



Judul Skripsi:

**KERJASAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENANGANI
KONFLIK SOSIAL TENAGA KERJA INDONESIA DI JEPANG**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar
Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Raphael Juanorman Pasaribu

NIM : 2210412062



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN
INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**KERJASAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENANGANI KONFLIK
SOSIAL TENAGA KERJA INDONESIA DI JEPANG**

***INDONESIA-JAPAN COOPERATION IN HANDLING SOCIAL CONFLICTS
AMONG INDONESIAN WORKERS IN JAPAN***

Oleh :

RAPHAEL JUANORMAN PASARIBU

NIM : 2210412062

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian Memperoleh gelar sarjana pada
Program Studi Hubungan Internasional**

**Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada tanggal seperti di bawah ini
Jakarta, 04 Mei 2026
Pembimbing Utama**



Dr. Syahrul Salam, S.Pd., M.Si.



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS
PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

2026

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Raphael Juanorman Pasaribu

NIM : 2210412062

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Mei 2023

Yang menyatakan,



Raphael Juanorman P

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Raphael Juanorman Pasaribu

NIM : 2210412062

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KERJASAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENANGANI KONFLIK
SOSIAL TENAGA KERJA INDONESIA DI JEPANG**

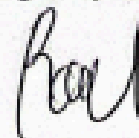
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 18 Juni 2026

Yang menyatakan,



Raphael Juanorman Pasaribu

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : RAPHAEL JUANORMAN PASARIBU
NIM : 2210412062
PROGRAM STUDI : HUBUNGAN INTERNASIONAL
JUDUL : KERJASAMA INDONESIA-JEPANG DALAM
MENANGANI KONFLIK SOSIAL TENAGA KERJA
INDONESIA DI JEPANG

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



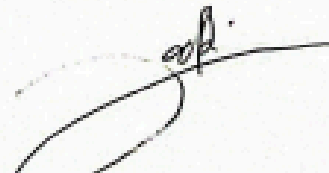
(Dr. Syahrul Salam, M.Si)

Penguji 1



(Dr. Nurmasari Situmeang, M. Si.)

Penguji 2



(Juti Satrio, S.IP, MA.)

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



Dr. I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 5 Juni 2026

ABSTRAK

Skripsi ini bertujuan untuk menganalisis secara mendalam desain dan mekanisme kerja sama bilateral antara Indonesia dan Jepang dalam mengelola dinamika serta penanganan konflik sosial yang melibatkan Pekerja Migran Indonesia (PMI). Krisis demografi di Jepang berupa penuaan populasi (*aging population*) dan penyusutan tenaga kerja produktif mendorong Tokyo membuka pasar kerja bagi tenaga kerja asing melalui skema *Technical Intern Training Program* (TITP) dan *Specified Skilled Worker* (SSW). Di sisi lain, implementasi program tersebut di lapangan diwarnai oleh berbagai konflik sosial dan kasus menyimpang yang dipicu oleh tekanan ekonomi struktural ekstrem, seperti jeratan utang pada Lembaga Pelatihan Kerja (LPK) di tanah air. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif-deskriptif dengan teknik pengumpulan data berupa studi dokumentasi, observasi partisipatif virtual melalui platform *VR Chat*, serta wawancara mendalam luring bersama Ketua Umum Buruh Migran Nusantara dan informan warga negara Jepang. Analisis data dibedah menggunakan kerangka Teori Kerja Sama Bilateral dari K.J. Holsti dan Teori Konflik Struktural dari Karl Marx serta Ralf Dahrendorf. Hasil penelitian menunjukkan bahwa instrumen kontrol imigrasi berupa status izin tinggal (*zairyū shikaku*) yang kaku melahirkan ketergantungan struktural PMI terhadap perusahaan sponsor sehingga memperlemah posisi tawar pekerja dan memicu konflik laten di lingkungan industri. Kendati demikian, secara kelembagaan pihak Jepang tetap mempertahankan persepsi positif terhadap identitas dan karakter PMI yang dinilai santun dan patuh. Ketegangan sosial yang timbul diklasifikasikan sebagai *managed conflict* dalam ranah *low politics* yang direspons melalui langkah-amtat berupa reformasi kebijakan transisi TITP menuju SSW guna meminimalisir intervensi aktor ilegal. Penelitian ini menyimpulkan bahwa efektivitas perlindungan PMI memerlukan penutupan celah kelembagaan (*institutional gap*) melalui integrasi sistem pengawasan bersama (*joint monitoring*) serta penguatan pendekatan preventif berbasis karakter sebelum keberangkatan pekerja.

Kata Kunci: Kerja Sama Bilateral, Konflik Sosial, Pekerja Migran Indonesia

ABSTRACT

This thesis aims to analyze in depth the design and mechanisms of bilateral cooperation between Indonesia and Japan in managing the dynamics and handling social conflicts involving Indonesian Migrant Workers (PMI). The demographic crisis in Japan, characterized by an aging population and a shrinking productive workforce, has prompted Tokyo to open its job market to foreign workers through the Technical Intern Training Program (TITP) and Specified Skilled Worker (SSW) schemes. However, the implementation of these programs in the field has been marred by various social conflicts and deviant cases triggered by extreme structural economic pressures, such as debt bondage at Vocational Training Institutions (LPK) in Indonesia. This research uses a qualitative-descriptive approach, with data collection techniques consisting of documentation studies, virtual participatory observation through the VR Chat platform, and in-depth offline interviews with the General Chairperson of the Indonesian Migrant Workers Association (PBNI) and Japanese informants. Data analysis is conducted using the framework of K.J. Holsti's Bilateral Cooperation Theory and the Structural Conflict Theory of Karl Marx and Ralf Dahrendorf. The results of the study indicate that the rigid immigration control instrument in the form of a residence permit (zairyū shikaku) creates a structural dependence of Indonesian migrant workers on sponsoring companies, thereby weakening workers' bargaining power and triggering latent conflicts in the industrial environment. However, institutionally, Japan maintains a positive perception of the identity and character of Indonesian migrant workers, who are considered polite and obedient. The resulting social tensions are classified as managed conflicts in the low political realm, which are responded to through amtat measures in the form of policy reforms from TITP to SSW to minimize the intervention of illegal actors. This study concludes that the effectiveness of Indonesian migrant worker protection requires closing institutional gaps through the integration of a joint monitoring system and strengthening a character-based preventive approach before workers' departure.

Keywords: *Bilateral Cooperation, Social Conflict, Indonesian Migrant Work*

KATA PENGANTAR

Ungkapan puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga skripsi yang berjudul **“KERJASAMA INDONESIA-JEPANG DALAM MENANGANI KONFLIK SOSIAL TENAGA KERJA INDONESIA DI JEPANG”** ini dapat diselesaikan dengan baik. Penyusunan karya tulis ilmiah ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa keberhasilan dalam menyusun skripsi ini tidak luput dari bimbingan, arahan, serta dukungan moral dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, dengan rasa hormat dan tulus, penulis ingin menyampaikan apresiasi dan terima kasih yang mendalam kepada:

1. **Kedua orang tua tercinta, Bapak Ferryson Jaya P. dan Ibu Christina M.**, yang tiada hentinya memanjatkan doa, mencurahkan kasih sayang, serta memberikan dukungan baik secara moral maupun material. Kehadiran dan pendampingan tulus yang mereka berikan dalam segala situasi menjadi kekuatan utama bagi penulis untuk menghadapi setiap tantangan kehidupan.
2. **Bapak Dr. Syahrul Salam, S.Pd., M.Si.**, selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran selalu meluangkan waktu untuk merespons pertanyaan penulis, serta memberikan arahan, bimbingan, dan masukan berharga demi kesempurnaan skripsi ini.
3. **Bapak Dr. S. Bkti Istiyanto, M.Si.**, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
4. **Ibu Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si. dan Bapak Jati Satrio, S.IP, MA.** selaku dosen penguji 1 dan 2 yang memberikan masukan untuk skripsi sapenulis agar terselesaikan dengan baik.
5. **Zefanya Dorothy S.**, yang senantiasa hadir menemani penulis dalam setiap pasang surut, baik senang maupun susah, selama masa penyusunan skripsi ini. Dukungan moril dan kehadiran yang selalu menguatkan sangatlah berarti bagi penuli

6. **Keisha M.P.P., Salomo J.P., Yusuf Alexander K. P.**, selaku adik adik penulis yang telah menemani keseharian penulis.
7. **Dimas Adi Pratama, Muhammad Fadhillah, Christopher Joshua Dimas, Coenraad Samuel Marco, Zony Lym, Ichsan Fawwazi, Muhammad Hafizh**, selaku sahabat penulis yang telah menemani penulis dan memberikan saran serta masukan tentang kehidupan.
8. **Wembris Isral**, selaku teman seperjuangan per-*sensei*-an (先生 (sensei/guru)) yang telah memberikan masukan untuk skripsi ini.
9. **Member Kopaja (Kanda, Angku, Yupal, Ibas, Koce, Eren, Anun, Bli, Pelik)**, selaku sahabat perkampusan penulis yang menemani penulis semasa kuliah.
10. **Hibiki-san**, selaku teman jepang penulis di VR-Chat sekaligus narasumber yang telah membantu memberikan pandangannya terhadap kasus yang tertera di skripsi penulis.
11. **Bapak Ali Nurdin**, selaku narasumber yang telah membantu memberikan pandangannya terhadap skripsi ini.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa yang akan datang. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat serta kontribusi positif bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang Ilmu Hubungan Internasional.

Jakarta, 18 Juni 2026

Raphael Juanorman Pasaribu

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Sistematika Penulisan.....	8
BAB II.....	11
TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Teori Bilateral.....	11
2.2 Teori Konflik.....	19
2.3 Konsep Pekerja Migran Indonesia.....	23
2.4. Kerangka Pemikiran.....	30
BAB III.....	33
METODOLOGI PENELITIAN.....	33
3.1 Objek Penelitian.....	33
3.2 Jenis penelitian.....	33
3.3 Teknik pengumpulan data.....	36
3.4 Sumber data.....	38
3.1 Teknik analisis data.....	40
3.6 Tabel rencana waktu.....	44
BAB IV.....	47
KONFLIK SOSIAL PMI DI JEPANG.....	47
4.1 Gambaran umum Ketenagakerjaan Migran Indonesia di Jepang.....	47
4.2 Persepsi Pihak Jepang terhadap Pekerja Migran Indonesia.....	51
4.3 Dinamika Konflik Sosial dalam Ketenagakerjaan Migran.....	55
4.3.1 Konflik Struktural dalam Sistem Gino Jisshū Seido dan Tokutei Ginō	55
4.3.2 Relasi Kuasa dan Ketegangan Sosial.....	59
4.3.3 Konflik Wacana dan Persepsi Publik.....	62
4.4 Konflik Sosial sebagai Tantangan dalam Hubungan Bilateral	

Indonesia–Jepang.....	64
BAB V.....	69
KERJASAMA INDONESIA-JEPANG MENGATASI KONFLIK SOSIAL	
KETENAGAKERJAAN.....	69
5.1 Kerja Sama Preventive sebagai Pencegah Konflik.....	69
5.2 Negosiasi Sebagai Jembatan Kerja Sama Bilateral.....	77
5.3 Policy Reform / Regulatory Framework.....	84
5.4 Institutional Cooperation / Governance Approach.....	91
BAB VI.....	98
KESIMPULAN.....	98
Daftar Pustaka.....	100
LAMPIRAN.....	112