



**Judul Tugas Akhir Skripsi:**

**Upaya UNICEF dalam Meningkatkan Pemenuhan Hak Pendidikan Anak di Sulawesi Selatan Tahun 2021-2023**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk melengkapi dan memenuhi prasyarat awal memperoleh gelar sarjana Ilmu Hubungan Internasional (Strata-1)



**Nama : Fathiya Aurora Althaf Zahra**  
**NIM : 2110412003**  
**Dosen Pembimbing : Hesti Rosdiana, S.Sos, M.Si.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**2025**

**UPAYA UNICEF DALAM MENINGKATKAN PEMENUHAN HAK PENDIDIKAN  
ANAK DI SULAWESI SELATAN TAHUN 2021-2023**

**UNICEF'S EFFORTS TO IMPROVE THE FULFILLMENT OF CHILDREN'S RIGHT  
TO EDUCATION IN SOUTH SULAWESI 2021-2023**

Oleh:

**Fathiya Aurora Althaf Zahra**

**2110412003**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian**

**Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan**

**Internasional**

**Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada**

**Tanggal seperti tertera di bawah ini**

**Jakarta. 29 April 2026**

**Pembimbing utama**



**Hesti Rosdiana, S.Sos, M.Si**



**Program Studi Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta**

**Tahun 2026**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Fathiya Aurora Althaf Zahra

NIM : 2110412003

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, April 2026

Yang menyatakan,



Fathiya Aurora Althaf Zahra

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fathiya Aurora Althaf Zahra

NIM : 2110412003

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : SI Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**UPAYA UNICEF DALAM MENINGKATKAN PEMENUHAN HAK  
PENDIDIKAN ANAK DI SULAWESI SELATAN TAHUN 2021-2023**

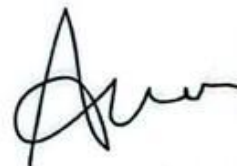
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 29 April 2026

Yang menyatakan,



Fathiya Aurora Althaf Zahra

## **SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fathiya Aurora Althaf Zahra  
NIM : 2110412003  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Upaya UNICEF dalam Meningkatkan Pemenuhan Hak Pendidikan Anak di Sulawesi Selatan Tahun 2021-2023

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 29 April 2026

Yang menyetakan,



Fathiya Aurora Althaf Zahra

## PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Fathiya Aurora Althaf Zahra  
NIM : 2110412003  
PROGRAM STUDI : S1 Hubungan Internasional  
JUDUL : Upaya UNICEF dalam Meningkatkan Pemenuhan Hak  
Pendidikan Anak di Sulawesi Selatan Tahun 2021-2023

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Hesti Rosdiana, S.Sos, M.Si)

Penguji 1



(I Nyoman Aji Suadhana Rai, M.IR)

Penguji 2



(Kamil Ghiffary A., M.Si.)

Ketua Program Studi  
Hubungan Internasional



(Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si)

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 5 Januari 2026

## **ABSTRAK**

Provinsi Sulawesi Selatan mengalami berbagai tantangan untuk memenuhi hak-hak anak di bidang pendidikan. Tingginya jumlah anak tidak bersekolah menjadi salah satu hambatan dalam pembangunan pendidikan yang berimplikasi pada pencapaian jumlah IPM. Adapun rendahnya partisipasi anak usia dini untuk mendapatkan pendidikan prasekolah serta adanya ketertinggalan pembelajaran akibat Pandemi Covid-19 juga perlu mendapatkan penanganan serius demi mewujudkan tujuan pembangunan nasional dan global. Pemerintah berusaha untuk mengambil langkah-langkah strategis, salah satunya dengan menerima dukungan dari UNICEF. Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah untuk mengetahui apa saja yang sudah dilakukan UNICEF dalam upayanya memenuhi pendidikan anak di Sulawesi Selatan Tahun 2021-2023. Penelitian ini menggunakan teori organisasi internasional dan konsep hak atas pendidikan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dan jenis penelitian deskriptif dengan teknik pengumpulan data memanfaatkan hasil wawancara bersama narasumber dari UNICEF dan Bappelitbangda Sulawesi Selatan serta studi literatur yaitu jurnal, berita, dan situs-situs resmi milik UNICEF dan pemerintah. Dari data-data yang didapatkan kemudian akan dilakukan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan serta verifikasi. Hasil penelitian memperlihatkan bahwa UNICEF berkontribusi melalui program PATS dan PAUD HI di Kabupaten Bone, Takalar, dan Bantaeng pada tahun 2021-2023 dengan berkolaborasi bersama aktor-aktor terkait, membantu pemerintah menyusun regulasi kebijakan, dan mengembangkan kapasitas pemerintah serta masyarakat melalui berbagai pelatihan.

**Kata kunci:** UNICEF, Sulawesi Selatan, Hak Pendidikan

## ABSTRACT

*South Sulawesi Province faces various challenges in fulfilling children's rights in education. The high number of out-of-school children is one of the obstacles to educational development, which has implications for achieving the Human Development Index (HDI). The low participation of early childhood in preschool education and learning gaps due to the Covid-19 pandemic also need to be addressed seriously in order to achieve national and global development goals. The government is trying to take strategic steps, one of which is by receiving support from UNICEF. The purpose of this study is to find out what UNICEF has done in its efforts to fulfill children's education in South Sulawesi in 2021-2023. This study uses international organization theory and the concept of the right to education. This study uses qualitative methods and descriptive research with data collection techniques utilizing interviews with sources from UNICEF and Bappelitbangda South Sulawesi as well as literature studies, namely journals, news, and official websites belonging to UNICEF and the government. The data obtained will then be reduced, presented, and conclusions will be drawn and verified. The results of the study show that UNICEF contributed through the PATS and PAUD HI programs in Bone, Takalar, and Bantaeng districts in 2021-2023 by collaborating with relevant actors, assisting the government in drafting policy regulations, and developing the capacity of the government and community through various training programs.*

**Keywords:** *UNICEF, South Sulawesi, Right to Education*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas setiap karunia serta berkat-Nya, yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Upaya UNICEF dalam Meningkatkan Pemenuhan Hak Pendidikan Anak di Sulawesi Selatan Tahun 2021-2023” dengan baik. Adapun penyusunan skripsi ini merupakan bagian dari syarat untuk mendapat gelar Sarjana Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Selama proses penyusunannya, penulis sadar bahwa terdapat dukungan berarti dari pihak-pihak tertentu sehingga skripsi ini pada akhirnya dapat terselesaikan. Maka dari itu, penulis berkeinginan untuk menyampaikan terima kasih serta apresiasi yang sebesar-besarnya dan secara tulus kepada:

1. Allah SWT yang tidak pernah meninggalkan penulis serta senantiasa melancarkan dan memudahkan setiap langkah penulis dalam hidup, khususnya pada proses penulisan skripsi ini melalui restu, pertolongan dan rahmat-Nya.
2. Ayah dan bunda yang senantiasa memberikan doa, cinta, dan kasih sayang selama seumur hidup penulis, khususnya pada penulisan skripsi ini. Penulis sadar bahwa semua keberhasilan yang didapatkan dalam hidup penulis terjadi berkat dukungan dari ayah dan bunda.
3. Seluruh anggota keluarga penulis yang selalu membantu dan mendukung penulis.
4. Bapak Dr. S. Bekti Istiyanto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional.
6. Ibu Hesti Rosdiana, M.Si selaku dosen pembimbing yang selalu membantu dan meluangkan waktunya untuk membantu penulis pada setiap tahap penulisan skripsi ini.
7. Bapak I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.sos. M.Ir. dan Bapak Muhammad Kamil Ghiffary A., M.Si. selaku dosen penguji yang sudah memberikan arahan dan saran kepada penulis untuk merampungkan penulisan skripsi ini.
8. Ibu Siti Eliza Mufti selaku Spesialis Pendidikan untuk Kantor UNICEF Wilayah Sulawesi dan Maluku, Bapak M. Ilyas M, SH., MSi selaku Fungsional Ahli Muda Bappelitbangda Provinsi Sulawesi Selatan, dan Ibu Annashrah Mutia Sari, SP, M.P. selaku Perencana Ahli Muda yang sudah berkenan menjadi narasumber pada penelitian ini.

9. Fathiya Aurora Althaf Zahra selaku penulis sendiri yang sudah tetap berusaha sejauh ini.
10. Alfira Auliyaa Asyari, Nabila Salwa Mutia, Avatari Khumaira Hadi, Adinda Nasywa, dan Beby Rizka Putri Hendri selaku sahabat-sahabat penulis yang selalu menemani dan memberikan motivasi kepada penulis selama ini, khususnya pada penyusunan skripsi ini.
11. Teman-teman penulis lainnya, Sosialita, *Fanclub Mas L*, *Scripted Gang*, Madokur Pret, dan yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dan memberikan semangat kepada penulis.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat dikatakan sempurna. Maka dari itu, penulis saran dan masukan penulis harapkan untuk penelitian yang lebih baik lagi. Penulis berharap supaya skripsi ini mampu memberikan manfaat kepada banyak pihak.

Jakarta, 20 Desember 2025

Fathiya Aurora Althaf Zahra

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>15</b>
<b>1.3 Batasan Masalah .....</b>	<b>15</b>
<b>1.4 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>15</b>
<b>1.5 Manfaat Penelitian.....</b>	<b>16</b>
<b>1.6 Sistematika Penulisan .....</b>	<b>16</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>18</b>
<b>2.1 Teori dan Konsep Penelitian.....</b>	<b>18</b>
<b>2.1.1 Organisasi Internasional .....</b>	<b>18</b>
<b>2.1.2 Hak atas Pendidikan.....</b>	<b>26</b>
<b>2.2 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>31</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
<b>3.1 Objek Penelitian.....</b>	<b>33</b>
<b>3.2 Jenis Penelitian.....</b>	<b>33</b>
<b>3.3 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>35</b>
<b>3.4 Sumber Data.....</b>	<b>36</b>
<b>3.5 Teknik Analisis Data.....</b>	<b>37</b>
<b>3.6 Waktu Penelitian.....</b>	<b>39</b>
<b>BAB IV DINAMIKA PENDIDIKAN DI INDONESIA DAN GAMBARAN UMUM UNICEF DI INDONESIA .....</b>	<b>41</b>
<b>4.1 Kondisi Pendidikan di Indonesia.....</b>	<b>41</b>
<b>4.2 Gambaran UNICEF Secara Umum .....</b>	<b>48</b>
<b>4.2.1 Sejarah Singkat UNICEF di Indonesia.....</b>	<b>50</b>

<b>4.3 Upaya UNICEF dalam Pemenuhan Hak Anak di Indonesia.....</b>	<b>53</b>
<b>4.4 Kondisi pendidikan di Sulawesi Selatan .....</b>	<b>56</b>
<b>BAB V UPAYA UNICEF DALAM MENINGKATKAN PEMENUHAN HAK PENDIDIKAN ANAK DI SULAWESI SELATAN TAHUN 2021-2023.....</b>	<b>68</b>
<b>5.1 Program Pemenuhan Hak Pendidikan Anak di Sulawesi Selatan .....</b>	<b>68</b>
<b>5.1.1 Penanganan Anak Tidak Sekolah (PATS) .....</b>	<b>68</b>
<b>5.1.2 PAUD HI.....</b>	<b>75</b>
<b>5.2 Upaya UNICEF dalam Meningkatkan Pemenuhan Hak Pendidikan Anak di Sulawesi Selatan Tahun 2021-2023 .....</b>	<b>79</b>
<b>5.2.1 Artikulasi dan Agregasi.....</b>	<b>80</b>
<b>5.2.2 Norma.....</b>	<b>84</b>
<b>5.2.3 Sosialisasi .....</b>	<b>87</b>
<b>5.2.4 Informasi.....</b>	<b>90</b>
<b>5.2.5 Operasional.....</b>	<b>93</b>
<b>5.3 Tantangan dan Hambatan Pelaksanaan Program Pemenuhan Hak Pendidikan Anak di Sulawesi Selatan .....</b>	<b>101</b>
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>104</b>
<b>6.1 Kesimpulan.....</b>	<b>104</b>
<b>6.2 Saran .....</b>	<b>106</b>
<b>6.2.1 Saran Praktis.....</b>	<b>106</b>
<b>6.2.2 Saran Teoritis .....</b>	<b>107</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>109</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>121</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Waktu Rencana Penelitian ..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 1 Tingkat Penyelesaian Sekolah Menurut Provinsi dan Jenjang Pendidikan Tahun 2021..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 2 Jumlah Siswa Putus Sekolah Menurut Satuan Pendidikan Tahun 2020-2023 **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 3 Angka Partisipasi Sekolah Usia 7-15 Tahun, Provinsi Sulawesi Selatan Tahun 2020 dan 2021 ..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 4 Angka Partisipasi Sekolah Usia 16-18 Tahun, Provinsi Sulawesi Selatan Tahun 2020 dan 2021 ..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 5 Angka Partisipasi Sekolah Umur 0-6 Tahun Sedang/Pernah Mengenyam Pendidikan Prasekolah, Provinsi Sulawesi Selatan Tahun 2020 dan 2021 **Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR GRAFIK

- Grafik 4. 1 Anggaran Pendidikan Indonesia dalam APBN Tahun 2019-2023 (triliun rupiah) ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Grafik 4. 2 Hasil Pembelajaran Siswa di Indonesia Menurut PISA ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Grafik 4. 3 Persentase Guru Tersertifikasi di Indonesia Tahun 2021 ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Grafik 4. 4 Angka Partisipasi Kasar (APK) dan Angka Partisipasi Murni (APM) Menurut Jenjang Pendidikan, Provinsi Sulawesi Selatan Tahun 2021/2022 **Error! Bookmark not defined.**
- Grafik 4. 5 Jumlah APK PAUD, Provinsi Sulawesi Selatan 2019-2021 **Error! Bookmark not defined.**
- Grafik 4. 6 Angka Anak Putus Sekolah Kabupaten/Kota Provinsi Sulawesi Selatan Tahun 2020 dan 2021 ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Grafik 4. 7 Pendanaan Pendidikan (APBD) Tahun 2021 ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Grafik 4. 8 Jumlah HLS dan RLS di Provinsi Sulawesi Selatan Tahun 2021 ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Grafik 4. 9 Jumlah Guru Tersertifikasi pada Setiap Jenjang Provinsi Sulawesi Selatan Tahun 2021 ..... **Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Kondisi Kegiatan Pembelajaran Siswa di Kolong Rumah di Bone  
.....**Error! Bookmark not defined.**