



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MELINDUNGI
PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA MELALUI
IMPLEMENTASI KONVENSI ICRMW TAHUN 2022–2024**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional.

Nama : Najla Nailah Rizky

NIM : 2210412174



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

2026

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MELINDUNGI
PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA MELALUI
IMPLEMENTASI KONVENSI ICRMW TAHUN 2022-2024**

***INDONESIA'S FOREIGN POLICY IN PROTECTING INDONESIAN
MIGRANT WORKERS IN MALAYSIA THROUGH THE
IMPLEMENTATION OF THE ICRMW CONVENTION 2022-2024***

Oleh:

Najla Nailah Rizky

2210412174

SKRIPSI

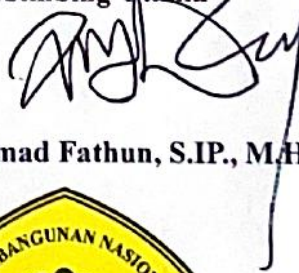
Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 17 Juni 2026

Pembimbing Utama



Laode Muhammad Fathun, S.IP., M.H.I.



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

2026

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Najla Nailah Rizky

NIM : 2210412174

Program Studi : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 4 Mei 2026

Yang Menyatakan,



Najla Nailah Rizky

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Najla Nailah Rizky
NIM : 2210412174
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MELINDUNGI
PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA MELALUI
IMPLEMENTASI KONVENSI ICRMW TAHUN 2022–2024**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 4 Mei 2026

Yang Menyatakan,



Najla Nailah Rizky

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Najla Nailah Rizky

NIM : 2210412174

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Melindungi
Pekerja Migran Indonesia di Malaysia melalui Implementasi Konvensi ICRMW
Tahun 2022–2024

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 4 Mei 2026
Yang Menyatakan,



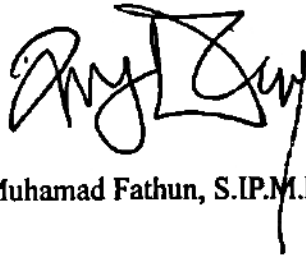
Najla Nailah Rizky

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Najla Nailah Rizky
NIM : 2210412174
PROGRAM STUDI : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
JUDUL : Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Melindungi Pekerja Migran Indonesia di Malaysia melalui Implementasi Konvensi ICRMW Tahun 2022–2024

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Laode Muhammad Fathun, S.IP.M.H.I.)

Penguji 1



(Dr. Asep Kamaluddin Nashir, S.Ag.M.Si.)

Penguji 2



(Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos.,M.IR)

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos.,M.IR

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : ~~SENIN~~ 8 JUNI 2024

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MELINDUNGI
PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA MELALUI
IMPLEMENTASI KONVENSI ICRMW TAHUN 2022–2024**

Najla Nailah Rizky

ABSTRAK

Pekerja Migran Indonesia (PMI) kerap menghadapi permasalahan perlindungan yang kompleks di Malaysia, terutama akibat belum diratifikasinya *International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families* (ICRMW) oleh Malaysia sehingga menciptakan kesenjangan normatif yang berdampak pada meningkatnya migrasi nonprosedural. Penelitian ini bertujuan menganalisis kebijakan luar negeri Indonesia dalam melindungi PMI di Malaysia melalui penerjemahan ICRMW sebagai dasar normatif ke dalam pendekatan *adaptive foreign policy* dan operasionalisasinya melalui MoU 2022. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus, berlandaskan teori Adaptive Foreign Policy Rosenau serta konsep Pekerja Migran Indonesia dalam kerangka ICRMW. Hasil penelitian menunjukkan bahwa diplomasi perlindungan Indonesia periode 2022–2024 berkembang menuju praktik operasional, namun bergeser dari pendekatan *promotive* ke *acquiescent* yang lebih pragmatis serta masih menghadapi kendala koordinasi kelembagaan dan perlindungan PMI nonprosedural. Oleh karena itu, diperlukan penguatan OCS, integrasi data, penyempurnaan MoU 2022, dan diplomasi bilateral yang lebih inklusif.

Kata Kunci: Kebijakan Luar Negeri, Pekerja Migran Indonesia, ICRMW, Kebijakan Luar Negeri Adaptif, MoU Indonesia–Malaysia

**INDONESIA'S FOREIGN POLICY IN PROTECTING
INDONESIAN MIGRANT WORKERS IN MALAYSIA THROUGH
THE IMPLEMENTATION OF THE ICRMW CONVENTION 2022–
2024**

Najla Nailah Rizky

ABSTRACT

Indonesian Migrant Workers (PMIs) frequently face complex protection challenges in Malaysia, particularly due to Malaysia's non-ratification of the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (ICRMW), which has created a normative gap contributing to the rise of non-procedural migration. This study aims to analyze Indonesia's foreign policy in protecting Indonesian migrant workers in Malaysia through the translation of the ICRMW as a normative foundation into an adaptive foreign policy approach and its operationalization through the 2022 Memorandum of Understanding (MoU). Employing a qualitative approach and a case study method, this research is grounded in Rosenau's Adaptive Foreign Policy theory and the concept of Indonesian Migrant Workers within the ICRMW framework. The findings reveal that Indonesia's protection diplomacy during the 2022–2024 period evolved toward more operational practices; however, it shifted from a promotive to a more pragmatic acquiescent approach and continued to face challenges related to institutional coordination and the protection of non-procedural migrant workers. Therefore, strengthening the One Channel System (OCS), integrating inter-agency data systems, refining the 2022 MoU, and enhancing a more inclusive bilateral diplomacy are necessary to improve the protection of Indonesian migrant workers.

Keywords: *Foreign Policy, Indonesian Migrant Workers, ICRMW, Adaptive Foreign Policy, Indonesia–Malaysia MoU*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Melindungi Pekerja Migran Indonesia di Malaysia melalui Implementasi Konvensi ICRMW Tahun 2022–2024” sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Dalam proses penyusunannya, penulis memperoleh banyak bantuan, dukungan, doa, dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Allah SWT atas segala rahmat, kesehatan, kemudahan, dan kekuatan yang diberikan kepada penulis selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
2. Kedua orang tua dan keluarga penulis atas doa, kasih sayang, dukungan, serta semangat yang diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan.
3. Bapak d selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan, kritik, dan saran kepada penulis selama proses penelitian dan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR dan Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN Veteran Jakarta yang telah memberikan arahan dan dukungan selama proses perkuliahan dan penyusunan skripsi.
5. Bapak Dr. Asep Kamaluddin Nashir, S.Ag., M.Si. dan Bapak Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR selaku dosen penguji yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan yang sangat bermanfaat demi penyempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Irfan Dwi Herdianto dan Bapak Anugrah Gusti Mardiyanto selaku Staf Direktorat Layanan Pengaduan dan Mediasi Pekerja Migran Indonesia BP2MI yang telah memberikan informasi dan wawasan terkait perlindungan PMI di Indonesia.
7. Bapak Rendy Hadiputra Hadi selaku Pelaksana Fungsi Konsuler pada KBRI Kuala Lumpur yang telah memberikan penjelasan terkait mekanisme perlindungan dan diplomasi terhadap PMI di Malaysia.
8. Bapak Madzaral Bin Sebalun selaku Penasihat Kedutaan Besar Malaysia yang telah memberikan perspektif mengenai implementasi kerja sama bilateral Indonesia–Malaysia terkait pekerja migran.
9. Bapak Hartyo Harkomoyo selaku PPID Kementerian Luar Negeri RI dan Badan Strategi Kebijakan Luar Negeri (BSKLN) yang telah memberikan pandangan mengenai kebijakan luar negeri Indonesia dalam perlindungan PMI.
10. Ibu Zsabrina Marchsya Ayunda selaku peneliti kebijakan dan aktivis HAM yang telah memberikan pandangan akademik dan evaluasi kritis terhadap perlindungan pekerja migran Indonesia.

11. Teman-teman penulis, yaitu Vinka Zweina Aqilah, Laisha Casey Bonita, Salma Putri Aditian, Cesina Atalie Siregar, Vina Saintiyanti, Nuur Sharfina Aadilah, dan Radhwa Althaf Firas atas dukungan, semangat, dan kebersamaan selama proses penyusunan skripsi ini.
12. Teman-teman seperbimbingan Bapak Laode Muhamad Fathun, S.IP., M.H.I. atas dukungan dan bantuan selama proses penyusunan skripsi.

Penulis berharap penelitian ini dapat memberikan manfaat dan menambah wawasan bagi pembaca. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan, sehingga memohon maaf apabila terdapat kekurangan dalam penyusunannya.

Jakarta, 24 Mei 2026

Najla Nailah Rizky

DAFTAR ISI

ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	12
1.3. Batasan Masalah	12
1.4. Tujuan Penelitian	13
1.5. Manfaat Penelitian	13
1.5.1. Manfaat Praktis.....	13
1.5.2. Manfaat Akademis	13
1.6. Sistematika Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
2.1. Teori dan Konsep Penelitian	16
2.1.1. Model <i>Adaptive Foreign Policy</i>	16
2.1.2. Konsep Pekerja Migran Indonesia	25
2.2. Kerangka Pemikiran dan Perumusan Hipotesis.....	30
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1. Objek Penelitian	32
3.2. Jenis Penelitian	33
3.3. Teknik Pengumpulan Data	36
3.3.1. Studi Literatur.....	36
3.3.2. <i>Internet-Based Research</i>	36
3.3.3. Wawancara	37
3.4. Sumber Data	38
3.4.1. Data Primer	41
3.4.2. Data Sekunder	43

3.5. Teknik Analisis Data.....	44
3.6. Jadwal Penelitian	45
BAB IV IMPLEMENTASI KONVENSI ICRMW DALAM PELINDUNGAN PMI DI MALAYSIA.....	47
4.1. Kerangka Normatif Konvensi ICRMW	47
4.2. Posisi Indonesia terhadap ICRMW dalam Kebijakan Luar Negeri...	49
4.3. Kebijakan dan Instrumen Pelindungan PMI di Malaysia	50
4.4. Mekanisme Implementasi dan Pelindungan di Malaysia.....	53
4.4.1. Data Pengaduan PMI di Malaysia.....	58
4.5. Dinamika dan Tantangan Implementasi ICRMW (2022-2024)	61
BAB V ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM PELINDUNGAN PMI DI MALAYSIA MELALUI ICRMW.....	65
5.1. Adaptasi Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Menghadapi Ketidaksinkronan Implementasi ICRMW di Malaysia.....	65
5.2. Pergeseran Instrumen Kebijakan: dari Multilateral ke Bilateral.....	78
5.3. Peran Aktor Negara dalam Strategi Adaptif Pelindungan PMI	85
5.4. Kesenjangan antara Komitmen Normatif dan Realitas Pelindungan PMI.....	92
5.5. Evaluasi Efektivitas Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Pelindungan PMI melalui Perspektif <i>Adaptive Foreign Policy</i>	96
BAB VI PENUTUP	103
6.1. Kesimpulan	103
6.2. Saran	105
6.2.1. Saran Teoritis	105
6.2.2. Saran Praktis	106
DAFTAR PUSTAKA	107
DAFTAR LAMPIRAN	114

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Penempatan PMI di Malaysia Periode 2022-2024	2
Tabel 2. Data Pengaduan PMI di Malaysia Periode 2022-2024.....	3
Tabel 3. Sumber Data Penelitian Berdasarkan Tema dan Teknik Pengumpulan Data.....	38
Tabel 4. Sumber Data Primer Berdasarkan Tokoh, Lembaga, dan Peran ...	41
Tabel 5. Jadwal Pelaksanaan Penelitian Tahun 2025–2026.....	46
Tabel 6. Data Pengaduan PMI Prosedural dan Nonprosedural di Malaysia	59
Tabel 7. Kategori Data Kasus Pengaduan PMI di Malaysia Berdasarkan Jumlah Terbesar	59

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Model Adaptif Perumusan Kebijakan Luar Negeri.....	18
Gambar 2. Alur Mekanisme Prosedural Penempatan dan Pelindungan PMI Melalui OCS.....	54
Gambar 3. Portal Peduli WNI dalam Pengaduan Kasus	76

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumentasi wawancara secara <i>offline</i> dengan Kedutaan Besar Malaysia.....	114
Lampiran 2. Tangkapan layar wawancara melalui ZOOM dengan Direktorat Layanan Pengaduan dan Mediasi Pekerja Migran Indonesia BP2MI.....	114
Lampiran 3. Tangkapan layar wawancara melalui ZOOM dengan Kedutaan Besar Republik Indonesia Kuala Lumpur.....	115
Lampiran 4. Tangkapan layar wawancara melalui ZOOM dengan Peneliti Kebijakan dan Aktivis HAM.....	115
Lampiran 5. Dokumentasi wawancara tertulis dengan Badan Strategi Kebijakan Luar Negeri Kementerian Luar Negeri RI	116