

**TESIS**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETENTUAN TAMBAHAN  
PENGALAMAN MENJABAT DAN SYARAT USIA DALAM  
PENCALONAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN  
(Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU - XXI/2023)**

***JURIDICAL ANALYSIS OF ADDITIONAL EXPERIENCE  
REQUIREMENTS AND AGE CONDITIONS IN THE NOMINATION OF  
PRESIDENT AND VICE PRESIDENT  
(Analysis of Constitutional Court Decision Number 90/PUU - XXI/2023)***



**Oleh:**

**YOHANA SEKAR PAWENING**

**NIM. 2310622020**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2026**

**TESIS**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETENTUAN TAMBAHAN  
PENGALAMAN MENJABAT DAN SYARAT USIA DALAM  
PENCALONAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN  
(Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU -  
XXI/2023)**

***JURIDICAL ANALYSIS OF ADDITIONAL EXPERIENCE  
REQUIREMENTS AND AGE CONDITIONS IN THE  
NOMINATION OF PRESIDENT AND VICE PRESIDENT  
(Analysis of Constitutional Court Decision Number 90/PUU -  
XXI/2023)***



**Oleh:**

**YOHANA SEKAR PAWENING**

**NIM. 2310622020**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2026**

**HALAMAN JUDUL**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETENTUAN TAMBAHAN  
PENGALAMAN MENJABAT DAN SYARAT USIA DALAM  
PENCALONAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN  
(Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU -  
XXI/2023)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister  
Pada Program Studi Hukum Program Magister

**Disusun dan diajukan oleh:  
YOHANA SEKAR PAWENING  
NIM. 2310622020**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2026**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETENTUAN TAMBAHAN  
PENGALAMAN MENJABAT DAN SYARAT USIA DALAM  
PENCALONAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN  
(Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU -  
XXI/2023)**

Disusun dan diajukan oleh:  
**YOHANA SEKAR PAWENING**  
**NIM. 2310622020**

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS  
Pada Tanggal.....

Menyetujui:

**Pembimbing 1**

**Pembimbing 2**



**Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.**  
NIP. 195709111983031001



**Prof. Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H.,  
M.H.**  
NIP. 196005021986031003



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM

Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450  
Telepon 021-7656971 , Fax 021-7656904  
Laman : hukum.upnvj.ac.id , e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETENTUAN TAMBAHAN  
PENGALAMAN MENJABAT DAN SYARAT USIA DALAM  
PENCALONAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN  
(Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU - XXI/2023)**

Disusun dan diajukan oleh:

**YOHANA SEKAR PAWENING**

**NIM. 2310622020**

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka  
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta  
Pada Tanggal **22 Desember 2025**  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing 1

Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.  
NIP. 195709111983031001

Pembimbing 2

Prof. Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H.,  
M.H.  
NIP. 196005021986031003



Dekan Fakultas Hukum

Dr. Smerman, S.H., LL.M.  
NIP. 197006022021211004

Koordinator Program Studi  
Magister Hukum

Dr. Muhammad Helmi Fahrozi, S.H.I., S.H.,  
M.H.  
NIP. 198910192025211048

## PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Yohana Sekar Pawening  
NIM : 2310622020  
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETENTUAN TAMBAHAN PENGALAMAN MENJABAT DAN SYARAT USIA DALAM PENCALONAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN (Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU - XXI/2023)”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan Tinggi, Sains, dan Teknologi Nomor 39 Tahun 2025 tentang Penjaminan Mutu Pendidikan Tinggi dan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku.

Jakarta, 22 Desember 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Yohana Sekar Pawening  
NIM. 2310622020

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yohana Sekar Pawening

NIM : 2310622020

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETENTUAN TAMBAHAN PENGALAMAN MENJABAT DAN SYARAT USIA DALAM PENCALONAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN (Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU - XXI/2023)”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 22 Desember 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Yohana Sekar Pawening

NIM. 2310622020

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'aalamiin, puji sukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatla sulit bagi saya untuk menyelesaikan karya akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Anter Venus, MA.Comm. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta beserta para Wakil Rektor.
2. Bapak Dr. Suherman S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta beserta para Wakil Dekan.
3. Bapak Dr. Muhammad Helmi Fahrozi, S.H.I., S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta yang telah banyak mengarahkan penulis dalam hal kajian Ilmu Hukum maupun dalam mengarahkan penulis dalam proses administrasi pengajuan usulan Penelitian.
4. Bapak Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H. selaku Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan, tambahan ilmu, serta masukan dan pengarahan dalam penulisan Tesis ini.
5. Bapak Prof. Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H., M.H. selaku Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, masukan, juga tambahan referensi serta ilmunya dan dengan penuh sabar dan penuh perhatian dalam penulisan Tesis ini.
6. Dewan Penguji Seminar Proposal dan Hasil Penelitian yang telah menguji dan memberikan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan tugas tesis ini.

7. Seluruh dosen, staf akademik, staf perpustakaan, serta seluruh civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta atas ilmu, bimbingan, dan pelayanan terbaik yang telah diberikan selama proses perkuliahan hingga penyusunan tesis ini.
8. Orang tua tersayang, Ibu Susana Sri Ariana dan Nenek Djuminem, atas segala doa dan dukungan yang sangat berarti dalam proses perkuliahan hingga penyusunan tesis ini.
9. Para senior saya di kantor maupun seperjuangan saat kuliah, Bapak Kurniawan Budi Prianto, S. Kom., S.H., M.M., Bu Isti Puspitasari, S.H., M.H., Bu Erviyanti Rosmaida, S.H., M.H., Bu Lusiana Lamture, S.E., S.H., M.H., Kak Christy Letty S.H., M.H. yang telah memberikan dukungan, semangat, serta keceriaan melalui canda tawa yang turut meringankan proses penyusunan tesis ini.
10. Teman-teman seperjuangan Angkatan 2023 di Program Studi Hukum Program Magister dan kepada semua pihak serta rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan dukungan, semangat selama proses studi dan penyusunan tesis ini. bantuan, dukungan, dan kontribusinya dalam berbagai bentuk, sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya atas segala kesalahan yang penulis buat baik sengaja maupun tidak disengaja selama berkuliah di Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. maupun selama penulisan Tesis ini. Semoga Allah SWT mengampuni segala kesalahan dan menunjukkan jalan yang lurus dan benar kepada kita semua. Amin

Jakarta, 18 Desember 2025

Penulis

Yohana Sekar Pawening

## ABSTRAK

### ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETENTUAN TAMBAHAN PENGALAMAN MENJABAT DAN SYARAT USIA DALAM PENCALONAN PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN (Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU - XXI/2023)

Yohana Sekar Pawening 2310622022, Wicipto Setiadi, Taufiqurrohman Syahuri

Mahkamah Konstitusi merupakan salah satu pelaku kekuasaan kehakiman yang mempunyai pengaturan yang berbeda dengan pelaku kehakiman lainnya. Dalam Perkara Nomor 90/PUU-XXI/2023 tidak hanya sekadar membelokkan pertimbangan dan amar putusan, tetapi membalikkan 180 derajat amar putusan dari menolak menjadi mengabulkan, meski ditambah dengan embel-embel “sebagian”, sehingga menjadi “mengabulkan sebagian”. Rumusan masalah yang diperoleh yaitu bagaimana peta pendapat hukum (*Dissenting Opinion*) dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU-XXI/2023 mengenai komposisi persyaratan usia dan pengalaman menjabat sebagai kepala daerah dan apakah Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU - XXI/2023 dapat disidang ulang setelah terbukti terdapat pelanggaran kode etik berat yang dilakukan oleh Ketua Mahkamah Konstitusi yang turut memutus. Penelitian hukum ini dengan menggunakan metode normatif empiris yang utamanya fokus pada cara masyarakat menggunakan aturan hukum positif untuk merespon berbagai macam peristiwa hukum yang terjadi. Bahwa dalam Putusan Mahkamah Nomor 90/PUU-XXI/2023 dengan komposisi pengambilan keputusan, tidak hanya merepresentasikan independensi Hakim Konstitusi semata, tetapi juga merepresentasikan hal lain yang dapat disimpulkan baik secara tersurat maupun tersirat dalam pertimbangan *Dissenting Opinion* Hakim Konstitusi. Dari ketentuan aturan yang mengatur tentang putusan Mahkamah Konstitusi, bahwa adanya pelanggaran kode etik atau tindak pidana yang dilakukan oleh hakim Mahkamah Konstitusi pengaruhnya hanya terhadap diri hakim Mahkamah Konstitusi tersebut.

**Kata Kunci:** Mahkamah Konstitusi, Pendapat Berbeda, Kode Etik.

## **ABSTRACT**

### **JURIDICAL ANALYSIS OF ADDITIONAL EXPERIENCE REQUIREMENTS AND AGE CONDITIONS IN THE NOMINATION OF PRESIDENT AND VICE PRESIDENT**

***(Analysis of Constitutional Court Decision Number 90/PUU - XXI/2023)***

Yohana Sekar Pawening 2310622022, Wicipto Setiadi, Taufiqurrohman Syahuri

*The Constitutional Court is one of the actors of judicial power that has different regulations from other judicial actors. In Case Number 90/PUU-XXI/2023, it not only deviates from the considerations and the ruling but also reverses the ruling 180 degrees from rejecting to granting, albeit with the addition of the term "partially," thus becoming "partially granting." The problem formulation obtained is how the map of legal opinions (Dissenting Opinion) in the Constitutional Court Decision Number 90/PUU-XXI/2023 regarding the composition of age requirements and experience serving as regional heads and whether the Constitutional Court Decision Number 90/PUU-XXI/2023 can be retried after it is proven that there has been a serious ethical violation committed by the Chief Justice of the Constitutional Court who also decided the case. This legal research uses an empirical normative method that primarily focuses on how society uses positive legal rules to respond to various legal events that occur. In the Constitutional Court Decision Number 90/PUU-XXI/2023, the decision-making composition not only represents the independence of the Constitutional Judges but also represents other matters that can be concluded both explicitly and implicitly in the considerations of the Dissenting Opinion of the Constitutional Judges. From the provisions regulating the decisions of the Constitutional Court, it is stated that any ethical violations or criminal acts committed by the judges of the Constitutional Court only affect the judges themselves.*

**Keywords:** *Constitutional Court, Dissenting Opinion, Code of Ethics.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL TESIS.....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK .....	ix
<i>ABSTRACT</i> .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Orisinalitas Penelitian .....	10
BAB II.....	15
TINJAUAN PUSTAKA .....	15
A. Kajian Teoritis .....	15
1. Teori Judicial Review .....	15
2. Teori Administrasi Negara .....	20
3. Teori Pemilihan Umum.....	22
B. Kerangka Pikir .....	23
C. Definisi Operasional .....	24
BAB III.....	28
METODE PENELITIAN .....	28
A. Jenis Penelitian .....	28
B. Pendekatan Penelitian.....	28
C. Tipe Penelitian .....	29
D. Sifat Penelitian .....	30

E. Metode Pengumpulan Data .....	31
F. Sumber Bahan Hukum .....	32
G. Teknik Analisis .....	33
<b>BAB IV</b> .....	<b>34</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>34</b>
<b>A. Komposisi Suara Mayoritas dan Pendapat Berbeda (<i>Dissenting</i> Maupun <i>Concurring Opinion</i>) Para Hakim Konstitusi dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU-XXI/2023 .....</b>	<b>34</b>
<b>B. Peluang Pengajuan Permohonan Baru Dengan Dasar Norma Konstitusional yang Berbeda Setelah Lahirnya Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 90/PUU-XXI/2023 dan Kaitan Pelanggaran Kode Etik Berat Memengaruhi Pertimbangan Mahkamah Konstitusi .....</b>	<b>52</b>
<b>BAB V</b> .....	<b>66</b>
<b>PENUTUP</b> .....	<b>66</b>
<b>A. Kesimpulan</b> .....	<b>66</b>
<b>B. Saran</b> .....	<b>67</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>69</b>