



**DETERMINASI BELANJA DAERAH PEMERINTAH
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI SUMATERA UTARA DAN
ANALISIS *FLYPAPER EFFECT***

SKRIPSI

HANI NURHANIASIH 2210115064

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN PROGRAM SARJANA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2026**



**DETERMINASI BELANJA DAERAH PEMERINTAH
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI SUMATERA UTARA DAN
*ANALISIS FLYPAPER EFFECT***

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi**

HANI NURHANIASIH 2210115064

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN PROGRAM SARJANA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Hani Nurhaniasih

NIM : 2210115064

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 09 Juli 2026

Yang menyatakan,

A 1000 Rupiah revenue stamp (Meterai Tempel) from the Indonesian government. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text "1000", "METERAI TEMPEL", and a serial number "SPCCDAOX026890302". A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

(Hani Nurhaniasih)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Hani Nurhaniasih
NIM : 2210115064
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : SI Ekonomi Pembangunan
Jenis Karya : Skripsi

Dengan pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas Skripsi saya yang berjudul:

**Determinasi Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota Di Provinsi Sumatera
Utara Dan Analisis Flypaper Effect**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 09 Juli 2026

Yang menyatakan, materai


(Hani Nurhaniasih)

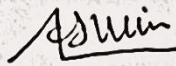
SKRIPSI

**Determinasi Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota Di Provinsi
Sumatera Utara Dan Analisis *Flypaper Effect***

Dipersiapkan dan disusun oleh:

HANI NURHANIASIH 2210115064

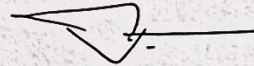
**Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada tanggal: 09 Juli 2026
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima**



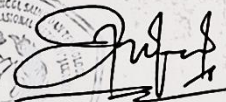
Dr. Aswin Rivai, S.E., M.M.
Ketua Penguji



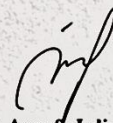
Khusnul Khatimah, S.P., M.Si.
Penguji I



Sugianto, S.E, M.M.
Penguji II (Pembimbing)




Dr. Jubaedah, S.E., M.M.
Dekan



Dr. Indri Arraf Juliannisa, S.E., M.E
Koordinator Program Studi

Disahkan di : Jakarta
Pada tanggal : 20 Juli 2026

***DETERMINANTS OF REGIONAL EXPENDITURE IN REGENCIES/CITIES OF
NORTH SUMATRA PROVINCE AND AN ANALYSIS OF THE FLYPAPER
EFFECT***

By: Hani Nurhaniasih

Abstract

This study aims to analyze the effects of Population, Local Genuine Revenue (PAD), General Allocation Fund (DAU), and Per Capita GRDP on Regional Expenditure, as well as to examine the role of DAU as a moderating variable in the regencies/cities of North Sumatra Province. Utilizing Moderated Regression Analysis (MRA), the results demonstrate that Population has a significant positive effect on Regional Expenditure ($t\text{-statistic} = 4.7669 > 1.9750$, $\text{sig.} = 0.0000$), indicating that demographic quantity determines the provisioning scale of public facilities. Conversely, PAD has a significant negative effect ($t\text{-statistic} = -3.689$, $\text{sig.} = 0.0003$), suggesting that regional expenditure allocations are not yet optimally supported by local revenue capabilities. Meanwhile, both DAU ($t\text{-statistic} = 0.0779$, $\text{sig.} = 0.9380$) and Per Capita GRDP ($t\text{-statistic} = -1.0792$, $\text{sig.} = 0.2821$) are found to have no significant effect on Regional Expenditure, as neither serves as a primary stimulus or benchmark for regional spending policies. Furthermore, the Interaction Variable ($\text{PAD} \times \text{DAU}$) has a significant positive effect ($t\text{-statistic} = 3.9036 > 1.9750$, $\text{sig.} = 0.0001$), confirming that DAU acts as a moderating variable that strengthens the relationship between PAD and Regional Expenditure, while simultaneously proving the absence of the flypaper effect in North Sumatra Province.

Keywords: *Regional Expenditure, Population, Local Genuine Revenue (PAD), General Allocation Fund (DAU), Per Capita GRDP, Flypaper Effect.*

DETERMINASI BELANJA DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI SUMATERA UTARA DAN ANALISIS *FLYPAPER EFFECT*

Oleh Hani Nurhaniasih

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengaruh Jumlah Penduduk, Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU), dan PDRB Per Kapita terhadap Belanja Daerah, serta menguji peran DAU sebagai variabel pemoderasi pada kabupaten/kota di Provinsi Sumatera Utara. Menggunakan metode analisis regresi (*Moderated Regression Analysis*), hasil penelitian menunjukkan bahwa Jumlah Penduduk berpengaruh positif dan signifikan terhadap Belanja Daerah (t-hitung 4,7669 > 1,9750, sig. 0,0000) karena kuantitas demografi menentukan besarnya penyediaan fasilitas publik. Sebaliknya, PAD berpengaruh negatif dan signifikan (t-hitung -3,6897, sig. 0,0003) karena belanja daerah belum ditopang secara optimal oleh pendapatan lokal sendiri. Sementara itu, DAU (t-hitung 0,0779, sig. 0,9380) dan PDRB Per Kapita (t-hitung -1,0792, sig. 0,2821) ditemukan tidak berpengaruh signifikan terhadap Belanja Daerah karena kedua variabel tersebut belum menjadi stimulus atau acuan utama kebijakan pengeluaran daerah. Di sisi lain, Variabel Interaksi (PAD×DAU) berpengaruh positif dan signifikan (t-hitung 3,9036 > 1,9750, sig. 0,0001), yang mengonfirmasi bahwa DAU bertindak sebagai variabel pemoderasi yang memperkuat hubungan PAD terhadap Belanja Daerah sekaligus membuktikan bahwa tidak terjadi fenomena *flypaper effect* di Provinsi Sumatera Utara.

Kata Kunci: Belanja Daerah, Jumlah Penduduk, PAD, DAU, PDRB Per Kapita, *Flypaper Effect*.



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450

Telepon 021-7656971, Fax 021-7656904

Laman : www.feb.upnvj.ac.id , e-mail : febupnvj@upnvj.ac.id

BERITA ACARA SIDANG TUGAS AKHIR
SEMESTER GENAP TA. 2025/2026

Pada hari ini, Kamis, tanggal 9 Juli 2026 , telah dilaksanakan Sidang Tugas Akhir
bagi mahasiswa:

Nama : Hani Nurhaniasih
NIM : 2210115064
Program Studi : Ekonomi Pembangunan S1
Judul Tugas Akhir :

Determinasi Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota Di Provinsi Sumatera Utara
Dan Analisis Flypaper Effect

Dinyatakan yang bersangkutan Lulus / Tidak Lulus/Sidang Ulang*, dengan Nilai Rata-Rata ...83.98
dan Nilai Huruf ...A...

Tim Penguji

No	Dosen Penguji	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Aswin Rivai, SE, MM	Ketua	
2	Khusnul Khatimah, S.P.M.Si	Anggota I	
3	Sugianto, SE., MM	Anggota II **)	

Keterangan:

*) Coret yang tidak perlu
**) Dosen Pembimbing

Nilai dalam Skala

85 - 100 = A
80 - 84.99 = A-
75 - 79.99 = B+
70 - 74.99 = B
65 - 69.99 = B-
60 - 64.99 = C+
55 - 59.99 = C
40 - 54.99 = D
0 - 39.99 = E

Jakarta, 9 Juli 2026

Mengesahkan
a.n. DEKAN

Koordinator Prodi Ekonomi Pembangunan S1

Dr. Indri Artafi Julianisa, SE, ME

PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Determinasi Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota Di Provinsi Sumatera Utara Dan Analisis *Flypaper Effect*”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Allah SWT, yang senantiasa memberikan kekuatan, kesehatan, ketenangan hati, serta kemudahan di setiap proses yang penulis lalui. Tanpa pertolonganNya, skripsi ini tidak akan pernah terselesaikan tepat pada waktunya.
2. Ibu Dr. Jubaedah, S.E., M.M., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, atas kepemimpinan, kebijakan, serta fasilitas akademik yang telah diberikan sehingga penulis dapat menjalani perkuliahan hingga tahap akhir dengan baik.
3. Ibu Dr. Indri Arrafi Juliannisa, S.E., M.E., selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan, atas arahan, motivasi, serta perhatian yang diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan, khususnya dalam proses penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Sugianto, S.E, M.M, selaku Dosen Pembimbing, yang dengan penuh kesabaran, ketelitian, dan ketegasan telah meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan, serta memberikan masukan yang sangat berarti sehingga skripsi ini dapat tersusun dengan baik. Terima kasih atas dorongan dan kepercayaan yang selalu Bapak berikan kepada penulis.
5. Kedua orang tua tercinta, Ibu Siti Masitoh dan Mahyudin, serta kedua kakak penulis yaitu Asep Sulaeman dan Syahda Fahrurisa, terima kasih atas doa yang tidak pernah putus, cinta yang tak terukur, kesabaran, serta dukungan moral dan materi yang selalu diberikan. Segala pencapaian penulis tidak lepas dari peran dan pengorbanan orang tua dan saudara-saudara.
6. Rekan-rekan seperjuangan selama kuliah, teman-teman Konferensi Plaza Internet yaitu Farhat, Dira, Ika, Divany, Zahra, Anggi dan Dio, terima kasih atas

kebersamaan, tawa, diskusi, saling menguatkan, dan kenangan berharga selama masa perkuliahan yang membuat terasa lebih ringan dan berwarna.

7. Rekan bimbingan Zahra Aqila Yusuf yang selalu membersamai penulis dari awal hingga akhir, terima kasih telah menguatkan, membantu, membagi ide dan memberi masukan dan menemani hingga akhir.
8. Untuk penulis sendiri, Hani Nurhaniasih, terima kasih atas semangat, keberanian, dan ketekunan dalam berproses. Penyusunan skripsi ini merupakan perjalanan panjang yang penuh tantangan, pembelajaran, dan pengalaman berharga. Setiap usaha, air mata, dan kerja keras yang telah dilalui membentuk penulis menjadi pribadi yang lebih disiplin, bertanggung jawab, dan siap menghadapi dunia profesional. Terima kasih telah bertahan dan menyelesaikan apa yang telah dimulai.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan karya ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan menjadi kontribusi kecil dalam pengembangan ilmu ekonomi.

Jakarta, 02 Juli 2026

Penulis,

Hani Nurhaniasih

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN	v
<i>ABSTRACT</i>	vii
ABSTRAK.....	vii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Hasil Penelitian.....	17
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	17
1.4.2 Manfaat Praktis	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1 Landasan Teori	19
2.1.1 Teori Fungsi Pemerintah Richard A. Musgrave	19
2.1.2 Teori Pengeluaran Pemerintah Peacock dan Wiseman.....	20
2.1.3 Teori <i>Flypaper Effect</i>	21
2.1.4 Belanja Pemerintah.....	22
2.1.5 Jumlah Penduduk.....	22

2.1.6	Pendapatan Asli Daerah (PAD)	23
2.1.7	Dana Alokasi Umum (DAU)	23
2.1.8	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Per Kapita.....	24
2.1.9	Hubungan Jumlah Penduduk Terhadap Belanja Daerah	24
2.1.10	Hubungan PAD Terhadap Belanja Daerah	25
2.1.11	Hubungan DAU Terhadap Belanja Pemerintah.....	25
2.1.12	Hubungan PDRB Per Kapita Terhadap Belanja Daerah	25
2.1.13	Hubungan Interaksi DAU dan PAD Terhadap Belanja Daerah	26
2.2	Hasil Penelitian Sebelumnya	26
2.3	Kerangka Pemikiran	33
2.4	Hipotesis Penelitian	34
 BAB III METODE PENELITIAN.....		35
3.1	Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	35
3.1.1	Definisi Operasional	35
3.1.2	Pengukuran Variabel.....	37
3.2	Penentuan Populasi dan Sampel	38
3.2.1	Populasi.....	38
3.2.2	Sampel	38
3.3	Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.3.1	Jenis Data.....	39
3.3.2	Sumber Data	39
3.3.3	Metode Pengumpulan Data.....	39
3.4	Teknik Analisis Data	40
3.4.1	Model Regresi Data Panel	40
3.4.2	Estimasi Model Regresi Data Panel.....	41
3.4.3	Teknik Pemilihan Model	41
3.4.4	Uji Asumsi Klasik.....	43
3.5	Uji Signifikansi	44
3.5.1	Uji t	44
3.5.2	Uji F	44
3.5.3	Uji <i>R-Squared</i> dan <i>Adjusted R-Squared</i>	45

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	46
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	46
4.2 Deskripsi Data Penelitian	47
4.2.1 Belanja Daerah Provinsi Sumatera Utara	47
4.2.2 Jumlah Penduduk.....	52
4.2.3 Pendapatan Asli Daerah Sumatera Utara.....	54
4.2.4 Dana Alokasi Umum Provinsi Sumatera Utara	56
4.2.5 Produk Domestik Regional Bruto Per Kapita.....	59
4.3 Uji Asumsi Klasik	62
4.3.1 Uji Normalitas.....	62
4.3.2 Uji Multikolinieritas	63
4.3.3 Uji Heterokedastis.....	64
4.3.4 Uji Autokorelasi.....	64
4.4 Teknik Penentuan Model.....	65
4.4.1 Uji Chow.....	65
4.4.2 Uji Hausman	66
4.4.3 Uji Lagrange Multiplier	66
4.4.4 Model Regresi Data Panel	67
4.5 Uji Hipotesis dan Analisis	69
4.5.1 Uji t	69
4.5.2 Uji F	71
4.5.3 Uji R -Square dan <i>Adjusted R-Square</i>	71
4.6. Analisis Ekonomi dan Pembahasan.....	72
4.6.1 Analisis Pengaruh Jumlah Penduduk Terhadap Belanja Daerah.....	72
4.6.2 Analisis Pengaruh Pendapatan Asli Daerah Terhadap Belanja Daerah.....	73
4.6.3 Analisis Pengaruh Dana Alokasi Umum Terhadap Belanja Daerah	77
4.6.4 Analisis Pengaruh Produk Domestik Regional Bruto per kapita Terhadap Belanja Daerah.....	78
4.6.5 Analisis Pengaruh Variabel Interaksi DAU dan PAD Terhadap Belanja Daerah	80
4.7. Kesimpulan Model	81

4.8	Keterbatasan Penelitian	83
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		85
5.1	Kesimpulan	85
5.2	Saran	86
5.2.1	Saran Akademis	86
5.2.2	Saran Praktis	87
DAFTAR PUSTAKA		88
RIWAYAT HIDUP		95
LAMPIRAN		96

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Matriks Penelitian Terdahulu	29
Tabel 2. Pengukuran Variabel	37
Tabel 3. Daftar Nama Kabupaten/Kota Sumatera Utara	46
Tabel 4. Data Realisasi Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara 2019 – 2023 (Miliar Rupiah)	47
Tabel 5. Data Jumlah Penduduk	52
Tabel 6. Data Realisasi PAD Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara 2019 – 2023 (Miliar Rupiah)	54
Tabel 7. Data Realisasi DAU Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara 2019 – 2023 (Miliar Rupiah)	56
Tabel 8. Data PDRB Per Kapita	59
Tabel 9. Uji Normalitas	62
Tabel 10. Uji Multikolinieritas	63
Tabel 11. Uji Heterokedastis	64
Tabel 12. Uji Autokorelasi	64
Tabel 13. Uji Chow	65
Tabel 14. Uji Hausman	66
Tabel 15. Uji Lagrange Multiplier	67
Tabel 16. Hasil Regresi Data Panel (Model Random Effect)	67
Tabel 17. Hasil Uji t	69
Tabel 18. Uji F	71
Tabel 19. Hasil Uji R-Squared dan Adjusted R-Square	72
Tabel 20. Kesimpulan Model	81

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Grafik Lima Provinsi dengan Belanja Daerah Tertinggi di Indonesia Tahun 2019 – 2023 (Miliar Rupiah)	2
Gambar 2. Grafik Belanja Daerah Kabupaten/Kota Provinsi Sumatera Utara Tahun 2019 – 2023 (Miliar Rupiah)	5
Gambar 3. Grafik Jumlah Penduduk 25 Kabupaten/Kota Provinsi Sumatera Utara Tahun 2019 – 2023 (Ribuan Jiwa).....	6
Gambar 4. Grafik Kontribusi Realisasi PAD Pemerintah Kabupaten/Kota Provinsi Sumatera Utara Tahun 2019 – 2023 (Miliar Rupiah).....	8
Gambar 5. Grafik Kontribusi Realisasi DAU Pemerintah Kabupaten/Kota Provinsi Sumatera Utara Tahun 2019 – 2023 (Miliar Rupiah).....	10
Gambar 6. Grafik PDRB Per Kapita Pemerintah Kabupaten/Kota Provinsi Sumatera Utara Tahun 2019 – 2023 (Juta Rupiah).....	12
Gambar 7. Grafik Belanja Daerah Ketika Displacement Effect.....	20
Gambar 8. Kerangka Pemikiran	33