



Judul Tugas Akhir Skripsi :

PERAN MIGRANT CARE DALAM MENGADVOKASI KASUS TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG YANG TERJADI PADA PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA TAHUN 2022 – 2024

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Melissa Mulyawati Murni

NIM : 2210412027



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

**PERAN MIGRANT CARE DALAM MENGADVOKASI KASUS TINDAK
PIDANA PERDAGANGAN ORANG YANG TERJADI PADA PEKERJA
MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA TAHUN 2022 - 2024**

**THE ROLE OF MIGRANT CARE IN ADVOCATING CASES OF HUMAN
TRAFFICKING CRIMES INVOLVING INDONESIAN MIGRANT
WORKERS IN MALAYSIA FROM 2022 TO 2024**

Oleh:

Melissa Mulyawati Murni
2210412027

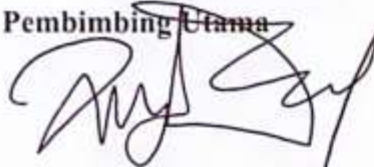
SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional**

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada tanggal seperti dibawah ini

Jakarta, 22 April 2026

Pembimbing Utama



Laode Muhammad Fathhun, S.IP., M.HI.



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Melissa Mulyawati Murni

NIM : 2210412027

Program Studi : SI Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 25 April 2026

Yang Menyatakan,



Melissa Mulyawati Murni

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Melissa Mulyawati Murni
NIM : 2210412027
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : SI Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERAN MIGRANT CARE DALAM MENGADVOKASI KASUS TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ORANG YANG TERJADI PADA PEKERJA MIGRAN
INDONESIA DI MALAYSIA TAHUN 2022-2024**

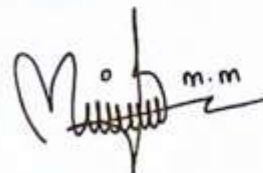
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 25 April 2026

Yang Menyatakan,



Melissa Mulyawati Murni

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Melissa Mulyawati Murni
NIM : 2210412027
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Peran Migrant CARE dalam Mengadvokasi Kasus Tindak Pidana
Perdagangan Orang yang terjadi pada Pekerja Migran Indonesia di
Malaysia Tahun 2022-2024

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

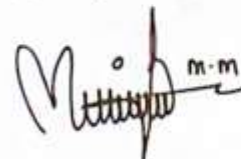
1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 25 April 2026

Yang Menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Melissa Mulyawati Murni' with a stylized flourish at the end.

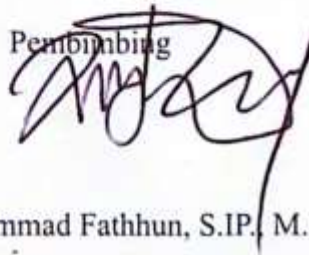
Melissa Mulyawati Murni

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Melissa Mulyawati Murni
NIM : 2210412027
PROGRAM STUDI : S1 Hubungan Internasional
JUDUL : Peran Migrant CARE Dalam Mengadvokasi Kasus Tindak
Pidana Perdagangan Orang Yang Terjadi Pada Pekerja
Migran Indonesia di Malaysia Tahun 2022 - 2024

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Laode Muhammad Fathhun, S.IP., M.HI.)

Penguji 1



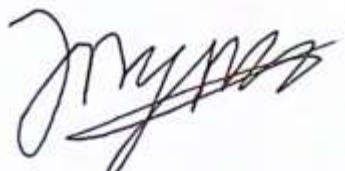
(Dr. Mansur, M.Si.)

Penguji 2



(Hesti Rosdiana, S.Sos., M.Si.)

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



(I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos., M.IR.)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 8 April 2026

**PERAN MIGRANT CARE DALAM MENGADVOKASI KASUS
TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG YANG TERJADI
PADA PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA TAHUN
2022-2024**

ABSTRAK

Peningkatan jumlah Pekerja Migran Indonesia (PMI) di Malaysia periode 2022–2024 disertai dengan tingginya kerentanan terhadap praktik tindak pidana perdagangan orang (TPPO), terutama pada pekerja non-prosedural. Meskipun telah terdapat regulasi nasional, kerjasama bilateral, serta kerangka regional, perlindungan terhadap PMI masih menghadapi kendala koordinasi dan penegakan hukum lintas negara. Kondisi tersebut menunjukkan mekanisme perlindungan oleh negara belum sepenuhnya menjangkau permasalahan yang dihadapi PMI, sehingga perlu adanya organisasi non-pemerintah (NGO) sebagai aktor advokasi yang dapat memperkuat perlindungan melalui jaringan advokasi lintas negara. Melihat pada kondisi tersebut, maka penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan mendeskripsikan peran Migrant CARE dalam mengadvokasi kasus TPPO PMI di Malaysia tahun 2022–2024. Penelitian ini dianalisis dengan teori Transnational Advocacy Networks (TANs) melalui elemen politik informasi, politik simbolik, politik leverage, dan politik akuntabilitas, serta konsep perdagangan manusia. Adapun metode yang diaplikasikan pada penelitian ini adalah metode kualitatif-deskriptif, dengan melakukan wawancara dan studi dokumen. Dari penelitian ini didapatkan hasil bahwa Migrant CARE berperan secara kontributif dalam memperluas ruang perlindungan PMI dengan mengangkat isu TPPO ke ranah transnasional, membangun solidaritas jaringan advokasi migran, dan mendorong tekanan kolektif kepada pemerintah Indonesia dan Malaysia. Advokasi transnasional Migrant CARE tersebut berkontribusi dalam memperkuat perlindungan PMI yang lebih responsif, meskipun pencapaiannya tetap dipengaruhi oleh kemauan dari negara yang terlibat dan konsistensi penegakan hukum lintas negara.

Kata Kunci: Migrant CARE, TPPO, PMI, Malaysia, Jaringan Advokasi Transnasional

THE ROLE OF MIGRANT CARE IN ADVOCATING CASES OF HUMAN TRAFFICKING CRIMES INVOLVING INDONESIAN MIGRANT WORKERS IN MALAYSIA FROM 2022 TO 2024

ABSTRACT

The increasing number of Indonesian migrant workers in Malaysia during the 2022–2024 period has been accompanied by a high level of vulnerability to human trafficking crimes, particularly among non-procedural workers. Despite the existence of national regulations, bilateral cooperation, and regional frameworks, the protection of Indonesian migrant workers continues to face challenges in coordination and cross-border law enforcement. This condition indicates that state protection mechanisms have not fully addressed the problems faced by Indonesian migrant workers, highlighting the need for non-governmental organizations as advocacy actors capable of strengthening protection through transnational advocacy networks. In light of this situation, this study aims to identify and describe the role of Migrant CARE in advocating for cases of human trafficking involving Indonesian migrant workers in Malaysia from 2022 to 2024. The analysis applies the theory of Transnational Advocacy Networks (TANs), focusing on the elements of information politics, symbolic politics, leverage politics, and accountability politics, alongside the concept of human trafficking. The research employs a qualitative-descriptive method, utilizing interviews and document analysis. The findings reveal that Migrant CARE plays a contributory role in expanding the protection space for Indonesian migrant workers by bringing human trafficking issues into the transnational arena, building solidarity within migrant advocacy networks, and promoting collective pressure on the governments of Indonesia and Malaysia. This transnational advocacy contributes to strengthening more responsive protection for PMI, although its optimization remains influenced by the political will of the involved states and the consistency of cross-border law enforcement.

Keywords: Migrant CARE, Human Trafficking, Indonesian Migrant Workers, Malaysia, Transnational Advocacy Networks

KATA PENGANTAR

Rasa syukur sangat mendalam peneliti haturkan kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya yang selama ini telah membuat penyusunan Tugas Akhir Skripsi dengan judul **“Peran Migrant CARE Dalam Mengadvokasi Kasus Tindak Pidana Perdagangan Orang Yang Terjadi Pada Pekerja Migran Indonesia di Malaysia Tahun 2022-2024”** dapat terselesaikan dengan tepat waktu. Tugas Akhir Skripsi ini disusun sebagai bagian dari persyaratan akademik untuk meraih gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional.

Peneliti menyadari dalam perjalanan menulis Tugas Akhir Skripsi ini terdapat bantuan, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karenanya, peneliti berterima kasih yang setulusnya kepada:

1. Allah SWT, atas segala curahan rahmat serta ridha-Nya yang senantiasa menyertai setiap proses yang dijalani sehingga peneliti memperoleh kekuatan serta kapasitas untuk menuntaskan penyusunan Skripsi ini hingga tahap akhir;
2. Kedua Orang Tua peneliti, Mamah Chaironi dan (Alm) Ayah Murtadlo, yang tak pernah putus memberikan doa, restu, semangat dan dukungan materiil maupun immateriil, serta menjadi sandaran ternyaman bagi peneliti selama menjalani kehidupan ini;
3. Keluarga peneliti (Kak Adit, Kak Luci, Kak Vira, Kayla, Vina, Rezky), yang telah menjadi penyemangat dan pendukung dalam hal apapun bagi peneliti untuk secepatnya menyelesaikan Skripsi ini dengan tuntas;
4. Mas Laode Muhamad Fathun, S. IP., M.H.I., selaku dosen pembimbing yang sangat banyak mengarahkan, mendukung, memotivasi, dan meluangkan waktunya bagi peneliti selama mengerjakan Skripsi dalam dua semester ini;
5. Para dosen penguji (Dr. Mansur, M.Si. selaku dosen penguji 1 dan Mba Hesti Rosdiana, S.Sos., M.Si selaku dosen penguji 2), yang telah memberikan masukan dan saran kepada peneliti ketika pelaksanaan sidang usulan proposal dan sidang akhir guna menyempurnakan penelitian Skripsi ini;
6. Para narasumber, yang telah meluangkan waktunya untuk berbagi informasi, wawasan, dan data-data pendukung yang sangat berharga kepada peneliti dalam proses penelitian dan penyusunan Skripsi;

7. Para staf Program Studi Hubungan Internasional dan FISIP UPNVJ, yang selama ini membantu peneliti dalam mengurus berkas-berkas akademik dalam menjalani masa perkuliahan di kampus hijau tercinta;
8. Teman-teman *Be The One*, yang tidak henti-hentinya memberikan motivasi, semangat, dan menjadi tempat untuk berbagi segala macam informasi dengan peneliti. Terima kasih juga untuk banyaknya canda tawa dan pengalaman yang menemani peneliti selama berada di kampus;
9. Teman-teman Visi Turu Misi Turu (Jihan Nur Saffanah, Aulia Dwi Lestari, dan Alya Ramadhanty), yang telah menemani perjalanan kuliah peneliti sejak semester satu hingga saat ini, dan memberikan dukungan serta motivasi bagi peneliti dalam berbagai hal;
10. Teman-teman FPCI Gen 6 dan Gen 7, yang telah membuka kesempatan bagi peneliti untuk tumbuh dan aktif berkegiatan di kampus, sehingga peneliti dapat belajar berorganisasi, bersosialisasi, bahkan menjadi *leader* divisi;
11. Teman-teman kelas HIA 2022, yang telah memberikan dukungan, semangat, dan kebersamaan sejak awal peneliti menjalani masa perkuliahan;
12. Teman-teman *JACI Squad*, yang tidak pernah berubah keseruannya sejak SMK dan setiap berkumpul selalu menjadi *energy booster* bagi peneliti agar kembali bersemangat dalam menjalani proses perkuliahan maupun penyusunan Skripsi ini; dan
13. Diri Penulis sendiri, yang tak pernah berhenti berusaha, berproses, serta berkomitmen dengan penuh kesabaran dan semangat dalam melalui seluruh lika-liku, suka-duka, dan keluh kesah dari awal perkuliahan hingga saat ini.

Jakarta, 1 April 2026

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Melissa Murni' with a stylized flourish at the end.

Melissa Mulyawati Murni

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR TABEL	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1. 1. Latar Belakang	1
1. 2. Rumusan Masalah.....	17
1. 3. Batasan Masalah.....	18
1. 4. Tujuan Penelitian.....	18
1. 5. Manfaat Penelitian	18
1. 5. 1. Manfaat Akademik.....	18
1. 5. 2. Manfaat Praktis	19
1. 6. Sistematika Penulisan	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	21
2. 1. Teori dan Konsep Penelitian	21
2. 1. 1. Teori <i>Transnational Advocacy Networks</i> (TANs)	21
2. 1. 2. Konsep Perdagangan Manusia.....	28
2. 2. Kerangka Pemikiran	37
BAB III METODE PENELITIAN	41
3. 1. Objek Penelitian	41
3. 2. Jenis Penelitian	41
3. 3. Teknik Pengumpulan Data.....	42
3. 3. 1. Wawancara	42
3. 3. 2. Studi Dokumen	43
3. 4. Sumber Data.....	43
3. 4. 1. Sumber Data Primer.....	44
3. 4. 2. Sumber Data Sekunder.....	45
3. 5. Teknik Analisis Data	45

3. 5. 1. Kondensasi Data (<i>Data Condensation</i>).....	46
3. 5. 2. Penyajian Data (<i>Data Display</i>).....	46
3. 5. 3. Penarikan Kesimpulan (<i>Drawing Conclusions</i>)	47
3. 6. Teknik Uji Keabsahan Data	48
3. 6. 1. Triangulasi	48
3. 7. Jadwal Penelitian	49
BAB IV GAMBARAN UMUM TPPO PADA PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) DI MALAYSIA TAHUN 2022 – 2024	51
4. 1. Keberadaan Pekerja Migran Indonesia dalam Pasar Tenaga Kerja Malaysia	51
4. 2. Modus TPPO di Malaysia dalam Menjerat Pekerja Migran Indonesia	55
4. 3. Kerentanan Sektor Pekerjaan Informal Terhadap Praktik TPPO	62
BAB V PERAN MIGRANT CARE DALAM MENGADVOKASI KASUS TPPO YANG TERJADI PADA PMI DI MALAYSIA TAHUN 2022 – 2024	66
5. 1. Profil Migrant CARE sebagai <i>Non-Governmental Organization</i> (NGO) di Bidang Pemerhati Isu Pekerja Migran Indonesia	66
5. 2. Advokasi Kasus TPPO Pada Pekerja Migran Indonesia di Malaysia oleh Migrant CARE Tahun 2022 – 2024	71
5. 3. Analisis Pemenuhan Unsur–Unsur TPPO Terhadap Kasus PMI di Malaysia Yang Diadvokasi Oleh Migrant CARE	86
5. 4. Peran Migrant CARE dalam Perspektif <i>Transnational Advocacy Networks</i>	90
5. 4. 1. Peran Migrant CARE dalam Advokasi Menggunakan Politik Informasi (<i>Information Politics</i>)	90
5. 4. 2. Peran Migrant CARE dalam Advokasi Menggunakan Politik Simbolik (<i>Symbolic Politics</i>)	93
5. 4. 3. Peran Migrant CARE dalam Advokasi Menggunakan Politik <i>Leverage</i> (<i>Leverage Politics</i>)	94
5. 4. 4. Peran Migrant CARE dalam Advokasi Menggunakan Politik Akuntabilitas (<i>Accountability Politics</i>).....	96
5. 5. Tantangan dan Hambatan Migrant CARE dalam Mengadvokasi Kasus TPPO Terhadap Pekerja Migran Indonesia di Malaysia Tahun 2022 – 2024 ...	98

BAB VI PENUTUP	100
6. 1. Kesimpulan	100
6. 2. Saran	102
6. 2. 1. Saran Akademis	102
6. 2. 2. Saran Praktis	102
DAFTAR PUSTAKA.....	105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Klasifikasi Tingkatan Negara dalam Memberantas TPPO Tahun 2022	6
Gambar 1. 2 Klasifikasi Tingkatan Negara dalam Memberantas TPPO Tahun 2023	6
Gambar 1. 3 Klasifikasi Tingkatan Negara dalam Memberantas TPPO Tahun 2024	7
Gambar 2. 1 Tipe Pelaku Kriminal dalam Perdagangan Orang.....	33
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran	38
Gambar 4. 1 Jumlah PMI di Malaysia (2022 – 2024).....	52
Gambar 4. 2 Jumlah Lowongan Pekerjaan di Malaysia dengan Jalur Prosedural Berdasarkan Penerbitan SIP2MI (2022-2024)	54
Gambar 5. 1 Struktur Kepengurusan Migrant CARE	67
Gambar 5. 2 Jumlah Pelaporan Kasus PMI yang diterima oleh Migrant CARE (2022 – 2024)	69
Gambar 5. 3 Jenis Kasus yang dilaporkan kepada Migrant CARE (2022 – 2024)	69
Gambar 5. 4 Komunikasi Migrant CARE dengan iNews TV	76
Gambar 5. 5 Pernyataan Sikap Migrant CARE	82
Gambar 5. 6 Side Event Forum Kawasan Timur Indonesia.....	78

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penempatan PMI Secara Keseluruhan dan Berdasarkan Jenis Kelamin	1
Tabel 1. 2 Daftar 10 Negara dengan Jumlah PMI Terbanyak.....	2
Tabel 1. 3 Jumlah Pengaduan PMI Secara Keseluruhan	4
Tabel 3. 1 Rencana Waktu Penelitian	50
Tabel 4. 1 Jumlah Kasus Terverifikasi TPPO di Malaysia	55
Tabel 4. 2 Jumlah PMI Berdasarkan Sektor dan Jenis Pekerjaan	63
Tabel 5. 1 Peran Advokasi Migrant CARE dalam Politik Informasi	91
Tabel 5. 2 Peran Advokasi Migrant CARE dalam Politik Simbolik	93
Tabel 5. 3 Peran Advokasi Migrant CARE dalam Politik Leverage	95
Tabel 5. 4 Peran Advokasi Migrant CARE dalam Politik Akuntabilitas.....	97