



**MAKNA INDIKATOR KINERJA PELAKSANAAN ANGGARAN
DALAM PENGAMBILAN KEPUTUSAN PEJABAT ESELON DI
SEKRETARIAT JENDERAL DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
REPUBLIK INDONESIA**

TESIS

T DENNY RIFKY

2410124016

**PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2026**



**MAKNA INDIKATOR KINERJA PELAKSANAAN ANGGARAN
DALAM PENGAMBILAN KEPUTUSAN PEJABAT ESELON DI
SEKRETARIAT JENDERAL DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
REPUBLIK INDONESIA**

TESIS

T DENNY RIFKY

2410124016

**PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : T Denny Rifky

NIM : 2410124016

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 10 Juli 2026

Yang menyatakan,

A 10,000 Rupiah revenue stamp (Meterai Tempel) with a handwritten signature over it. The stamp is yellow and red, with the text "SEPULUH RIBU RUPIAH", "10000", "METERAI TAMPEL", and the serial number "59314ANX407370685".

T Denny Rifky

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang benanda tangan di bawah ini :

Nama : T Denny Rifky
NIM. : 2410124016
: Ekonomi dan
Fakultas : Bisnis
Program Studi : Magister Akuntansi
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (Non Exclusive Royalty Free Right) atas Tesis saya yang berjudul:

(Makna Indikator Kinerja Pelaksanaan Anggaran dalam Pengambilan Keputusan Pejabat Eselon di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia)

Beserta perangkat yang ada Oika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Jakarta

Pada tanggal: 10 Juli 2026

Yang menyatakan,



T Denny Rifky

TESIS

MAKNA INDIKATOR KINERJA PELAKSANAAN ANGGARAN DALAM PENGAMBILAN KEPUTUSAN PEJABAT ESELON DI SEKRETARIAT JENDERAL DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA

Dipersiapkan dan disusun oleh :

NAMA: T DENNY RIFKY

NIM: 2410124016

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada tanggal:

10 Juli 2026

dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima



(Dr. Suparna Wijayan SE., Ak.q MM., CPA., CLI., CTA.a CSF., BKP.)
Ketua Penguji



(Dr. Ni Putu Eka Widiastuti SE.M.Si.,
CA., CSRS+)
Pembimbing I



(Lidya Primta Surbakti, S.E., M.Si, Ak.,
CA., Ph.D)
Pembimbing II



Dr. Jubaedah, SE.MM
Dekan

Dr. Ferry rawamS .a Ak.s s.ST% s.H.,,
M.E.. MPP., BKP.. CPA.. CSRA
Koordinator S2 Akuntansi

Disahkan di : Jakarta

Pada tanggal :

2026

**THE MEANING OF BUDGET IMPLEMENTATION PERFORMANCE
INDICATORS IN DECISION-MAKING BY ECHELON OFFICIALS AT
THE SECRETARIAT GENERAL OF THE HOUSE OF
REPRESENTATIVES OF THE REPUBLIC OF INDONESIA**

By T Denny Rifky

Abstract

This study analyzes how Echelon II and III officials at the Secretariat General of the House of Representatives of the Republic of Indonesia interpret Budget Implementation Performance Indicators (IKPA) in budget management decision making. The study applies a qualitative approach using Alfred Schutz's social phenomenology through the concepts of because motive and in-order-to motive, followed by interpretation based on Good Government Governance principles. Data were collected through in-depth interviews with key informants, supporting informants, an Expert Informant, and relevant document review. The findings show that IKPA meaning is interpreted not only as a technical budget performance score, but also as an instrument of accountability, control, evaluation, early warning, internal transparency, and decision making. Echelon II officials emphasize strategic-managerial meanings, whereas Echelon III officials emphasize operational-managerial meanings. The because motive is shaped by budget deviations experience, Performance Agreement demands, organizational reputation risks, and dynamic institutional needs. The in-order-to motive is reflected in the use of IKPA data to improve planning, control activities, determine budget adjustments or revisions, and formulate follow-up actions. IKPA utilization supports accountability, transparency, competence, digital adaptation, and collaboration, but remains uneven because of differences in data literacy, leadership commitment, interunit coordination, and data-use culture across organizational work units.

Keywords: *Budget Implementation Performance Indicators (IKPA), Phenomenology, Organizational reputation risks, Digital adoption budgetary performance, Good Government Governance*

**MAKNA INDIKATOR KINERJA PELAKSANAAN ANGGARAN
DALAM PENGAMBILAN KEPUTUSAN PEJABAT ESELON DI
SEKRETARIAT JENDERAL DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
REPUBLIK INDONESIA**

Oleh T Denny Rifky

Abstrak

Penelitian ini bertujuan menganalisis bagaimana Pejabat Eselon II dan III di Sekretariat Jenderal DPR RI memaknai Indikator Kinerja Pelaksanaan Anggaran (IKPA) dalam pengambilan keputusan pengelolaan anggaran. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan fenomenologi sosial Alfred Schutz melalui konsep *because motive* dan *in-order-to motive*, kemudian diinterpretasikan berdasarkan prinsip *Good Government Governance*. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan informan kunci, informan pendukung, *Expert Informan*, serta telaah dokumen yang relevan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa makna IKPA tidak hanya dimaknai sebagai angka teknis kinerja anggaran, tetapi juga sebagai instrumen akuntabilitas, alat kontrol, evaluasi, *early warning*, transparansi internal, dan dasar pengambilan keputusan. Pejabat Eselon II lebih menekankan makna strategis-manajerial, sedangkan Pejabat Eselon III lebih menekankan makna operasional-manajerial. *Because motive* terbentuk dari pengalaman menghadapi deviasi anggaran, tuntutan Perjanjian Kinerja, risiko reputasi organisasi, dan dinamika kebutuhan kelembagaan. *In-order-to motive* tercermin dalam penggunaan data IKPA untuk memperbaiki perencanaan, mengendalikan kegiatan, menentukan penyesuaian atau revisi anggaran, dan menyusun tindak lanjut. Pemanfaatan IKPA telah mendukung akuntabilitas, transparansi, kompetensi, adaptasi digital, dan kolaborasi, tetapi belum merata karena masih dipengaruhi literasi data, komitmen pimpinan, koordinasi antarunit, dan budaya penggunaan data. Temuan menegaskan bahwa ketersediaan data digital perlu diikuti kemampuan pejabat menafsirkan informasi dan mengubahnya menjadi keputusan organisasi yang konsisten, objektif, tepat, dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Indikator Kinerja Pelaksanaan Anggaran, Fenomenologi, Risiko Reputasi Organisasi, Kinerja Anggaran Adopsi Digital, Tata Kelola Pemerintahan Yang Baik



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450

Telepon 021-7656971, Fax 021-7656904

Laman : www.feb.upnvj.ac.id , e-mail : febupnvj@upnvj.ac.id

BERITA ACARA UJIAN TESIS
SEMESTER GENAP TA. 2025/2026

Pada hari ini Kamis, tanggal 10 bulan Juli tahun 2026, telah dilaksanakan Ujian Tesis bagi mahasiswa:

Nama : T Denny Rifky

Nomor Induk Mahasiswa : 2410124016

Program Studi : Akuntansi Magister Akuntansi

**"MAKNA INDIKATOR KINERJA PELAKSANAAN ANGGARAN DALAM
PENGAMBILAN KEPUTUSAN PEJABAT ESELON DI SEKRETARIAT
JENDERAL DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA"**

Dinyatakan yang bersangkutan **Lulus/Tidak Lulus**"

Tim Penguji

No	Dosen Penguji	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Suparna Wijaya, SE., Ak., MM., CPA., CLI., CTA., CSF., BKP	Ketua	1.
2	Dr. Ali Tafriji Biswan, SE., s.ST., Ak.,M.Ak	Anggota I	2.
3	Dr. Ni Putu Eka Widiastuti, SE, M.Si., CA, CSRS+	Anggota II**)	3.

Keterangan:

*) Coret yang tidak perlu

**) Dosen Pembimbing

Jakarta, 10 Juli 2026

Mengesahkan

A.n. DEKAN

Kaprodi Akuntansi S.2

Dr. Ferry Irawan, SE., Ak., s.STe, s.H.,
M.E., NWP., BKP., CPA.,CSRA

PRAKATA

Alhamdulillah. Segala Puji Bagi Allah penulis ucapkan atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Makna Indikator Kinerja Pelaksanaan Anggaran dalam Pengambilan Keputusan Pejabat Eselon di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia”. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Magister Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Penyusunan tesis ini tidak terlepas dari dukungan, arahan, dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Dr. Ni Putu Eka Widiastuti, SE., M.Si., CA., CSRS+ selaku Dosen Pembimbing I dan Lidya Primta Surbakti, S.E., M.Si., Ak., CA., Ph.D selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan selama proses penyusunan tesis ini. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada Dr. Ferry Irawan, S.E., Ak., S.ST., S.H., M.E., MPP., BKP., CPA., CSRA selaku Ketua Program Studi Magister Akuntansi, serta seluruh dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Sekretariat Jenderal DPR RI, khususnya para pejabat dan informan yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan informasi, pandangan, dan pengalaman yang sangat berharga bagi pelaksanaan penelitian ini.

Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu akuntansi sektor publik, tata kelola pemerintahan, serta praktik pengelolaan kinerja anggaran di lingkungan instansi pemerintah.

Jakarta, Juli 2026

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
PENGESAHAN	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
ABSTRAK	vii
BERITA ACARA UJIAN TESIS	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian	9
1.3 Rumusan Masalah	9
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
1.5.1 Manfaat Teoritis	9
1.5.2 Manfaat Praktis	9
 BAB II METODE PENELITIAN	 11
2.1 Metode Penelitian	11
2.2 Paradigma	12
2.3 Pendekatan Fenomenologi	13
2.4 <i>Key Performance Indicators</i>	16
2.4.1 Pengukuran Kinerja Sektor Publik	16
2.4.1.1 Tujuan Pengukuran Kinerja Sektor Publik	17

2.4.1.2 Elemen Pokok Pengukuran Kinerja	17
2.4.1.3 Aspek-Aspek Pengukuran Kinerja Sektor Publik	18
2.5 Indikator Kinerja Pelaksanaan Anggaran	18
2.5.1 Aspek Pengukuran IKPA	20
2.5.2 Indikator dan Pembobotan IKPA	21
2.5.3 Kategori Nilai IKPA	21
2.6 <i>Good Government Governance</i>	22
2.6.1 Konsep <i>Good Government Governance</i>	22
2.6.2 Prinsip-Prinsip <i>Good Government Governance</i>	23
2.7 Penelitian Terdahulu	25
2.8 Lokasi Penelitian	52
2.9 Objek Penelitian	53
2.10 Sumber Data	53
2.11 Teknik Analisa Data	58
2.12 Riset Desain	62
 BAB III TEMUAN PENELITIAN	 63
3.1 Alur dan Proses Pemaknaan IKPA	63
3.2 Reduksi Data Tiap-Tiap Informan	68
3.3 Kategorisasi Data Membentuk Makna IKPA	75
3.4 Triangulasi Data	91
 BAB IV ANALISIS FENOMENOLOGI	 98
4.1 Analisis Fenomenologi Alfred Schutz	98
4.2 <i>Because Motive</i> dalam Pemaknaan IKPA	99
4.3 <i>In Order To Motive</i> dalam Pemaknaan IKPA	103
 BAB V ANALISIS <i>GOOD GOVERNMENT GOVERNANCE</i>	 108
5.1 Analisis Berdasarkan <i>Good Government Governance</i>	108
5.2 Sintesis Penelitian	127
5.3 Keterbatasan Penelitian	130

BAB VI SIMPULAN DAN SARAN	131
6.1 Simpulan	131
6.2 Saran	132
DAFTAR PUSTAKA	133
LAMPIRAN	140

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbandingan Nilai IKPA dan Target Perjanjian Kinerja	5
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	40
Tabel 2.2	Klasifikasi Informan	54
Tabel 2.3	Sumber Data Sekunder	55
Tabel 2.4	Instrumen Wawancara Informan Kunci dan Pendukung	56
Tabel 2.5	Instrumen Pertanyaan Wawancara <i>Expert Informan</i>	57
Tabel 3.1	Alur Reduksi Data dan Pembentukan Kode Awal	66
Tabel 5.1	Sintesis Penelitian	127

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Riset Desain	62
Gambar 5.1 Makna IKPA Bagi Pejabat Eselon	109