnant and breastfeeding female inmates at the Jakarta Class IIA Women's Correctional Facility. This is in light of the fact that the right to health for female inmates in vulnerable groups has not yet been fully realized. Therefore, this study aims to examine how health services are provided to pregnant and breastfeeding female inmates at the Class IIA Jakarta Women's Correctional Facility. This study employs a qualitative method with a descriptive approach, and data collection techniques include in-depth interviews with informants selected based on the study's needs, as well as documentation. The data obtained were analyzed using the theory of public policy implementation according to George C. Edwards III and the concept of the right to health from a human rights perspective. The results of the study indicate that the implementation of health services for pregnant and breastfeeding female inmates at the Jakarta Class IIA Women's Prison is driven by key supporting factors, namely the commitment of health care workers and leadership roles, while the primary constraining factor is budget constraints. This study concludes that health services for pregnant and breastfeeding female inmates at the Jakarta Class IIA Women's Prison have been implemented but are not yet optimal due to the identified constraints.

Keywords: *Policy implementation, health care, pregnant and breastfeeding female inmates, health rights.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala berkat, kasih, dan penyertaan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir skripsi yang berjudul **“Analisis Implementasi Kebijakan Pelayanan Kesehatan Sebagai Pemenuhan Hak Kesehatan Bagi Narapidana Perempuan Hamil Dan Menyusui Di Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta”**. Skripsi ini disusun sebagai pemenuhan salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana dalam Program Studi Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan tulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Namun demikian, penyelesaian skripsi ini dapat terwujud karena adanya doa, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan rendah hati penulis ingin menyampaikan apresiasi dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu ada, dan memelihara di setiap langkah kehidupan penulis. Terima kasih sudah senantiasa selalu menolong, menyertai, dan menuntun penulis dari awal hingga akhir proses penulisan skripsi ini.
2. Dengan penuh rasa syukur, penulis persembahkan penulisan skripsi ini kepada kedua orang tua penulis, Bapak Yohanes Sunardiyono dan Mama Veronika Juju, kedua sosok yang sangat berjasa dalam hidup penulis. Terima kasih atas segala usaha dan perjuangannya dalam mendukung penulis untuk menempuh jenjang pendidikan. Terima kasih telah memberikan doa, dan semua dukungan selama proses penulisan skripsi ini. Sehat dan bahagia selalu, Bapak dan Mama harus selalu ada di setiap pencapaian hidup Lili.
3. Kedua saudara kandung penulis Antonius Eko Sunardi, S.Kesos dan Theresia Resa Paramita, S.Tr.I.Kom terima kasih sudah membantu, mendukung, menghibur, dan menjadi pendengar yang baik bagi penulis selama proses penulisan skripsi ini.

4. Dosen Pembimbing, Bapak Dr. Ardli Johan Kusuma, S.IP., M.HI terima kasih telah membimbing, memotivasi, dan mengarahkan penulis selama proses penyelesaian skripsi ini.
5. Dosen Penguji, Ibu Dr. Ana Sabhana Azmy, M.IP dan Bapak Fatkhuri, S.IP., MA., MPP terima kasih sudah memberikan saran yang konstruktif demi kesempurnaan penyusunan penelitian ini.
6. Semua narasumber dan informan yang berkontribusi dalam penelitian ini Ibu Livety Marwati, S.Sos, dr. Tantri Suhesti, MARS, FISQua, Ibu Yuni Asriyanti, Kak Nona, dan Kak Mona, terima kasih sudah memberikan informasi yang bermanfaat dalam mendukung penyelesaian skripsi ini.
7. Circle Calling dan Kak Ririn, terima kasih atas doa, dan dukungan yang diberikan kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini.
8. *Last but not least*, terima kasih kepada diri sendiri, Monika Lisa Paramita yang telah berkomitmen untuk dapat menyelesaikan apa yang sudah dimulai. Terima kasih sudah bertahan dan berjuang hingga saat ini, dalam melawan rasa takut, dan keraguan, hingga dapat terselesaikannya penyusunan skripsi ini.

Demikian yang dapat penulis sampaikan. Atas segala keterbatasan, kekurangan, dan kesalahan dalam penulisan skripsi ini, penulis memohon maaf. Penulis berharap penyusunan skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 3 Juli 2026



Monika Lisa Paramita

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iv
PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR JURNAL	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.3.1 Tujuan Praktis	8
1.3.2 Tujuan Teoritis	8
1.4 Batasan Masalah.....	9
1.5 Manfaat Penelitian.....	9
1.5.1 Manfaat Akademis	9
1.5.2 Manfaat Praktis	9
1.6 Sistematika Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Konsep dan Teori Penelitian.....	18
2.2.1 Teori Implementasi Kebijakan.....	18
2.2.2 Konsep Hak Atas Kesehatan.....	24
2.3 Kerangka Pemikiran	29
BAB III METODE PENELITIAN.....	32
3.1 Objek Penelitian	32
3.2 Jenis Penelitian	32

3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	33
3.3.1 Wawancara.....	34
3.3.2 Dokumentasi	35
3.4 Sumber Data	36
3.4.1 Data Primer	36
3.4.2 Data Sekunder.....	36
3.5 Teknik Analisis Data.....	36
3.5.1 Teknik Analisis Data	36
3.5.2 Teknik Keabsahan Data	38
3.6 Jadwal Penelitian	39
BAB IV HASIL DAN PEMABAHASAN.....	39
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	39
4.1.1 Profil Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta	39
4.1.2 Tugas Dan Fungsi Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta.....	41
4.1.3 Susunan Organisasi Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta.....	43
4.1.4 Kondisi Umum Pelayanan Kesehatan Maternal Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta.....	44
4.2 Implementasi Kebijakan Pelayanan Kesehatan Bagi Narapidana Perempuan Hamil Dan Menyusui Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta	55
4.2.1 Komunikasi Antara Divisi Perawatan Kesehatan Dasar Dan Kelompok Berkebutuhan Khusus Dengan Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta Terkait Dengan Pelayanan Kesehatan Bagi Narapidana Perempuan Hamil Dan Menyusui	56
4.2.2 Ketersediaan Sumber Daya Di Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta Dalam Pelaksanaan Kebijakan Pelayanan Kesehatan Bagi Narapidana Perempuan Hamil Dan Menyusui.....	62
4.2.3 Disposisi Implementor Dalam Implementasi Kebijakan Pelayanan Kesehatan Bagi Narapidana Hamil Dan Menyusui Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta	79
4.2.4 Struktur Birokrasi Di Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta Dalam Upaya Pemenuhan Pelayanan Kesehatan Bagi Narapidana Hamil Dan Menyusui	86
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	89
5.1 Kesimpulan.....	89
5.2 Saran.....	91
5.2.1 Saran Akademis	91

5.2.2	Saran Praktis	92
DAFTAR PUSTAKA		94
RIWAYAT HIDUP		138

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Narapidana Perempuan dan Laki-Laki di Rutan, Lapas, dan LPKA di Indonesia dalam 3 Tahun Terakhir.....	5
Tabel 1. 2 Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Terbesar di Pulau Jawa Berdasarkan Kapasitas Bangunannya Pada Tahun 2022.....	7
Tabel 3. 1 Daftar Narasumber Penelitian.....	34
Tabel 3. 2 Jadwal Rencana Penelitian	39
Tabel 4. 1 Besaran Angka Kecukupan Gizi (AKG) Makanan Utama Per Orang Per Hari Bagi Tahanan, Narapidana, Anak, Anak Binaan, dan Anak Binaan	49
Tabel 4. 2 Besaran Angka Kecukupan Gizi (AKG) Makanan Tambahan Per Orang Per Hari Bagi Narapidana Hamil Dan Menyusui, serta Anak Binaan.....	50
Tabel 4. 3 Susunan Tenaga Kesehatan Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta	63
Tabel 4. 4 Daftar Fasilitas Ruang Klinik Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta	74
Tabel 4. 5 Daftar Alat Kesehatan Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta.	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Oleh Edwards III (1980)	19
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran	29
Gambar 4. 1 Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Jakarta	39
Gambar 4. 2 Bagan Struktur Organisasi Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Jakarta.	43
Gambar 4. 3 Alur Pelayanan Kesehatan Lapas Perempuan Kelas IIA Jakarta... ..	51
Gambar 4. 4 Alur Rujukan Pasien Gawat Darurat.....	54
Gambar 4. 5 Standar Operasional Prosedur (SOP) Pemeriksaan Ibu Hamil Dan Janin Di Rutan Dan Lapas.....	86

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. 1	Surat Keterangan Riset	99
Lampiran 2. 1	Transkrip Wawancara	103
Lampiran 3. 1	Dokumentasi Wawancara.....	131
Lampiran 4. 1	Sertifikat	133