



**FORMULASI KEBIJAKAN PEMBAYARAN IURAN SOSIAL KELAS III
SEGMENT MANDIRI PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
BPJS KESEHATAN**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar
Sarjana Ilmu Politik

Nama: Immanuel Adi Putra

NIM: 2210413151



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**FORMULASI KEBIJAKAN PEMBAYARAN IURAN SOSIAL
KELAS III SEGMENT MANDIRI PROGRAM JAMINAN
KESEHATAN NASIONAL BPJS KESEHATAN**



Disusun Oleh:

Immanuel Adi Putra 2210413151

Dosen Pembimbing:

Jerry Indrawan, S.IP., M.Si

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK 2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Imanuel Adi Putra

NIM : 2210413151

Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 2 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Immanuel Adi Putra)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Imanuel Adi Putra
NIM : 2210413151
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**FORMULASI KEBIJAKAN PEMBAYARAN IURAN SOSIAL KELAS III SEGMENT MANDIRI
PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL BPJS KESEHATAN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya;

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 2 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Immanuel Adi Putra)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Imanuel Adi Putra

NIM : 2210413151

PROGRAM STUDI : Ilmu Politik

JUDUL : FORMULASI KEBIJAKAN PEMBAYARAN IURAN
SOSIAL KELAS III SEGMENT MANDIRI PROGRAM JAMINAN KESEHATAN
NASIONAL BPJS KESEHATAN

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Jerry Indrawan. S.IP., M.Si)

Penguji 1



(Dr. Ana Shabana Azmy, M.I.P.)

Penguji 2



(Fatkhuri, S.IP., MPP)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



(Restu Rahmawati, S.Sos., MA.)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian :

FORMULASI KEBIJAKAN PEMBAYARAN IURAN SOSIAL KELAS III SEGMENT MANDIRI PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL BPJS KESEHATAN

Immanuel Adi Putra

ABSTRAK

Program Jaminan Kesehatan Nasional yang dikelola oleh BPJS Kesehatan sejak 2014 masih menghadapi defisit keuangan berulang, bahkan pernah mencapai lebih dari Rp32 triliun pada tahun 2019. Kondisi ini mendorong terbitnya Peraturan Presiden Nomor 75 Tahun 2019 yang menaikkan iuran peserta mandiri kelas III, namun kebijakan tersebut dibatalkan Putusan Mahkamah Agung Nomor 7P/HUM/2020 dan digantikan Peraturan Presiden Nomor 64 Tahun 2020. Penelitian ini bertujuan menganalisis bagaimana proses formulasi kebijakan iuran kelas III segment mandiri terbentuk melalui konvergensi arus masalah, arus kebijakan, dan arus politik, serta mengidentifikasi kepentingan ekonomi politik aktor yang paling dominan dalam menentukan arah kebijakan tersebut. Dengan hasil penelitian yang menunjukkan arus masalah dibentuk melalui pembingkai selektif yang menonjolkan defisit sebagai narasi tunggal, sementara persoalan *adverse selection* dan rendahnya validitas kepesertaan kurang mendapatkan perhatian setara. Perpres 64 Tahun 2020 lahir secara reaktif akibat putusan hukum, dan kepentingan fiskal koalisi pemerintah serta BPJS Kesehatan lebih dominan dibanding kepentingan peserta mandiri kelas III sendiri, sehingga formulasi kebijakan masih bersifat *top down* dan minim partisipasi publik.

Kata Kunci: formulasi kebijakan, iuran BPJS Kesehatan Kelas III, Jaminan Kesehatan Nasional

***POLICY FORMULATION FOR THE PAYMENT OF CLASS III
SOCIAL CONTRIBUTIONS FOR THE SELF-EMPLOYED
SEGMENT OF THE BPJS KESEHATAN NATIONAL HEALTH
INSURANCE PROGRAM***

Immanuel Adi Putra

ABSTRACT

The National Health Insurance Program, which has been managed by BPJS Kesehatan since 2014, continues to face recurring financial deficits, which even reached more than Rp32 trillion in 2019. This situation led to the issuance of Presidential Regulation No. 75 of 2019, which raised premiums for Class III self-enrolled participants; however, this policy was overturned by Supreme Court Decision No. 7P/HUM/2020 and replaced by Presidential Regulation No. 64 of 2020. This study aims to analyze how the policy formulation process for Class III premiums in the self-enrolled segment was shaped through the convergence of problem flows, policy flows, and political flows, as well as to identify the political-economic interests of the most dominant actors in determining the direction of this policy. The research findings indicate that the issue stream was shaped through selective framing that highlighted the deficit as the sole narrative, while the issues of adverse selection and low enrollment validity received less equal attention. Presidential Regulation No. 64 of 2020 was enacted reactively in response to a court ruling, and the fiscal interests of the governing coalition and BPJS Kesehatan took precedence over the interests of Class III self-enrolled participants themselves; consequently, policy formulation remains top-down in nature and lacks public participation.

Keywords: policy formulation, BPJS Kesehatan Class III premiums, National Health Insurance

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Formulasi Kebijakan Pembayaran Iuran Sosial Kelas Iii Segmen Mandiri Program Jaminan Kesehatan Nasional Bnis Kesehatan”. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk meraih gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jakarta.

Dalam penyelesaian studi dan penyelesaian skripsi ini, penulis banyak memperoleh pengetahuan dan ilmu berkat bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin menyampaikan penghargaan dan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. UPN “Veteran” Jakarta selaku tempat penulis menimba ilmu dan pelajaran hidup sebagai bekal penulis untuk melanjutkan petualangan karir dan kehidupan.
2. Jerry Indrawan, S.IP., M.SI., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu di tengah kesibukan beliau, memberikan saran, kritik, dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. (nama dosen) selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan masukan kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini menjadi skripsi yang baik sesuai pedoman ilmiah.
4. Kepada kedua orang tua penulis, Afdon Sagala dan Tiodor, kepada merekalah penulis mempersembahkan skripsi ini. Terima kasih atas kasih sayang, dukungan, dan kepercayaan yang tiada batas. Terima kasih atas segala pengorbanan dan usaha yang selalu diupayakan. Skripsi ini adalah bentuk perjuangan kedua orang penulis dalam memberikan kehidupan yang baik untuk anaknya. Semoga Tuhan selalu memberikan berkat dan kesehatan untuk kedua orang tua penulis.

5. Kepada kakak-kakak penulis, Uli, Hotma, dan Asima, terima kasih atas segala kebesaran hati kalian. Terima kasih telah menjadi kakak-kakak yang tidak pernah menyerah atas segala kesulitan yang kita hadapi bersama. Kesuksesan dan keberhasilan yang penulis dapatkan hari ini dan besok adalah hasil kebaikan dan kebesaran hati kakak-kakak penulis yang selalu mendahulukan adiknya.
6. Kepada Mouna Suez Sianturi, terimakasih karena telah mau mendengarkan, mendampingi, dan memberikan semangat kepada penulis. Terimakasih atas waktu, dukungan, dan doa yang selalu menjadi penguat penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada teman-teman penulis, aldi, ilham, sultan, dan nicole terimakasih atas waktu dan semangat sehingga penulis yakin untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Terakhir, kepada diri sendiri yaitu penulis, Imanuel Adi Putra. Terimakasih karena tidak pernah menyerah atas segala kesulitan yang dihadapi selama pembuatan skripsi ini. Terimakasih untuk terus mau berjuang sampai akhir dalam penyusunan skripsi ini.

Sebagai manusia yang tidak sempurna penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna karena keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki. Harapannya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membaca.

Jakarta, 2 Juli 2026

Penyusun



Immanuel Adi Putra

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
Tabel 4.3.1 Pemetaan Kepentingan Aktor dalam Formulasi Kebijakan Iuran Kelas III Segmen Mandiri.....	62
.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Manfaat Akademis	6
1.4.2 Manfaat Praktis.....	7
1.5 Sistematika Penelitian.....	9
BAB II.....	10
TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Teori dan Konsep Penelitian	27
2.2.1 Teori Multiple Streams Framework (MSF) dalam konteks Formulasi Kebijakan Jaminan Sosial John W Kingdon	27
2.2.2 Teori Ekonomi Politik.....	30
2.3 Kerangka Pemikiran	33
BAB III.....	34
METODOLOGI PENELITIAN	34
3.1. Objek Penelitian	34
3.2. Metode dan Jenis Penelitian.....	35
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	36

3.4. Sumber Data	37
3.4.1 Data Primer	37
3.4.2 Data Sekunder	37
3.5. Teknik Analisis Data.....	38
BAB IV.....	40
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	40
4.1. Gambaran Umum Kebijakan Iuran Kelas III Segmen Mandiri dalam Program JKN.....	40
4.2. Konvergensi Arus Kebijakan dan Dominasi Aktor dalam Formulasi Iuran Kelas III Segmen Mandiri JKN.	42
4.2.1 Analisis Arus Masalah (<i>Problem Stream</i>): Konstruksi Defisit sebagai krisis kebijakan.....	43
4.2.2 Analisis Arus Kebijakan (<i>Policy Stream</i>): Persebaran Alternatif dan Kelayakan Solusi.....	48
4.2.3 Analisis Arus Politik (<i>Politics Stream</i>): Dinamika Aktor dan Jendela Kebijakan.....	54
4.3. Pemetaan Kepentingan Aktor dalam Perspektif Ekonomi Politik.	59
4.3.1 Konvergensi Tiga Arus (Problem Stream, Politics Stream, dan Policy Stream).....	65
4.3.2 Identifikasi <i>Policy Entrepreneur</i> (Aktor Kebijakan).....	67
BAB V.....	69
KESIMPULAN DAN SARAN.....	69
5.1. Kesimpulan	69
5.2. Saran.....	70
5.2.1 Saran Akademis	70
5.2.2 Saran Praktis	71
DAFTAR PUSTAKA.....	73
LAMPIRAN.....	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 <u>Jumlah Peserta JKN Program JKN Tahun 2023-2025</u>	3
--	---

DAFTAR TABEL

Tabel 4.3.1 Pemetaan Kepentingan Aktor dalam Formulasi Kebijakan Iuran Kelas	
III Segmen Mandiri	62