



**DIVERSI SEBAGAI BENTUK PENYELESAIAN PERKARA
PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE
JUSTICE OLEH PENYIDIK**

**Studi kasus Perkara Nomor 04/Pen.Pid.Sus-Anak/2015 PN.
Jmb dan Perkara Nomor 20/Pid.Sus-Anak/2014/PN.Mks**

TESIS

FRANSISKA VERA

1520922063

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

2018



**DIVERSI SEBAGAI BENTUK PENYELESAIAN PERKARA
PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE
JUSTICE OLEH PENYIDIK**

**Studi kasus Perkara Nomor 04/Pen.Pid.Sus-Anak/2015 PN.
Jmb dan Perkara Nomor 20/Pid.Sus-Anak/2014/PN.Mks**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Hukum**

FRANSISKA VERA

1520922063

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM**

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

2018

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah benar hasil karya sendiri, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar.

Demikian pernyataan saya buat dengan sebenar- benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Nama : Fransiska Vera
NRP : 1520922063
Tanggal : 12 Februari 2018

Jakarta, 12 Februari 2018

Yang Menyatakan,


Fransiska Vera

::

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Fransiska Vera
NRP : 1520922063
Fakultas : Hukum
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (Non Eksklusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

DIVERSI SEBAGAI BENTUK PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE OLEH PENYIDIK(tudi kasus Perkara Nomor 04/Pen.Pid.Sus-Anak/2015 PN. Jmb dan Perkara Nomor 20/Pid.Sus-Anak/2014/PN.Mks)

Beserta perangkat yang ada. Dengan hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 12 Februari 2018

Yang menyatakan



Fransiska Vera

...

PENGESAHAN

Tesis yang diajukan oleh :

Nama : Fransiska Vera

NRP : 1520922063

Program Studi : Magister Hukum

Judul Tesis : **DIVERSI SEBAGAI BENTUK PENYELESAIAN
PERKARA PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN
RESTORATIVE JUSTICE OLEH PENYIDIK**
Studi kasus Perkara Nomor 04/Pen.Pid.Sus-Anak/2015
PN.Jmb dan Perkara Nomor 20/Pid.Sus-
Anak/2014/PN.Mks

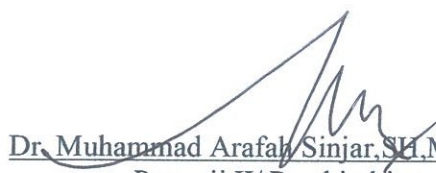
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.



Dr. Erni Agustina. S.H.,Sp.N
Ketua Penguji



Dr. Moh Hatt, SH, M. Kn
Penguji I / Pembimbing



Dr. Muhammad Arafah Sinjar, S.H., M. Hum
Penguji II/ Pembimbing



Dr. Desi Mayi Larina, S.H., M.H.
Dekan

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 12 Februari 2018



Dr. Erni Agustina. S.H.,Sp.N
Ka. Prodi

**DIVERSI SEBAGAI BENTUK PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK
MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE OLEH PENYIDIK
STUDI KASUS PERKARA NOMOR 04/PEN.PID.SUS-ANAK/2015 PN.JMB
DAN PERKARA NOMOR 20/PID.SUS-ANAK/2014/PN.MKS**

FRANSISKA VERA

ABSTRAK

Penyidik Kepolisian dituntut mampu melakukan tindakan diversifikasi dalam menangani perkara tindak pidana anak untuk menghindari efek negatif dari proses-proses peradilan anak, misalnya labelisasi akibat pernyataan bersalah maupun vonis hukuman. Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1. Bagaimanakah penanganan perkara anak melalui Restorative justice oleh penyidik? 2. Apa hambatan-hambatan yang timbul dalam pelaksanaan Restorative justice dan bagaimana solusinya? Tujuan penelitian ini adalah mengetahui yang melatarbelakangi pelaksanaan Restorative justice terhadap anak yang berhadapan dengan hukum, Menganalisis penanganan perkara anak melalui Restorative justice oleh penyidik dan Menganalisis serta hambatan-hambatan apakah yang timbul dalam pelaksanaan Restorative justice. Dengan teori perlindungan anak dan menggunakan metode penelitian normatif yuridis diketahui bahwa 1). latar belakang pelaksanaan Restorative justice terhadap anak yang berhadapan dengan hukum adalah untuk menjamin dan menghormati martabat anak, dilakukan demi kepentingan terbaik bagi anak dan dengan mempertimbangkan keadilan bagi korban. 2). Penanganan perkara anak melalui Restorative justice oleh penyidik. a. para penyidik dari Unit PPA kepolisian dengan menggunakan dasar hukum yakni Undang-undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak dan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak. Juga 12 PERMA No. 4 Tahun 2014 tentang Pedoman Pelaksanaan Diversi Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak. 3) dalam melaksanakan Restorative, Penyidik PPA juga menggandeng banyak pihak antara lain BAPAS, LSM-LSM serta Masyarakat sekitar. BAPAS menjadi pihak pertama yang melakukan penelitian terhadap kondisi anak baik kondisi sosial, ekonomi, geografis tempat tinggal anak, orang tua dan lain-lain. Dampak-dampak dan hambatan-hambatan apakah yang timbul dalam pelaksanaan Restorative justice yang hanya bisa diterapkan pada pelaku yang mengakui perbuatannya, belum adanya undang-undang yang mengatur secara tegas tentang Restorative justice, Kategori umur anak dan SDM, serta sikap keluarga korban dalam partisipasinya menyelesaikan perkara melalui konsep Restorative justice.

DIVERSI AS CRIMINAL CASE SETTLEMENT THROUGH RESTORATIVE JUSTICE APPROACH BY INVESTIGATOR CASE STUDY CASE NUMBER 04/PEN.PID.SUS-ANAK/2015 PN.JMB AND CASE NUMBER 20/PID.SUS-ANAK/2014/PN.MKS

FRANSISKA VERA

ABSTRACT

Police investigators are required to conduct diversion in handling child crime cases to avoid the negative effects of juvenile justice processes, such as labeling due to guilty statements and sentencing verdicts. The formulation of the problem in this research is 1. How is the handling of the child's case through restorative justice by the investigator? 2. What are the obstacles that arise in the implementation of Restorative Justice and how is the solution? The purpose of this research is to know the background of the implementation of Restorative Justice to children in conflict with the law, to analyze the handling of children's cases through Restorative Justice by investigators and Analyze and what obstacles that arise in the implementation of Restorative Justice. With the theory of child protection and using normative juridical research methods it is known that 1). the background of the implementation of Restorative Justice on children in conflict with the law is to guarantee and respect the dignity of the child, carried out in the best interests of the child and by considering justice for the victim. 2). Handling of children's cases through Restorative justice by investigators. a. investigators from the PPA Unit of the police force using the legal basis of Law Number 11 Year 2012 on Child Criminal Justice System and Law Number 35 Year 2014 on Amendment to Law Number 23 Year 2002 on Child Protection. Also 12 PERMA No. 4 of 2014 on Guidelines for the Implementation of Diversity in the Child Criminal Justice System. 3) in implementing Restorative, PPA Investigator also holds many parties, among others BAPAS, NGOs and Community around. BAPAS becomes the first party to do research on the condition of the child either social condition, economy, geographical place of residence of children, parents and others. What impacts and barriers arise in the implementation of Restorative Justice that can only be applied to the perpetrator who acknowledges his actions, the absence of strictly regulating laws on Restorative justice, the age category of children and human resources, and the attitude of the victim's family in his participation through Restorative Justice concept.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki penulis, untuk itu penulis mengharapkan segala kritik dan saran untuk memperbaiki, menyempurnakan tesis yang berjudul :

“DIVERSI SEBAGAI BENTUK PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE OLEH PENYIDIK (Studi Kasus Perkara Nomor 04/Pen.Pid.Sus-Anak/2015 Pn.Jmb Dan Perkara Nomor 20/Pid.Sus-Anak/2014/Pn.Mks)”

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan rasa terima kasih dengan ketulusan hati kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan ini dengan memberikan bantuan moril dan dorongan semangat. kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Eddy S. Siradj. MSc., Eng selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.
2. Ibu Dwi Desi Yayi Tarina, SH, MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran “ Jakarta.
3. Ibu DR. Erni Agustina, SH, Sp.N, selaku Ketua Program Pendidikan Magister Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Dr. Moh. Hatt, SH, M. Kn, selaku Pembimbing I.
5. Dr. Muhammad Arafah Sinjar, SH, M. Hum, selaku Pembimbing II.
6. Dosen Penguji, Para Dosen, Para Staf dan seluruh Pihak yang telah membantu sejak awal perkuliahan sampai dengan perbaikan Tesis.
7. Seluruh rekan-rekan penulis baik di Teman – teman di Kejaksaan maupun di kampus Universitas Pembangunan Nasional- UPN "Veteran" Jakarta.
8. Seluruh rekan-rekan Advokat, Polisi, Jaksa dan pihak-pihak yang tidak bias saya sebutkan satu persatu.
9. Yang terutama penulis ucapkan terima kasih yang mendalam pada keluarga tercinta yang selalu memberikan semangat, doa serta perhatian.

Akhir kata, penulis berharap semoga tesis dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi yang membaca pada umumnya.

Jakarta, 12 Februari 2018

Fransiska Vera

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar Belakang.....	1
I.2. Perumusan Masalah.....	6
I.3. Tujuan Penelitian.....	7
I.4. Manfaat Penelitian.....	7
I.5. Kerangka Teori dan Konseptual.....	8
I.5.1. Kerangka Teori.....	8
I.5.2. Kerangka Konseptual.....	12
I.6. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	16
II.1. Aspek Historis Doktrin Restoratif Justice.....	16
I.1.1. Hukum Pidana dan Perubahan Sosial.....	16
II.1.2. Kegagalan Sistem Peradilan Pidana.....	18
II.1.3. Konsep, Landasan Filosofis, Prinsip dan Penggunaan Program Restorative justice.....	21
II.1.3.1. Konsep Restorative Justice.....	21
II.1.3.2. Prinsip-Prinsip Restorative Justice.....	28
II.1.3.3. Penggunaan Program Restorative Justice.....	29
II.1.4. Landasan Pemikiran yang Mendasari Penerapan Restorative justice Terhadap Penyelesaian Tindak Pidana yang Dilakukan Oleh Anak-Anak	36
II.2. Hukum Positif Yang Terkait Dengan Anak.....	44

II.2.1. Undang-Undang No. 35 Tahun 2014 tentang Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak	44
II.2.2. Undang-Undang No. 4 Tahun 1979 tentang Kesejahteraan Anak	45
II.2.3. Konvensi Hak Anak 1989	45
II.2.4. Standard Minimum Rules for the Adminitrative of Juvenile Justice 1985.....	46
II.2.5. Undang-Undang No. 25 Tahun 1997 tentang Ketenagakerjaan	47
II.2.6. Peraturan Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Nomor 15 Tahun 2010 tentang Anak Berhadapan dengan Hukum.....	47
II.2.7. Peraturan KAPOLRI, Jaksa Agung, Mahkamah Agung.....	56
II.3.Sistim Peradilan Pidana Anak	61
II.3.1.Pengertian Anak	61
II.3.2. Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum.....	64
II.3.3. Restorative Justice dalam Sistim Peradilan Pidana Anak	68
BAB III. METODE PENELITIAN	84
III.1. Tipe Penelitian	84
III.2. Sifat Penelitian	84
III.3. Sumber Data.....	85
III.4. Metode Pengumpul Data.....	86
III.5. Metode Analisis data.....	86
BAB IV. RESTORASI DALAM SISTEM PERADILAN ANAK.....	87
IV.1.Bentuk Penyelesaian Restorasi Anak Yang Melakukan Tindak Pidana	87
IV.2.Pelaksanaan Restorasi Terhadap Anak Yang Melakukan Tindak Pidana	95
IV.3. Hambatan Dalam Proses Pelaksanaan Restorasi Dalam Perkara Tindak Pidana	103
BAB V. PENUTUP	112
V.1. Simpulan	112
V.2. Saran	113

DAFTAR PUSTAKA
DAFTAR RIWAYAT HIDUP