

TESIS

**PELINDUNGAN HUKUM TENAGA MEDIS DAN TENAGA
KESEHATAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN**

***LEGAL PROTECTION OF MEDICAL PERSONNEL AND
HEALTH PERSONNEL AFTER THE EFFECTIVENESS OF
LAW NUMBER 17 OF 2023 CONCERNING HEALTH***



Oleh:

NURCHASANA

NIM. 2210622005

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

TESIS

**PELINDUNGAN HUKUM TENAGA MEDIS DAN TENAGA
KESEHATAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN**

***LEGAL PROTECTION OF MEDICAL PERSONNEL AND
HEALTH PERSONNEL AFTER THE EFFECTIVENESS OF
LAW NUMBER 17 OF 2023 CONCERNING HEALTH***



Oleh:

NURCHASANA

NIM. 2210622005

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

TESIS

**PELINDUNGAN HUKUM TENAGA MEDIS DAN TENAGA
KESEHATAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

NURCHASANA

NIM. 2210622005

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2026**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PELINDUNGAN HUKUM TENAGA MEDIS DAN TENAGA KESEHATAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN

Disusun dan diajukan oleh

NURCHASANA

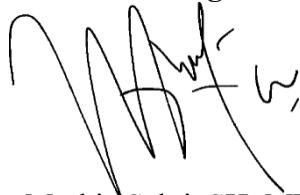
NIM. 2210622005

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal 5 Januari 2026

Menyetujui:

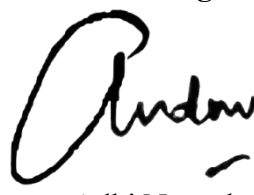
Pembimbing I



Dr. Muthia Sakti, SH, MH

NIP. 199412312025212096

Pembimbing II



Dr. Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H.

NIK. 480011009101



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
“VETERAN” JAKARTA
MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM
Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450
Telepon 021-7656971, Fax 021-7656904
Laman : hukum.upnvj.ac.id, e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

PELINDUNGAN HUKUM TENAGA MEDIS DAN TENAGA KESEHATAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN

Disusun dan diajukan oleh :

NURCHASANA

NIM. 2210622005

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
Pada Tanggal 5 Januari 2026
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing I

Dr. Muthia Sakti, SH, MH
NIP. 199412312025212096

Pembimbing II

Dr. Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H.
NIK. 480011009101

Koordinator Program Studi Hukum
Program Magister

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Suherman, S.H., LL.M
NIP. 197006022021211004

Ditetapkan : Jakarta

Tanggal Ujian : 5 Januari 2026

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Nurchasanah
NIM : 2210622005
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“PELINDUNGAN HUKUM TENAGA MEDIS DAN TENAGA KESEHATAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 5 Januari 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Nurchasanah

NIM. 2210622005

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nurchasanah
NIM : 2210622005
Program Studi : Magister Hukum Fakultas Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (Non-exclusive Royalti Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PELINDUNGAN HUKUM TENAGA MEDIS DAN TENAGA KESEHATAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (data base), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Jakarta

Yang Membuat Pernyataan,



Nurchasanah

NIM. 2210622005

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'aalamiin, puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan Rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program studi Hukum Kesehatan, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan karya akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Anter Venus, M.A., Comm selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta beserta para Wakil Rektor;
2. Bapak Dr. Suherman, S.H., LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta beserta para Wakil Dekan;
3. Ibu Dr. Atik Winanti, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta;
4. Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H selaku Pembimbing 1 dan Dr. Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H selaku Pembimbing 2 yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam dalam penulisan dan penyusunan tesis ini;
5. Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes selaku Penguji 1 dan Dr. Irwan Triadi, S.H., M.H. selaku Penguji 2 yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam dalam penulisan dan penyusunan tesis ini;

6. Bapak dan Ibu dosen, serta seluruh pegawai Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah banyak memberikan bantuan sehingga Penulis dapat menyelesaikan studi dengan baik;
7. Keluarga tersayang Papa Abdul Wahab, Mama Mardiyanti, Kakaku Novita Kusumawati, SS.,MM, Adeku Anisa Amelia, Suamiku Riski Kurniawan SH, MH dan Anakku Ali Putra Kurniawan, terima kasih untuk segala doa, dukungan, dan semangat dalam menyusun tesis ini;
8. Teman-teman seperjuangan Magister Hukum Tahun 2022 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
9. Pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis.

Akhir kata, saya menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan dan perbaikan, sehingga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi bidang pendidikan dan penerapan dilapangan serta bisa dikembangkan lebih lanjut. Penulis berharap kiranya tesis ini dapat juga bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum, aparat penegak hukum, dan pemerintah serta masyarakat luas.

Jakarta, 5 Januari 2026
Yang Membuat Pernyataan,

Nurchasanah
NIM. 221062200

ABSTRAK

PELINDUNGAN HUKUM TENAGA MEDIS DAN TENAGA KESEHATAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN

Nurchasanah (2210622005), Muthia Sakti, Andriyanto Adhi Nugroho

Studi ini menganalisis perlindungan hukum bagi tenaga medis dan tenaga kesehatan dalam Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Undang-Undang Kesehatan 2023 memperkenalkan reformasi signifikan melalui mekanisme hukum omnibus dengan menciptakan sistem perlindungan hukum yang lebih terintegrasi dibanding peraturan perundang-undangan terdahulu yang mengatur mengenai sektor kesehatan. Salah satu perubahan yang ada dalam Undang-undang Kesehatan Omnibus adalah dengan dibentuknya Majelis Disiplin Profesi (MDP) dan penerapan ketentuan dalam Pasal 308 Undang-undang Kesehatan, yang mensyaratkan rekomendasi MDP sebelum proses hukum pidana atau perdata dapat dilanjutkan. Temuan menunjukkan bahwa meskipun mekanisme ini bertujuan untuk melindungi tenaga medis dan tenaga kesehatan dari kriminalisasi pada saat melakukan pelayanan kesehatan dan memastikan penilaian profesional mendahului proses hukum, ketentuan tersebut berpotensi menciptakan ketidakpastian hukum dan membatasi akses masyarakat terhadap keadilan. Selain itu, studi ini mengidentifikasi bahwa regulasi asuransi tanggung jawab profesi bagi tenaga medis dan kesehatan di Indonesia masih bersifat formalistik dan belum diwajibkan secara komprehensif. Kesimpulan menekankan perlunya menyeimbangkan perlindungan profesi kesehatan dengan kepastian hukum yang ada di Masyarakat terutama terkait dengan penerapan ketentuan pidana, serta pentingnya meninjau regulasi asuransi tanggung jawab profesi untuk menciptakan perlindungan yang komprehensif bagi tenaga medis dan tenaga kesehatan di Indonesia.

Kata Kunci: *perlindungan hukum, tenaga medis, pelayanan kesehatan*

ABSTRACT

LEGAL PROTECTION OF MEDICAL PERSONNEL AND HEALTH PERSONNEL AFTER THE EFFECTIVENESS OF LAW NUMBER 17 OF 2023 CONCERNING HEALTH

Nurchasanah (2210622005), Muthia Sakti, Andriyanto Adhi Nugroho

This study analyzes legal protection for medical and health personnel in Law Number 17 of 2023 concerning Health. The research method used is normative juridical, employing statutory, conceptual, and case approaches. The results show that the 2023 Health Law introduces significant reforms through an omnibus law mechanism by creating a more integrated legal protection system. The main innovation lies in the establishment of the Professional Disciplinary Council (MDP) and the application of the provisions in Article 308, which require the recommendation of the MDP before criminal or civil law proceedings can proceed. The findings reveal that while these mechanisms aim to protect health workers from criminalization when do the health services and ensure professional assessment precedes legal proceedings, the provision has the potential to create legal uncertainty and limit public access to justice. Additionally, this study identifies that the regulation of professional liability insurance for medical and health personnel in Indonesia remains formalistic and is not comprehensively required. The conclusion emphasizes the need to balance the protection of the health profession with the legal certainty of the community, as well as the importance of reviewing the regulation of professional liability insurance to create comprehensive protection for medical and health personnel in Indonesia.

Keyword: *Legal Protection, Medical Personnel, health services*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK BAHASA INDONESIA	vii
ABSTRAK BAHASA INGGRIS	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Orisinalitas Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	145
A. Kajian Konseptual.....	145
B. Kajian Teori	17
C. Kerangka Pikir	31
D. Definisi Operasional	411
BAB III METODE PENELITIAN	43
A. Tipe Penelitian dan Pendekatan Penelitian	43
B. Lokasi Penelitian.....	43
C. Jenis dan Sumber Data/Bahan Hukum	43
D. Teknik Pengumpulan Data/Bahan Hukum	46
E. Analisis Data/Bahan Hukum.....	47

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
A. Bentuk Pelindungan Hukum bagi Tenaga Medis dan Tenaga Kesehatan berdasarkan Undang-undang Nomor 17 tahun 2023 tentang Kesehatan dan aturan turunannya.....	49
B. Efektifitas Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan Dalam Memberikan Pelindungan Hukum Tenaga Medis Dan Tenaga Kesehatan.....	105
BAB V PENUTUP.....	117
A. KESIMPULAN.....	117
B. SARAN.....	120
DAFTAR PUSTAKA.....	123

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Orisinalitas Penelitian.....	10
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Bagan Kerangka Pikir.....	30
Gambar 2. 2 Alur pengaduan disiplin profesi tenaga medis dan tenaga kesehatan....	80